

Инициатива прозрачности
добывающих отраслей

1Й НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ УКРАИНЫ 2013

Данный документ представляет собой перевод с оригинала на украинском языке.

Ни одна из частей Отчета не может быть изменена при его публикации и использовании. При публикации сведений из данного Отчета указание источника обязательно.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	4
Отчет о фактических результатах относительно сбора и сверки данных по денежным потокам	9
Список сокращений и глоссарий терминов	11
1. Инициатива прозрачности добывающих отраслей в мире и в Украине	13
2. Методология и подход к подготовке отчета ИПДО	15
2.1. Сфера охвата Отчета ИПДО	15
2.2. Сбор информации	16
2.3. Сверка данных	18
3. Обзор нефтегазовой отрасли в 2013 году	19
3.1. Общая информация об отрасли	19
3.2. Крупнейшие месторождения нефти и газа в Украине	22
3.3. Объемы добычи углеводородов в 2013 году и ранее	25
3.4. Данные по запасам основных углеводородов в Украине	30
3.5. Существенные работы по разведке, которые проводились в 2013 году	33
3.6. Транспортировка нефти и газа, добытых на территории Украины	35
3.7. Мониторинг участков недр, на которые выданы специальные разрешения	40
3.8. Роль нефтегазовой отрасли в экономике Украины	41
3.9. Распределение доходов государства от компаний нефтегазовой отрасли	46
4. Нормативное и фискальное регулирование нефтегазовой отрасли в 2013 г.	49
4.1. Обзор законодательства, регулирующего вопросы добычи в нефтегазовой отрасли	49
4.1.1. Кодекс Украины о недрах	49
4.1.2. Закон Украины «О нефти и газе»	50
4.1.3. Прочие нормативные акты	52
4.1.4. Реформирование нефтегазовой отрасли в 2013 году	53
4.2. Функции и полномочия органов государственной власти	55
4.3. Фискальный режим добывающей отрасли	56
4.3.1. Обзор законодательства и полномочий государственных органов в сфере налогообложения	56
4.3.2. Обзор налогообложения компаний добывающей деятельности	57
4.4. Реестр специальных разрешений на пользование недрами	64
4.5. Процедура получения специальных разрешений на пользование недрами	65
4.6. Доступ к информации о конечных бенефициарных собственниках юридических лиц	72
4.7. Контракты в нефтегазовой отрасли	73
4.8. Совместная деятельность по использованию нефтегазоносных недр	76
4.9. Использование местной составляющей в добывающей отрасли	77
4.10. Бюджетный процесс в Украине	77
5. Сверка данных о налогах и прочих платежах	80
5.1. Сверка данных об уплате налогов	83

5.1.1	Налог на прибыль предприятий	84
5.1.2	Налог на доходы физических лиц.....	84
5.1.3	Налог с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов..	85
5.1.4	Плата за пользование недрами	85
5.1.5	Плата за землю	86
5.1.6	Сбор за специальное использование воды	86
5.1.7	Налог на добавленную стоимость	87
5.1.8	Пошлина.....	87
5.1.9	Рентная плата, сборы на топливно-энергетические ресурсы	88
5.1.10	Экологический налог.....	88
5.2	Сверка данных об уплате прочих платежей	89
5.2.1	Дивиденды	89
5.2.2	Плата за предоставление административных услуг	89
5.2.3	Государственная пошлина.....	90
5.2.4	Единый социальный взнос	91
5.2.5	Взносы в фонд социальной защиты инвалидов	91
5.2.6	Штрафы.....	92
6.	Рекомендации по улучшению процесса отчетности в рамках ИПДО	93
6.1	Повышение прозрачности отрасли и упрощение доступа к соответствующей информации	93
6.2	Создание условий для успешной подготовки следующих Отчетов ИПДО	94
	Приложение 1. Перечень государственных органов и учреждений для проведения опроса в рамках подготовки Отчета ИПДО за 2013 год.....	99
	Приложение 2. Перечень компаний, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с добычей нефти и газа и их транспортировкой на территории Украины	101
	Приложение 3. Опросный лист для компаний нефтегазового сектора	105
	Приложение 4. Годовой отчет об уплате налогов и прочих платежей для предприятий, относящихся к добывающей отрасли, за 2013 год.....	115
	Приложение 5. Полномочия органов государственной власти в сфере добычи нефти и газа 128	
	Приложение 6. Информация о подотчетных компаниях, раскрывших информацию о конечных (бенефициарных) собственниках	140
	Приложение 7. Существенные положения СРП.....	142
	Приложение 8. Консолидированная база данных по уплате налогов и прочих платежей Компаниями нефтегазовой отрасли в 2013 г.....	145

РЕЗЮМЕ

Данный документ является первым Отчетом ИПДО Украины (далее «Отчет ИПДО») и охватывает 2013 календарный год. Главным заданием данного Отчета является раскрытие информации о деятельности недропользователей нефтегазоносных недр (далее – «нефтегазовые компании» или «компании нефтегазовой отрасли», а также о платежах, которые они совершили в пользу государства в 2013 году.

Отчет ИПДО за 2013 год охватывает субъекты хозяйствования, независимо от формы собственности, которые занимались добычей нефти и/или природного газа, транспортировкой нефти и/или газа по территории Украины, а также центральные органы исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, государственные и бюджетные предприятия, которые получали регулярные и нерегулярные платежи от компаний нефтегазовой отрасли. Перечень государственных органов и государственных предприятий приведены в *Приложении 1*.

Объемы добычи и запасы нефти и газа

По состоянию на 01.01.2014 года в Украине насчитывалось 410 месторождений нефти и газа, из которых в промышленной разработке находились 252 месторождения. Суммарные начальные¹ запасы нефти и газового конденсата 1 643 млн т, природного газа - 7 254,3 млрд м³. Более 66% балансовых запасов нефти и более 83% балансовых запасов природного газа сосредоточены в восточном нефтегазоносном регионе (Днепроовско-Донецкая нефтегазоносная область). Более 76% балансовых запасов нефти и газового конденсата, а также 87% балансовых запасов природного газа находятся в пользовании государства через НАК «Нафтогаз Украины» и НАК «Надра Украины».

Общие запасы добычи углеводородов в Украине в 2013 году составили:

- ▶ Нефть и газовый конденсат: 3 072 тыс. т (в т.ч. нефть – 2 172 тыс. т);
- ▶ Природный газ (свободный и растворенный): 21,45 млрд м³.

По данным Государственной службы статистики Украины добытые на территории Украины природный газ, нефть и газовый конденсат в 2013 году не экспортировались.

Наибольшее количество нефти и газового конденсата добывается в Сумской области. В целом же в стране на добычу в Ивано-Франковской, Львовской, Полтавской, Сумской, Харьковской областях приходится более 80% общей добычи нефти и газового конденсата в Украине.

¹ В том числе прогнозные запасы, перспективные запасы, балансовые (извлекаемые) запасы, а также величина добычи с момента начала эксплуатации (более подробная информация - *Рисунок 3.8*)

Наибольшее количество природного газа добывается в Харьковской области. На добычу в Полтавской, Сумской и Харьковской областях приходится почти 85% общей добычи природного газа в Украине.

В течение 2013 года было открыто пять новых месторождений в Восточном нефтегазоносном регионе. Кроме того, в течение года было подготовлено к глубокому бурению 33 нефтегазоперспективных объекта общей площадью 381,06 км². В нефтегазоносных регионах Украины было закончено строительство 73 поисково-разведочных и параметрических скважин, большинство из которых (57,5%) принадлежит нефтегазодобывающим предприятиям, контролируемым НАК «Нафтогаз Украины». Всего на проведение геологоразведочных работ в нефтегазовой отрасли в 2013 году было потрачено 2 681,58 млн грн, в том числе 31,39 млн грн - непосредственно из государственного бюджета (1,17% общих расходов). Остальные средства - собственные или инвестиционные средства НАК «Нафтогаз Украины» и коммерческих организаций.

Транспортировка нефти и газа

Транспортировка добытого на территории Украины природного газа потребителям осуществляется магистральными газопроводами высокого давления ПАО «Укртрансгаз», а также газопроводами среднего и низкого давления региональных газораспределительных компаний (облгазов).

Магистральная газотранспортная система Украины включает в себя 38,55 тыс. км газопроводов, 72 магистральные компрессорные станции, 1 455 газораспределительных станций, 12 подземных хранилищ газа номинальной вместимостью около 31 млрд м³. Система была спроектирована преимущественно для осуществления транзита природного газа, добытого за пределами Украины, европейским потребителям. Пропускная способность газотранспортной системы на входе в Украину составляет 287,7 млрд м³ в год, на выходе – 178,5 млрд м³.

Оператором украинской системы магистральных нефтепроводов является ОАО «Укртранснафта». Территориально магистральные нефтепроводы расположены в юго-восточном («Приднепровские магистральные нефтепроводы»), северо-западном («Магистральные нефтепроводы «Дружба») и южном («Южные магистральные нефтепроводы») регионах Украины.

Система магистральных нефтепроводов Украины насчитывает более 4 700 км нефтепроводов, 51 насосную станцию (которая в свою очередь насчитывает 176 насосных агрегатов производительностью до 12 500 м³/ч каждый и с электроприводом общей мощностью более 357,5 тыс. кВт) и 11 резервуарных парков общим объемом 1 083 тыс. м³. Кроме того, в системе существуют морской нефтяной терминал «Южный» (номинальная годовая мощность – 14,5 млн т/год) и нефтеперевалочный комплекс в районе города Одесса (порт «Южный»). Пропускная способность системы нефтепроводов составляет 114 млн т в год (на входе) и 56,3 млн т в год (на выходе).

Роль нефтегазовой отрасли в экономике Украины

Роль и значение отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) для экономики Украины незначительны с точки зрения вклада в ВВП. Согласно данным Государственной службы статистики Украины, прямой вклад отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) в ВВП страны в 2013 году составил 20,0 млрд грн, или около 1,3% ВВП Украины. Стоимость произведенной продукции отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) в 2013 году составила 26,5² млрд грн, или около 0,8% выпуска товаров и услуг в Украине.

Сумма налоговых платежей, которые осуществили все нефтегазовые компании (всего 120 компаний, в т.ч. компании, занимающиеся транспортировкой нефти и газа) в 2013 году, составила по данным ДФС, 26 837,0³ млн грн, а по данным 38 компаний, которые предоставили информацию для этого Отчета ИПДО – 25 369,0⁴ млн грн, что составляло соответственно 6,06% и 5,73% доходов Сводного бюджета Украины за 2013 год. При этом, в отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) Украины в 2013 году работало 55,6 тыс. человек, что составляет примерно 0,48% наемных работников в экономике Украины в 2013 году.

Основная часть регулярных платежей, которые осуществляют компании нефтегазовой отрасли в пользу государства, направляются в бюджеты разного уровня (государственный или местные) и могут использоваться для финансирования любых бюджетных статей, поэтому проследить их целевое использование не представляется возможным.

Исключением является Единый социальный взнос, направляемый в Пенсионный фонд и используемый для финансирования расходов, связанных с пенсионным и социальным обеспечением.

Кроме того, поступления государственного бюджета от платы за пользование недрами за добычу газа и газового конденсата, рентной платы за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины и сбора в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности в 2013 году должны были использоваться для перечисления субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и субсидий населению (в частности, на

² Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Таблица «расходы-выпуск» Украины в основных ценах» за 2013 год Государственной службы статистики Украины
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2015/zb/05/zb_tv_13pdf.zip

Даная сумма не включает стоимость услуг по транспортировке нефти и газа, торговую и транспортную наценку, а также любые налоги на продукты.

³ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

⁴ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения, квартирной платы и т.д.)⁵.

Сверка информации о платежах

В 2013 году в сферу охвата Отчета ИПДО были включены 120 нефтегазовых компаний, каждой из которых было отправлено опросные формы для заполнения. В связи с временными ограничениями и задержками с подготовкой соответствующей нормативной базы лишь 49 компаний предоставили ответы на запрос Независимого администратора, среди которых ответы 8 компаний были отказом предоставить какую-либо информацию, 3 дали частичные ответы, 38 - полные. 40 компаний из 120 полностью проигнорировали необходимость представления информации в рамках ИПДО, а 31 компанию не удалось найти по месту их официального юридического и почтового адреса.

Таким образом, Независимым администратором подготовлено консолидированную базу с данными об уплате налогов и других платежей на основе анкет 38 компаний. Исходя из этого и принимая во внимание данные по объемам добычи нефти и газа, для целей подготовки Отчета ИПДО была выполнена сверка данных о платежах по компаниям нефтегазовой отрасли, которыми добыто 87,9% общего объема нефти и 85,6% природного газа Украины.



Суммарные налоговые поступления от нефтегазовых компаний в 2013 году

Общая сумма налоговых платежей в 2013 году, подтвержденных по результатам осуществления сверки (на основе данных 38 компаний) составляет 21 347,6⁶ млн грн или

⁵ Постановление КМУ №20 от 20.01.2005 «Об утверждении Порядка перечисления некоторых субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот, субсидий и компенсаций»

79,5% всех платежей компаний нефтегазовой отрасли Украины согласно данным государственных органов.

2 890,5 млн грн составила сумма налоговых платежей, по которым были выявлены расхождения и причины которых не удалось выяснить в связи с отсутствием ответов от респондентов.

Из всех неналоговых платежей в 2013 году из-за отсутствия ответов от компаний и государственных органов удалось подтвердить лишь 90,3 млн грн.

Ключевые рекомендации по совершенствованию процесса отчетности в рамках развития инициативы ИПДО в Украине

В процессе подготовки данного отчета были разработаны некоторые рекомендации по улучшению процесса отчетности в рамках ИПДО, ключевые из которых заключаются в следующем:

- ▶ Совершенствование нормативного обеспечения ИПДО
- ▶ Упрощение доступа к информации (публикация) касательно ключевых аспектов ИПДО
- ▶ Предсказание конкретных санкций в случае непредставления или несвоевременного представления информации компаниями и государственными структурами Украины
- ▶ Внедрение эффективной системы планирования и управления процессом подготовки Отчетов ИПДО
- ▶ Установление обоснованного уровня материальности и упрощение форм для запроса
- ▶ Сверка компаниями сумм начисленных и уплаченных ими налогов до момента подачи соответствующей отчетности в рамках ИПДО
- ▶ Проведение специальных публичных мероприятий перед началом подготовки Отчета ИПДО
- ▶ Переход на подготовку максимально актуального Отчета ИПДО - в текущем году за прошлый

Более подробно рекомендации описаны в **разделе 6**.

⁶ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

Министру енергетики и угольной промышленности Украины,
Демчишину В.В.
Украина, Киев, 01601, ул. Крещатик, 34

Отчет о фактических результатах относительно сбора и сверки данных по денежным потокам

В Отчете ИПДО представлены результаты сверки данных относительно денежных потоков по налогам и прочим платежам государству от компаний нефтегазовой отрасли Украины за 2013 год в рамках внедрения Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) в Украине.

Отчет ИПДО включает резюме, шесть разделов и восемь приложений:

- ▶ описание инициативы ИПДО и роли Украины в ней (**раздел 1**),
- ▶ информация касательно методологии и подхода, применявшегося для подготовки Отчета ИПДО (**раздел 2**),
- ▶ обзор нефтегазовой отрасли Украины (**раздел 3**),
- ▶ информация касательно особенностей нормативного и фискального регулирования нефте- и газодобывающей деятельности Украины (**раздел 4**),
- ▶ отчет о сверке данных и выявленных несоответствиях (**раздел 5**),
- ▶ рекомендации по улучшению процесса отчетности в рамках внедрения ИПДО в Украине (**раздел 6**).

Наше задание было выполнено согласно Международному стандарту сопутствующих услуг (МССУ 4400), применяемому к заданиям по выполнению согласованных процедур. Процедуры, выполненные нами, описаны в **разделе 2** Отчета ИПДО. Результаты этих процедур представлены в **разделе 5** Отчета ИПДО.

Все данные, представленные в отчете ИПДО, получены из открытых источников, а также из информации, предоставленной компаниями нефтегазовой отрасли Украины в соответствии с опросными формами и анкетами, которые им рассылались. Мы не проводили никаких



Ernst & Young Audit Services LLC
Khreschatyk Street, 19A
Kyiv, 01001, Ukraine
Tel: +380 (44) 490 3000
Fax: +380 (44) 490 3030
www.ey.com/ua

ООО «Эрнст энд Янг Аудиторские Услуги»
Украина, 01001, Киев
ул. Крещатик, 19А
Тел.: +380 (44) 490 3000
Факс: +380 (44) 490 3030

процедур для подтверждения точности, полноты и надежности полученной информации, кроме случаев, когда об этом непосредственно указывалось в отчете ИПДО.

Поскольку указанные выше согласованные процедуры не являются аудитом или обзором, проведенным в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, мы не выражаем уверенности о суммах внесенных компаниями нефтегазовой отрасли налогов или прочих платежей. При условии проведения дополнительных процедур, аудита или проверки финансовых Отчетов в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, наше внимание могли бы привлечь другие вопросы, о которых мы бы Вам сообщили.

Целью Отчета ИПДО было повышение прозрачности в нефтегазовой отрасли Украины. Наши процедуры не предусматривают выявления мошенничества или ошибок, допущенных компаниями или государственными органами. Отчет ИПДО касается только о суммах внесенных компаниями нефтегазовой отрасли налогов или прочих платежей, указанных в **разделе 5**, и не распространяется на финансовые отчеты нефтегазовых компаний Украины в целом.

Олег Светлеуций
Партнер,

30 ноября 2015 г.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

Термин	Пояснение
Госгеонедра	Государственная служба геологии и недр Украины
Госгорпромнадзор	Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины
Государственный бюджет	Государственный бюджет Украины
Грн	Украинская гривня
ДСД	Договор о совместной деятельности
ЕСВ	Единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование
Закон о нефти и газе	Закон Украины «О нефти и газе» от 12 июля 2001 года N 2665-III
Закон о СРП	Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» от 14 сентября 1999 года N 1039-XIV
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей
КМУ	Кабинет Министров Украины
МГЗЛ	Многосторонняя группа заинтересованных лиц, состоящая из представителей правительства, компаний, общественных организаций, и созданная для контроля над процессом и информирования о выводах Отчета ИПДО, а также для интеграции ИПДО в более широкую деятельность по обеспечению прозрачности добывающих отраслей
Международный секретариат ИПДО	Независимый орган, который несет ответственность за внедрение и управление ИПДО на международном уровне. Расположен в г. Осло (Норвегия)
МЭУПУ или Министерство	Министерство энергетики и угольной промышленности Украины
Налоговый кодекс	Налоговый кодекс Украины от 2 декабря 2010 г. №2755-VI
Национальный секретариат ИПДО	Национальный орган, осуществляющий координацию и оказывающий поддержку ИПДО на уровне страны
НБУ	Национальный Банк Украины
НДС	Налог на добавленную стоимость
НДФЛ	Налог на доходы физических лиц
Независимый администратор	Сторонняя независимая организация, предоставляющая услуги по подготовке Отчета ИПДО за 2013 год, не имеющая конфликта интересов относительно предоставления таких услуг
НКРЭ	Национальная комиссия, осуществляющая государственное

Термин	Пояснение
	регулирование в сфере энергетики
Отчет ИПДО	Отчет, содержащий основные результаты выполнения процедур в рамках внедрения ИПДО на уровне страны за год (в данном случае - за 2013 год)
Подотчётные учреждения	Компании и правительственные агентства, предоставляющие отчетные данные для дальнейшей обработки и отражения в Отчете ИПДО
Рентная плата за транспортировку	Рентная плата за транспортировку нефти и нефтепродуктов магистральными нефтепроводами и нефтепродуктопроводами по территории Украины, транзитную транспортировку трубопроводами природного газа и аммиака по территории Украины
СРП	Соглашение о разделе продукции
Стандарт ИПДО	Международный стандарт обеспечения прозрачности процессов управления природными ресурсами страны в рамках ИПДО
Таможенный кодекс	Таможенный кодекс Украины от 13.03.2012 №4495-VI

1. ИНИЦИАТИВА ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ В МИРЕ И В УКРАИНЕ

Инициатива Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО) - это международный стандарт, основное назначение которого заключается в стимулировании прозрачности доходов от хозяйственной деятельности в сфере добычи природных ресурсов. Страны, внедряющие стандарт ИПДО, обязаны раскрывать информацию о сумме налоговых и прочих платежах, полученных государством от компаний, добывающих природные ресурсы, процедурах предоставления разрешений на пользование недрами и прочую связанную с недропользованием информацию.

С этой целью страна готовит соответствующий отчет, который демонстрирует всем заинтересованным сторонам, каким образом происходит управление природными ресурсами страны и какие доходы при этом генерируются. Для подготовки такого отчета, а также сверки данных по платежам государству от компаний, которые осуществляют хозяйственную деятельность в области добычи природных ресурсов, страна выбирает Независимого администратора - независимую компанию с соответствующим опытом.

26 декабря 2012 г. была создана Многосторонняя группа заинтересованных лиц (МГЗЛ), а 17 октября 2013 г. Украина получила статус страны-кандидата Инициативы прозрачности добывающей отраслей.

Для внедрения стандартов ИПДО 16 июня 2015 г. Верховной Радой был принят Закон № 521-VIII «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Украины относительно обеспечения прозрачности в добывающих отраслях». В частности, закон обязывает недропользователей предоставлять и обнародовать информацию об общегосударственных и местных налогах и сборах, прочих платежах, а также о производственной (хозяйственной) деятельности в области пользования недрами для добычи полезных ископаемых, в соответствии с порядком, утвержденным Кабинетом Министров. Кроме того, органы, осуществляющие государственное управление в сфере геологического изучения, рационального использования и охраны недр, обязаны предоставлять и публиковать информацию о состоянии геологического изучения, использовании и охране недр в соответствии с установленным Правительством порядком. Целью Закона является повышение прозрачности добывающих отраслей в Украине и совершенствование системы управления природными ресурсами, внедрение стандартов Инициативы по обеспечению прозрачности добывающих отраслей, в т.ч. для улучшения инвестиционного климата в Украине.

С целью популяризации ИПДО проводилась соответствующая деятельность через медиа ресурсы по освещению процесса реализации стандарта, как в Украине, так и за рубежом; создан веб-портал <http://eiti.org.ua>, где публикуется информация о событиях, касающихся



ИПДО в Украине и за ее пределами. Там же размещены Стандарты ИПДО на украинском и русском языках, отчеты об анализе законодательства и другая полезная информация.

2. МЕТОДОЛОГИЯ И ПОДХОД К ПОДГОТОВКЕ ОТЧЕТА ИПДО

2.1. Сфера охвата Отчета ИПДО

Основной задачей данного Отчета является раскрытие информации о деятельности компаний, которые в 2013 году осуществляли хозяйственную деятельность по добыче нефти и газа, их транспортировкой по территории Украины, и касательно регулярных платежей, которые они совершали в пользу государства в 2013 году.

Отчет ИПДО за 2013 год содержит информацию субъектов хозяйствования независимо от формы собственности, которые осуществляли хозяйственную деятельность в области добычи нефти и/или природного газа, транспортировкой нефти и/или газа по территории Украины, а также центральных органов исполнительной власти, местных органов исполнительной власти, государственных и бюджетных предприятий, которые получали платежи от компаний нефтегазовой отрасли. Перечень государственных органов и государственных предприятий приведен в *Приложении 1*.

Список компаний, которые осуществляли хозяйственную деятельность, связанную с добычей нефти и газа, и их транспортировкой на территории Украины

В данный список вошли все компании, которые в течение 2013 года владели специальными разрешениями на пользование недрами (нефть и/или природный газ), а также компании, занимавшиеся транспортировкой нефти и газа по территории Украины в 2013 году. Источниками информации о владельцах спецразрешений были онлайн-реестр Государственного научно-производственного Предприятия «Государственный информационный геологический фонд Украины» (ГНПП «Госгеоинформ»), веб-сайты компаний нефтегазовой отрасли и другие открытые источники информации. Кроме того, дополнительно для уточнения информации о владельцах спецразрешений был направлен соответствующий официальный запрос в ГНПП «Госгеоинформ».

Поскольку на момент начала работы над первым отчетом ИПДО Украины у Независимого администратора не было достоверных данных об объемах добычи нефти и газа по каждой из компаний отрасли, в сферу охвата Отчета ИПДО были включены все компании, которые владели специальными разрешениями на пользование недрами (нефть и/или природный газ) в течение 2013 года.

Учитывая полученный опыт и информацию о фактических результатах деятельности компаний нефтегазовой отрасли Украины в 2013 г., Независимым администратором разработаны предложения по оптимизации количества компаний, которые целесообразно

включать в сферу охвата следующих Отчетов ИПДО Украины. Более подробная информация приведена в **разделе 6**.

Перечень налогов и прочих платежей, которые уплатили компании нефтегазовой отрасли в пользу государства

Поскольку на момент начала работы над первым отчетом Украины в рамках ИПДО у Независимого администратора не было достоверных данных об абсолютных объемах налоговых и прочих платежей, в сферу охвата Отчета ИПДО за 2013 год были включены все существовавшие в 2013 году налоговые платежи, а также все прочие поступления центральных и региональных органов исполнительной власти и государственных предприятий Украины от компаний нефтегазовой отрасли.

Учитывая полученный опыт и информацию о фактических результатах деятельности компаний нефтегазовой отрасли Украины в 2013 г., Независимым Администратором разработаны предложения по оптимизации перечня существенных налоговых и прочих платежей, которые целесообразно включать в сферу охвата следующих Отчетов ИПДО (**раздел 6**).

Перечень контекстной и прочей не связанной с платежами информации

Данный перечень формировался в соответствии с требованиями Стандарта ИПДО с учетом позиции МГЗЛ. Публично доступная информация не включалась в данный перечень.

В состав контекстной и другой не связанной с платежами информации были включены данные об общих объемах добычи углеводородов на территории Украины, данные о разведанных запасах, количество специальных разрешений и другую информацию, которую необходимо раскрывать в соответствии с требованиями стандарта ИПДО. Указанную информацию получено по результатам анкетирования компаний отрасли (**Приложение 3**), а также из открытых источников (данные Государственной службы статистики Украины, публикаций ГНПП «Геоинформ Украины» и т.п.).

2.2. Сбор информации

Процедура сбора информации от компаний нефтегазовой отрасли (добыча и транспортировка нефти и газа) Украины, а также от государственных органов, учреждений, государственных и бюджетных предприятий, включала в себя выполнение следующих шагов:

- ▶ Консультации с членами МГЗЛ и представителями Министерства энергетики и угольной промышленности Украины относительно сферы охвата Отчета ИПДО, а также перечня информации, которую необходимо включить в опросные формы.
- ▶ Составление опросных форм для компаний нефтегазовой отрасли и транспортировки нефти и газа по контекстной информации (**Приложение 3**) и налогам, сборам и прочим

платежам (*Приложение 4*), а также соответствующего сопроводительного письма за подписью Министра энергетики и угольной промышленности Украины.

- ▶ Составление отдельных запросов для каждого государственного органа, учреждения, государственного и бюджетного предприятия из списка, указанного в *Приложении 1*, и соответствующего сопроводительного письма за подписью Министра энергетики и угольной промышленности Украины.
- ▶ Учет комментариев, замечаний и рекомендаций членов МГЗЛ и представителей Министерства энергетики и угольной промышленности Украины относительно подготовленных форм для информационного запроса.
- ▶ Рассылка Независимым администратором опросных форм и запросов с подписанными сопроводительными письмами Министерства.
- ▶ Заполнение опросных форм и анкет со стороны компаний и государственных органов, учреждений, государственных предприятий в бумажном или электронном виде (электронные версии анкет для компаний нефтегазовой отрасли и транспортировки нефти и газа были размещены Национальным Секретариатом ИПДО Украины на сайте eiti.org.ua).
- ▶ Отправка компаниями нефтегазовой отрасли и государственными структурами заполненных опросных форм и анкет на электронный адрес eiti@mev.energy.gov.ua. Срок предоставления информации по согласованию с Министерством энергетики и угольной промышленности Украины был установлен 10 августа 2015 г., то есть компании и государственные структуры должны были предоставить информацию в течение одной недели с момента запроса. Только несколько компаний, государственных органов, учреждений и предприятий смогли вовремя предоставить информацию. Остальные либо отказались предоставлять ее вообще, либо прислали заполненные формы значительно позже указанного срока. Последняя анкета была получена и обработана Независимым администратором 24 ноября 2015 года.
- ▶ Получение заполненных опросных форм и анкет ответственным лицом со стороны Министерства энергетики и угольной промышленности Украины, обработка и передача Независимому администратору по защищенным каналам связи.
- ▶ Обработка опросных форм Независимым администратором и формирование соответствующих интегрированных показателей и выводов для подготовки Отчета ИПДО.

2.3. Сверка данных

Процесс сверки данных по налогам и прочим платежам включал следующие процедуры:

- ▶ Все полученные данные от компаний и государственных органов были сведены в единый электронный документ и проведено сравнение цифр по каждому виду платежей для каждой компании (между данными компании и государственных органов). На основе этого сравнения были идентифицированы некоторые расхождения.
- ▶ Если между цифрами по платежам, полученными от компаний с одной стороны и государственных органов с другой, не было расхождений, считалось, что данные государственных органов подтверждены и могут быть опубликованы в финальном Отчете ИПДО. Для выполнения сверки данных был принят порог существенности в размере 5% от суммы платежа, который в целом соответствует общепринятым подходам и рекомендациям финансового аудита.
- ▶ В случаях выявления существенных расхождений (разница между данными компании и государственного органа превышает 5% от общей суммы платежа), Независимый администратор обращался в такую компанию за разъяснениями причин расхождения.
- ▶ Если на основе полученных от компаний разъяснений (или если компания отказывалась предоставить такие разъяснения) не удавалось выяснить причину возникновения расхождений, Независимый администратор обращался в соответствующий государственный орган с просьбой предоставить детальную информацию о движении средств по данному виду платежей.
- ▶ Информация касательно сверки данных и выявленных расхождений приведена в *разделе 6*.

Указанные выше процедуры не подтверждают того, что не было других платежей государственным органам, кроме тех, которые представлены в отчетах. Потому что такие платежи или суммы могли быть не включены в отчеты компаниями или государственными органами. Действующие стандарты не требуют от Независимого администратора проведения детальной проверки первичных документов компаний с целью выявления таких упущений. Выявление подобных ситуаций является сложным даже при проведении детального аудита всех компаний.

3. ОБЗОР НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В 2013 ГОДУ

3.1 Общая информация об отрасли

По состоянию на 01.01.2014 года в Украине в государственный кадастр месторождений были включены 410 месторождений нефти и газа, из которых 77 относятся к нефтяным, 103 - к газовым, 13 - к нефтегазовым и газонефтяным, 115 - к газоконденсатным, 102 - к нефтегазоконденсатным и газоконденсатнонефтяным⁷. Указанные месторождения находятся в трех нефтегазоносных регионах (**Рисунок 3.1**):

- ▶ Восточный (Днепровско-Донецкая нефтегазоносная область)
- ▶ Западный (Волыно-Подольская, Предкарпатская, Карпатская, Закарпатская нефтегазоносные области)
- ▶ Южный (Переддобружская, Причерноморско-Крымская, Азово-Березанская, Индоло-Кубанская и Черноморская перспективная области)



Рисунок 3.1 – Географическое размещение нефтегазоносных регионов Украины: Восточного (1), Западного (2) и Южного (3)

⁷ Информация ГНПП «Геоинформ Украины» <http://geoinf.kiev.ua/mineralno-syrovynna-baza-ukrayiny/horyuchi-korysni-kopalyny/hazopodibni-korysni-kopalyny/>

Общие показатели объемов добычи природного газа, нефти и газового конденсата на территории Украины в 2013 году приведены в **разделе 3.3**. В 2013 году обеспеченность добытым газом составила 42%, сырой нефтью и газовым конденсатом (вместе) - 79% (**Рисунок 3.2**). Добытые на территории Украины природный газ, нефть и газовый конденсат в 2013 году не экспортировались⁸.

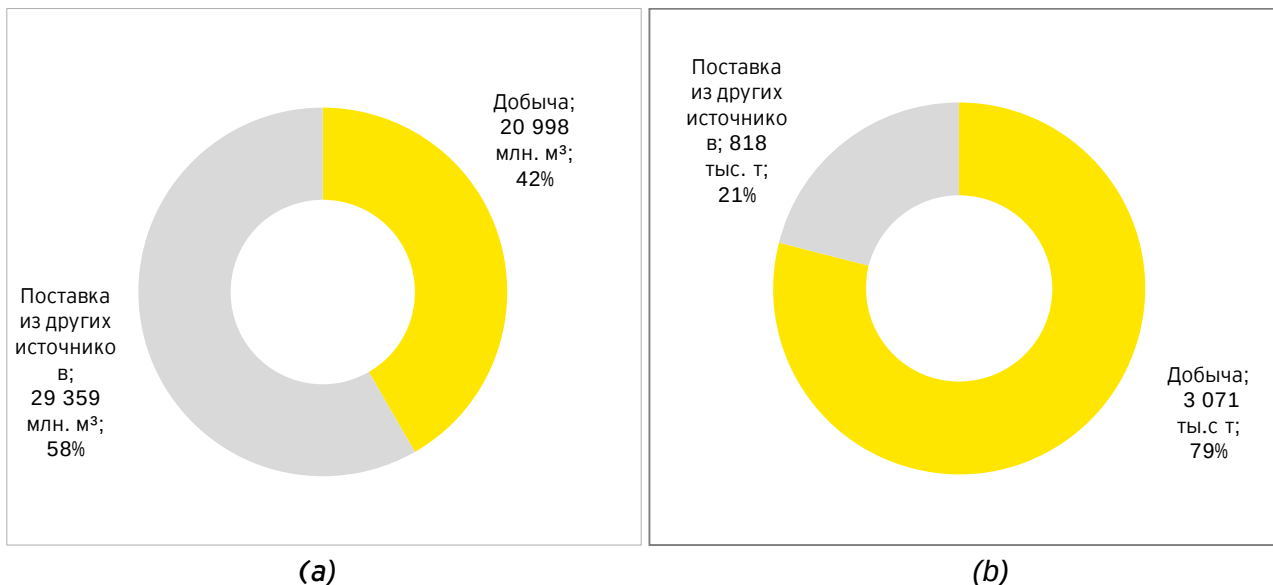


Рисунок 3.2 – Данные об обеспеченности Украины собственным природным газом⁹ (a), а также нефтью и газовым конденсатом¹⁰ (b) в 2013 году

Ведущие места по объему добычи в 2013 году заняли государственные предприятия и предприятия, в которых государство выступает бенефициаром (**Рисунок 3.3**). Управление государственными предприятиями и участие в корпоративном управлении со стороны государства в основном осуществлялась НАК «Нафтогаз Украины» и НАК «Недра Украины» - одними из крупнейших вертикально-интегрированных компаний нефтегазовой отрасли в Украине. В течение 2013 года не состоялось изменений в структуре собственности государственных предприятий и предприятий, в которых государство выступает бенефициаром. Перечень крупнейших компаний сектора приведен ниже (**Таблица 3.1**).

⁸ Данные Энергетического баланса Украины за 2013 год (продуктового), подготовленного Государственной службой статистики Украины

http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2014/energ/en_bal_prod/Bal_prod_2013_u.zip

⁹ данные Минэнергоугля

http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=244907076&cat_id=35081

¹⁰ Данные Энергетического баланса Украины за 2013 год (продуктового), подготовленного Государственной службой статистики Украины

http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2014/energ/en_bal_prod/Bal_prod_2013_u.zip

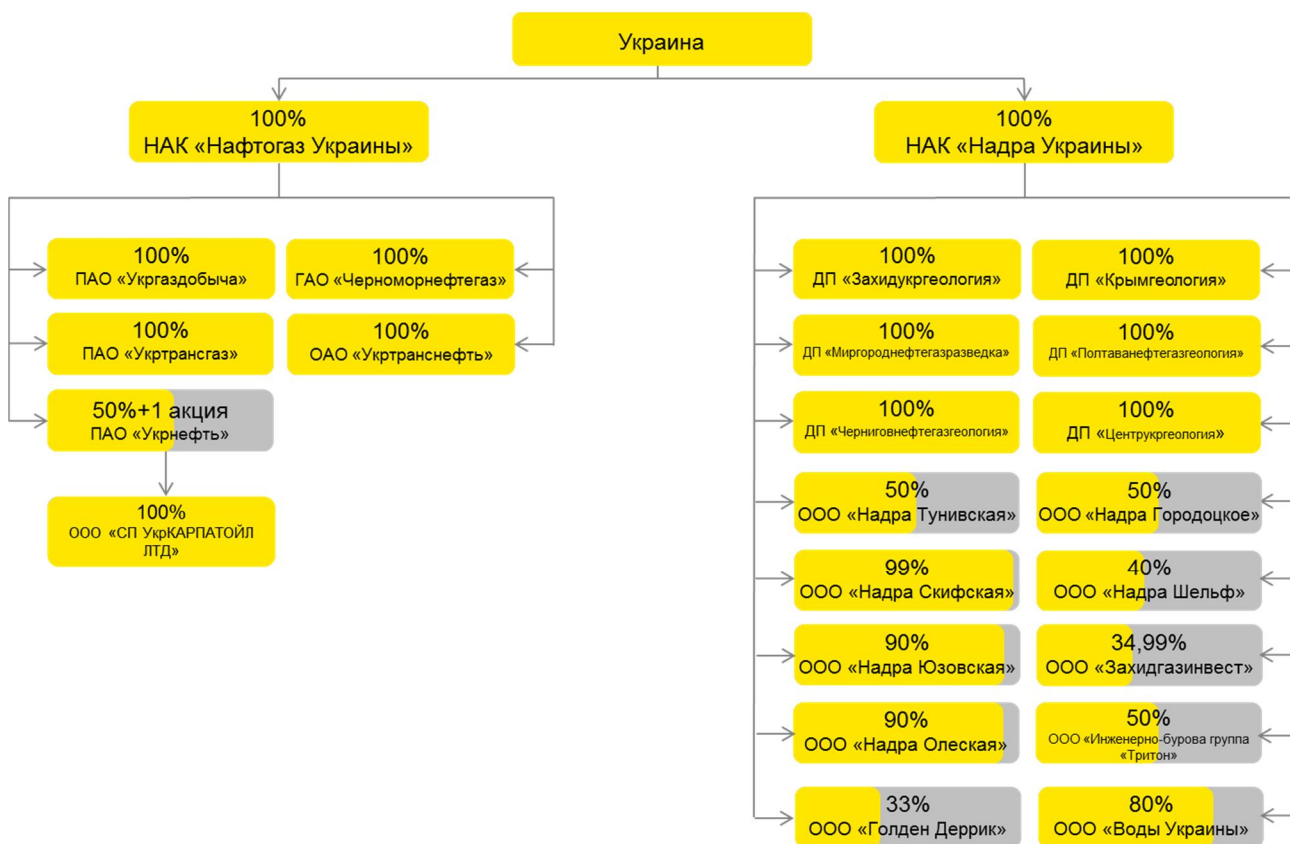


Рисунок 3.3 – Схема бенефициарного участия государства в компаниях нефтегазовой отрасли¹¹

В 2013 году по крайней мере одна государственная компания нефтегазовой отрасли получила кредиты / кредитные гарантии, в частности:

- Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 04.12.2013 г. №885 НАК «Нафтогаз Украины» предоставлены государственные гарантии для обеспечения исполнения обязательств по погашению облигаций НАК «Нафтогаз Украины» номинальной стоимостью 4 800 000 тыс. грн и других обязательств, вытекающих из эмиссии или условий выпуска облигаций на срок их обращения.

¹¹ Схема составлена на основе публично доступной информации в годовых и финансовых отчетах НАК «Нафтогаз Украины», НАК «Надра Украины» и ОАО «Укрнафта».

Таблица 3.1

Крупнейшие компании Украины, которые в 2013 году осуществляли хозяйственную деятельность в области добычи природного газа, нефти и газового конденсата¹²

Государственные компании	Частные компании
НАК «Нафтогаз Украины» ▶ ПАО «Укргаздобыча» ▶ ПАО «Укрнефть» ▶ ГАО «Черноморнефтегаз» ПАО «НАК «Недра Украины»	ЧАО «Нефтегаздобыча» ООО «Энергосервисная компания «Эско-Север» ЧАО «Природные ресурсы» ООО «Куб-газ» СП «Полтавская Газонефтяная Компания» ЧАО «Добывающая Компания «Укрнефтебурение» ЧАО «Укргаздобыча» ООО «Регал Петролеум Корпорейшн Лимитед» ЧАО «Пласт» Совместное Украинско-Американское предприятие «Укркарпатоил ЛТД» ООО «Пром-Энергопродукт» ООО «Пари» ООО «Восточный геологический союз» СП «Бориславская нефтяная компания» ООО «Недрагаз» ЧАО «Тисагаз» СП «Дельта» Украинско-Канадское СП «Каштан Петролеум ЛТД» ООО «Первая Украинская газонефтяная компания»

3.2 Крупнейшие месторождения нефти и газа в Украине

По состоянию на 01.01.2014 года в пользовании на основании специальных разрешений на пользование недрами для добычи полезных ископаемых находилось 252 месторождения¹³. Перечень крупнейших месторождений в Украине приведен ниже (Таблица 3.2).

¹² Список включает компании, годовая добыча природного газа которыми в 2013 году составила более 2 млн м³ природного газа, а также компании, годовая добыча нефти и газового конденсата которыми превышала 30 тыс. т.

¹³ Газоподобные полезные ископаемые. Информационная справка ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/mineralno-syrovynna-baza-ukrayiny/horyuchi-korysni-kopalyny/hazopodibni-korysni-kopalyny/>

Таблица 3.2

**Перечень крупнейших месторождений нефти и газа в Украине,
на которых осуществлялась хозяйственная деятельность по добыче**

Название месторождения (компания)	Начало разработки	Тип месторождения	Нефтегазоносный регион (область)	Данные о разведанных запасах (начальных категорий А+В+С ₁)
Долинское (Укрнефть)	1950	Нефтяное	Западный (Ивано-Франковская область)	Нефть – 38 320 тыс. т; Растворенный газ – 12 963 млн м ³
Лопушнянское (Укрнефть)	1984	Нефтяное	Западный (Черновицкая область)	Нефть – 6 401 тыс. т; Растворенный газ – 1 162 млн м ³ .
Бытків-Бабченское (Укркарпатойл ЛТД)	1889	Нефтегазоконденсатное	Западный (Ивано-Франковская)	Нефть – 12 442 тыс. т; Растворенный газ – 9 490 млн м ³ ; Природный газ – 46 431 млн м ³ ; Газовый конденсат – 1 829 тыс. т.
Качановское (Укрнефть)	1960	Нефтегазоконденсатное	Восточный (Сумская)	Нефть – 16 839 тыс. т нефти; Растворенный газ – 4 337 млн м ³ ; Газовый конденсат – 295 тыс. т.
Бориславское (Укрнефть)	1853	Нефтегазоконденсатное	Западный (Львовская)	Нефть – 39 292 тыс. т; Растворенный газ – 16 112 млн м ³ ; Природный газ – 1 083 млн м ³ ; Газовый конденсат – 88 тыс. т.
Гнединцевское (Укрнефть)	1962	Нефтегазоконденсатное	Восточный (Черниговская)	Нефть – 38 045 тыс. т; Растворенный газ – 1 469 млн м ³ ; Природный газ – 8 306 млн м ³ ; Газовый конденсат – 814 тыс. т.

Название месторождения (компания)	Начало разработки	Тип месторождения	Нефтегазоносный регион (область)	Данные о разведанных запасах (начальных категорий A+B+C ₁)
Леляковское (Укрнефть)	1964	Нефтегазоконденсатное	Восточное (Черниговская)	Нефть – 52 364 тыс. т; Растворенный газ – 4 360 млн м ³ ; Природный газ – 963 млн м ³ ; Газовый конденсат – 156 тыс. т.
Глинско-Розбышевское (Укрнефть)	1959	Нефтегазоконденсатное	Восточный (Полтавская)	Нефть – 25 275 тыс. т; Растворенный газ – 2 267 млн м ³ ; Природный газ – 11 241 млн м ³ ; Газовый конденсат – 601 тыс. т.
Дашавское (Укргаздобыча)	1924	Газовое	Западный (Львовская)	Природный газ – 12 320 млн м ³
Угерское (Укргаздобыча)	1946	Газовое	Западный (Львовский)	Природный газ – 42 269 млн м ³ .
Рудковское (Укргаздобыча)	1957	Газовое	Западный (Львовская)	Природный газ – 32 824 млн м ³ .
Бильче-Волицкое (Укргаздобыча)	1950	Газовое	Западный (Львовская)	Природный газ – 40 797 млн м ³ .
Яблуновское (Укргаздобыча)	1980	Газовое	Западный (Ивано-Франковская)	Природный газ – 2 640 млн м ³ .
Джанкойское (Черноморнефтегаз)	1970	Газовое	Южный (АР Крым)	Природный газ – 5 790 млн м ³ .
Шебелинское (Укргаздобыча)	1956	Газоконденсатное	Восточный (Харьковская)	Природный газ – 650 000 млн м ³ ; Газовый конденсат – 8 320 тыс. т.
Ефремовское (Укргаздобыча)	1967	Газоконденсатное	Восточный (Харьковская)	Природный газ – 109 970 млн м ³ ; Газовый конденсат – 2 595 тыс. т.
Залужанское (Укргаздобыча)	1975	Газоконденсатное	Западный (Львовская)	Природный газ – 27 938 млн м ³ ;

Название месторождения (компания)	Начало разработки	Тип месторождения	Нефтегазоносный регион (область)	Данные о разведанных запасах (начальных категорий A+B+C ₁)
				Газовый конденсат – 159 тыс. т.
Штормовое (Черноморнефтегаз)	1993	Газоконденсатное	Южный (АР Крым)	Природный газ – 16 574 млн м ³ ; Газовый конденсат – 1 272 тыс. т
Семеренковское (Нефтегаздобыча)	1990	Газоконденсатное	Восточный (Полтавская)	Природный газ – 7 620 млн м ³ ; Газовый конденсат – 721 тыс. т

3.3 Объемы добычи углеводородов в 2013 году и ранее

Общие объемы добычи углеводородов в Украине в 2013 году составили¹⁴:

- ▶ Нефть и газовый конденсат 3 072 тыс. т (в т.ч. нефть – 2 172 тыс. т)
- ▶ Природный газ (свободный и растворенный): 21,45 млрд м³

Детализация данных, полученных со стороны ГНПП «Геоинформ Украины» по добыче природного газа, нефти и газового конденсата в разбивке по регионам Украины, приведена ниже (**Рисунок 3.4**).

Наибольшее количество нефти и газового конденсата добывается в Сумской области. В целом же в стране на добычу в Ивано-Франковской, Львовской, Полтавской, Сумской, Харьковской областях приходится более 80% общей добычи нефти и газового конденсата в Украине (**Таблица 3.3**).

¹⁴ Состояние запасов месторождений полезных ископаемых Украины. Информационная справка ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/mineralno-syrovynna-baza-ukrayiny/stan-zapasiv-rodovyschk-korysnykh-kopalyn-ukrayiny/>

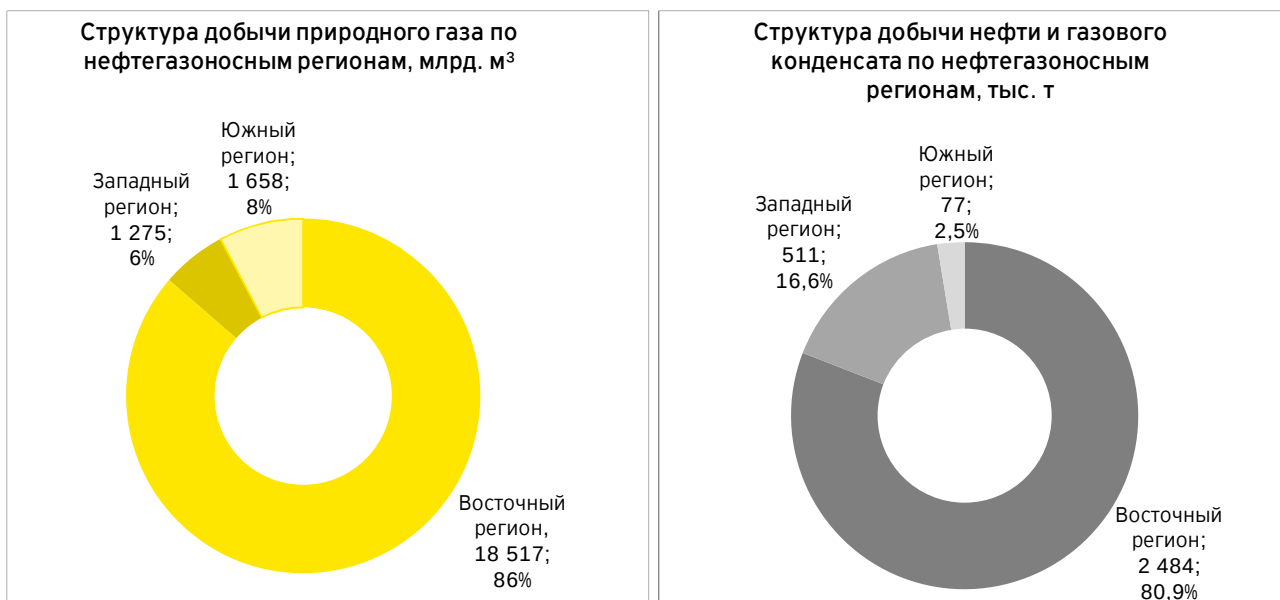


Рисунок 3.4 – Структура добычи основных углеводородов по нефтегазоносным регионам Украины

Наибольшее количество природного газа добывается в Харьковской области. Объемы добычи в Полтавской, Сумской и Харьковской областях составляют почти 85% общей добычи природного газа в Украине (Таблица 3.3).

Таблица 3.3

Добыча углеводородов в 2011-2013 гг. по регионам Украины¹⁵

Название региона / Области	Добыча нефти и газового конденсата, тыс. т			Добыча природного газа, млн м ³		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
АР Крым	12,1	*	*	*	*	*
Волынская область				*	*	*
Днепропетровская область	*	*	*	338	304	283,8
Донецкая область	*	*	*	64,4	97,2	85,4
Закарпатская область				3,7	*	*
Ивано-Франковская область	401,6	403,5	390,7	488	475	466,5
Луганская область	*	*		290	315	310,3

¹⁵ Данные за 2011-2012 гг. взяты из официального сборника «Топливо-энергетические ресурсы Украины», выпущенного в 2013 году. Статистические данные об объемах добычи углеводородов по регионам в 2013 году будут доступны в аналогичном сборнике, запланированном к изданию в декабре 2015 года.

Название региона / Области	Добыча нефти и газового конденсата, тыс. т			Добыча природного газа, млн м ³		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Львовская область	115	116	117,6	773	771	762,3
Полтавская область	827	809	764,3	7 685	7 496	7 529
Сумская область	1 105	1 097	1 013,9	945	808	692,3
Харьковская область	322	280	279,5	8 829	8 859	9 337,6
Черновицкая область				3,3	*	*
Черниговская область	*	*	*	*	*	*

(*) – Данные, которые не раскрываются в публикации Госстата вследствие принадлежности информации к конфиденциальной в соответствии с Законом Украины «О государственной статистике»

Исторический максимум объемов добычи нефти и газового конденсата в Украине приходится на 1972 год, когда величина указанного показателя составила 14 500 тыс. т. В дальнейшем наблюдалось снижение объемов добычи, которое сохраняется и в 2010-е годы (**Рисунок 3.5**).

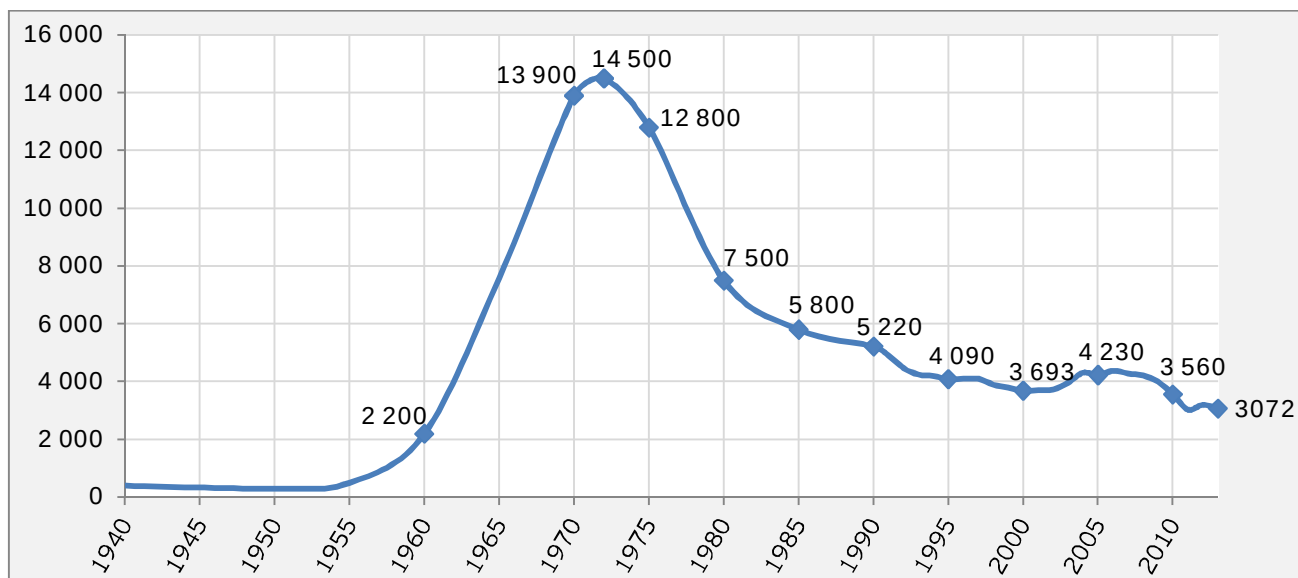


Рисунок 3.5 – Исторический тренд добычи нефти и газового конденсата в Украине¹⁶, тыс. т

¹⁶ Источники данных:

– для периода 1940-1991 – «Энергетика: история, современность и будущее» / Автор идеи Светлана Григорьевна Плачкова; Вступ. сл. И. В. Плачков. – К. : Б.в., 2013. <http://energetika.in.ua/ua/books/book-1/part-2/section-8/8-6>
– для периода 1992-2004 – Украина – обзор энергетической политики. Информационное издание Международного Энергетического Агентства, 2006.

<https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/Ukraine2006UKR.pdf>

Главными причинами снижения объемов добычи принято считать¹⁷:

- ▶ Сокращение объемов поисково-разведочных работ. За последние 15 лет в Украине не было открыто крупных и средних по запасам (более 10 млн т) месторождений
- ▶ Истощение запасов большинства месторождений вследствие их длительной эксплуатации (от 20-30 до 100 лет) и ухудшение структуры запасов (в течение последних лет добывались те запасы, доступ к которым был наиболее легким)
- ▶ Уменьшение объемов и снижение эффективности эксплуатационного бурения
- ▶ Низкая надежность сырьевой базы - основные промышленные запасы нефти состоят из самой низкой категории C₁, надежность прогнозов которой достигает 30-50%
- ▶ Списание, наряду с приростом, запасов, которые не подтвердились в процессе длительной промышленной разработки.

Исторический максимум добычи природного газа также приходится на 1972 год, когда общий объем составил около 70 млрд м³ (Рисунок 3.6). Дальнейшее тренд падения добычи был остановлен в 1995 году, когда были приняты первые национальные инициативы по наращиванию показателей собственной добычи природного газа на территории Украины.

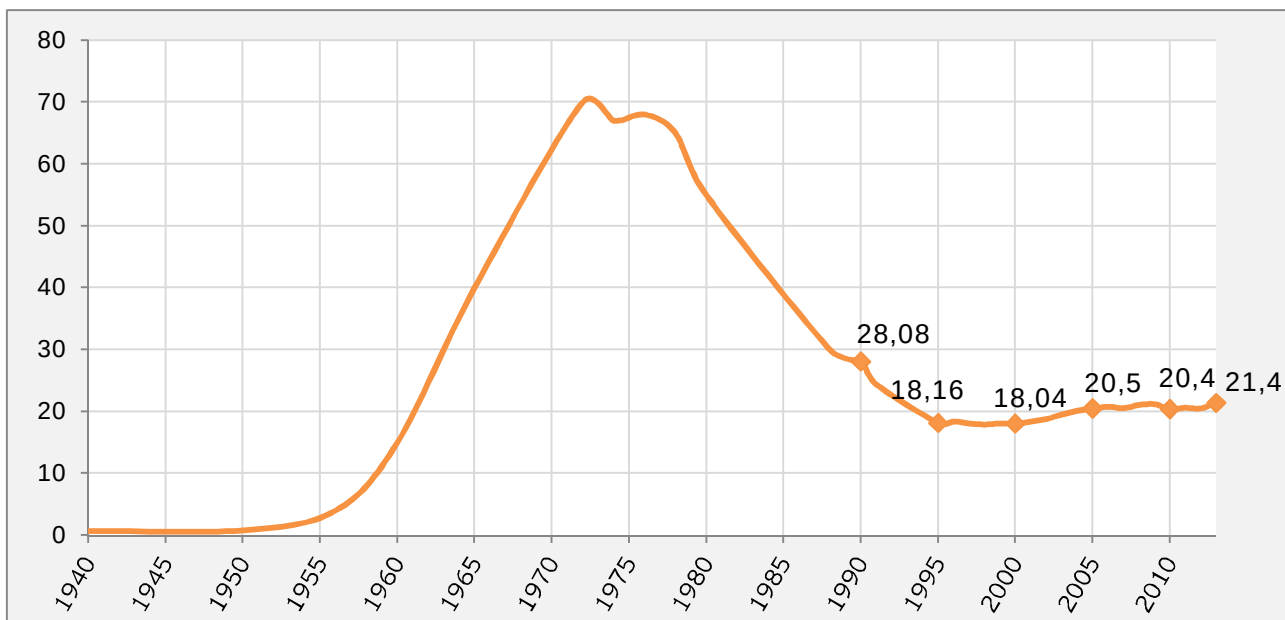
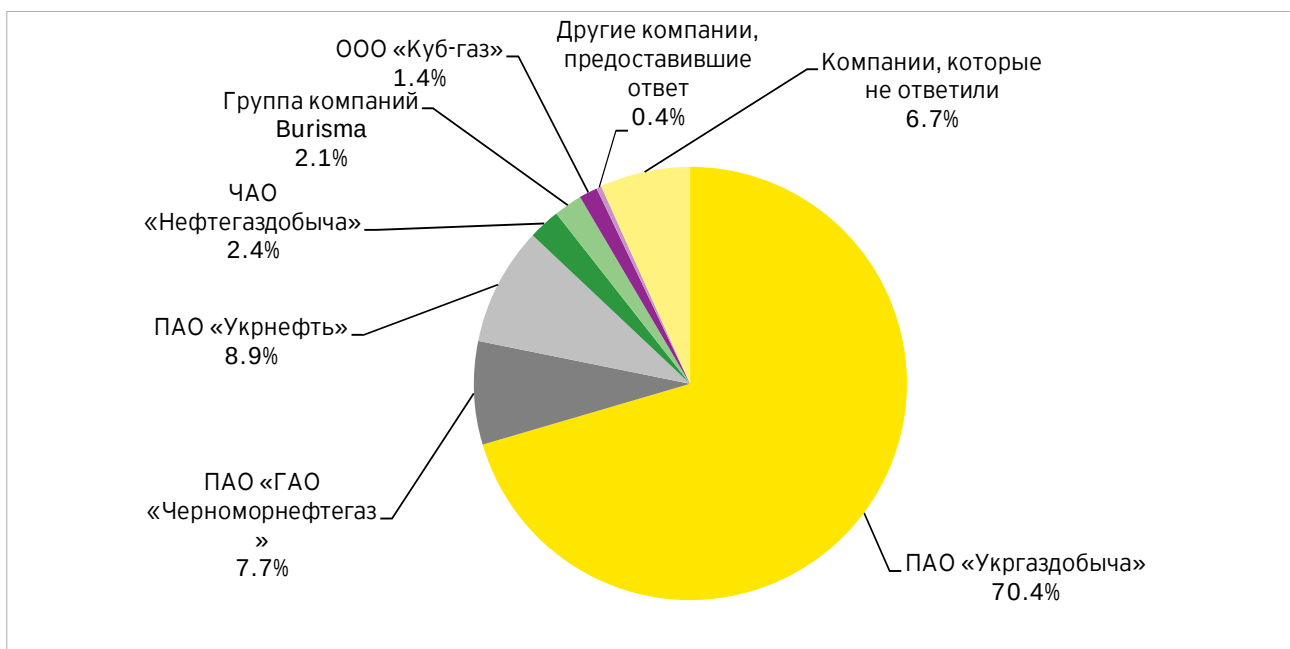


Рисунок 3.6 – Исторический тренд добычи природного газа в Украине¹⁸, млрд м³

– для периода 2005-2013 – Состояние запасов месторождений полезных ископаемых Украины. Информационная справка ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/mineralno-syrovynna-baza-ukrayiny/stan-zapasiv-rodovyschch-korysnykh-kopalyn-ukrayiny/>

¹⁷ «Энергетика: история, современность и будущее» / Автор идеи Светлана Григорьевна Плачкова; Вступ. сл. И. В. Плачков. – К. : Б.в., 2013. <http://energetika.in.ua/ua/books/book-1/part-2/section-8/8-6>

По результатам анкетирования компаний, которые в 2013 году осуществляли хозяйственную деятельность в сфере добычи природного газа, был также составлен баланс добычи природного газа в 2013 году в разбивке по компаниям. Баланс учитывает исключительно объемы добычи компаний, предоставили ответ на опросные листы. Показатели годовой добычи природного газа для крупнейших компаний взято из полученных данных по результатам анкетирования, в то время как показатели других компаний (категория «Компании, которые не ответили») - рассчитаны по результатам выделения в общем объеме добычи природного газа, полученного от ГНПП «Геоинформ Украины», и количества природного газа, раскрытого в анкетах крупнейших компаний.



(a)

¹⁸ Там же

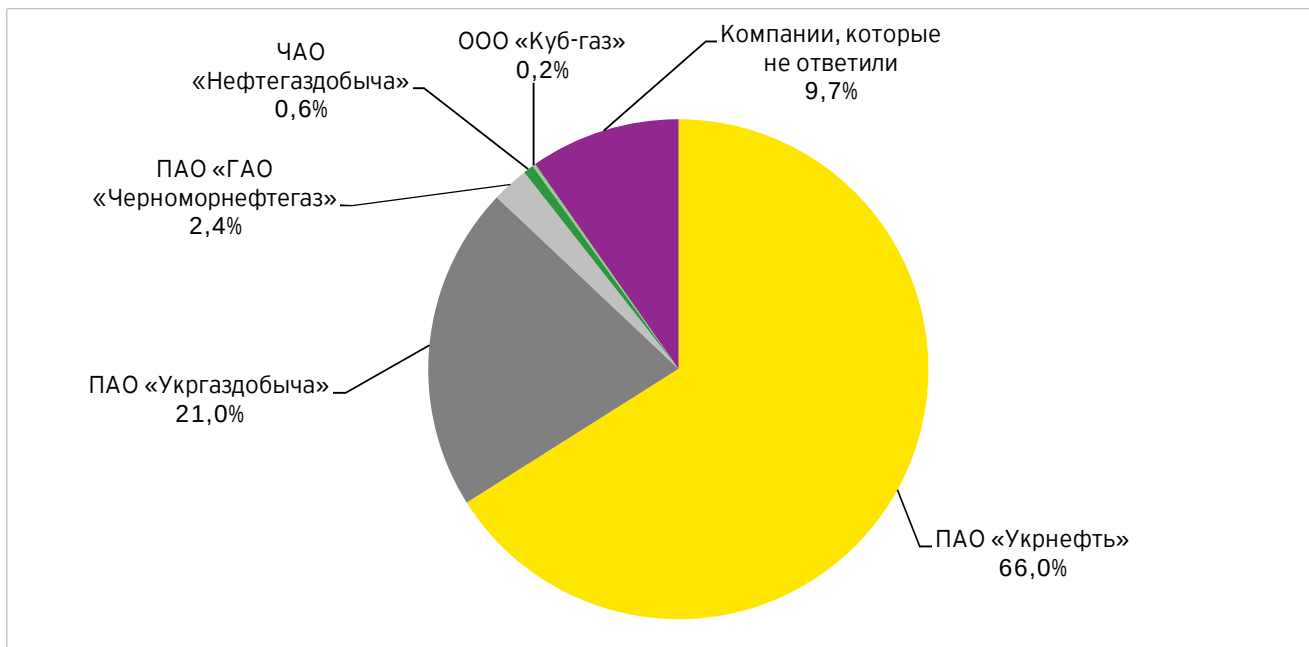
– для периода 1940-1988 (ориентировочные значения) – «Энергетика: история, современность и будущее» / Автор идеи Светлана Григорьевна Плачкова; Вступ. сл. И. В. Плачков.– К. : Б.в., 2013. <http://energetika.in.ua/ua/books/book-1/part-2/section-8/8-6>

– для периода 1990-2000 – Отчет о деятельности Национальной комиссии по регулированию электроэнергетики Украины в 2000 году (утвержденный Постановлением НКРЭКП №139 от 07.02.2001)

– для периода 2001-2004 – Газовая промышленность в Украине: современное состояние и перспективы развития. М.А. Кордюкова, 2009.

<http://dspace.nbu.gov.ua/bitstream/handle/123456789/39628/19-Kordyukova.pdf?sequence=1>

– для периода 2005-2013 – Состояние запасов месторождений полезных ископаемых Украины. Информационная справка ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/mineralno-syrovynna-baza-ukrayiny/stan-zapasiv-rodovysch-korysnykh-kopalyn-ukrayiny/>



(б)

Рисунок 3.7 – Структура добычи природного газа (а) и нефти с газовым конденсатом (б) в 2013 году по результатам анкетирования компаний

3.4 Данные по запасам основных углеводородов в Украине

Как уже было показано ранее, в 2013 году в Украине насчитывалось 410 месторождений нефти и газа. По состоянию на 01.01.2014 года эти месторождения могут быть классифицированы степени промышленного освоения следующим образом¹⁹ :

- ▶ Разрабатывается - 251 месторождение
- ▶ Подготовлены к промышленной разработке - 30 месторождений
- ▶ В состоянии разведки - 78 месторождений
- ▶ Законсервированы - 51 месторождение

¹⁹ Ежегодник «Результаты геологоразведочных работ по нефти и газу в Украине» – Киев: Государственная служба геологии и недр Украины, Государственное научно-производственное предприятие «Государственный информационный геологический фонд Украины», 2014г. 17 ил., 34 табл. – 126 стр.

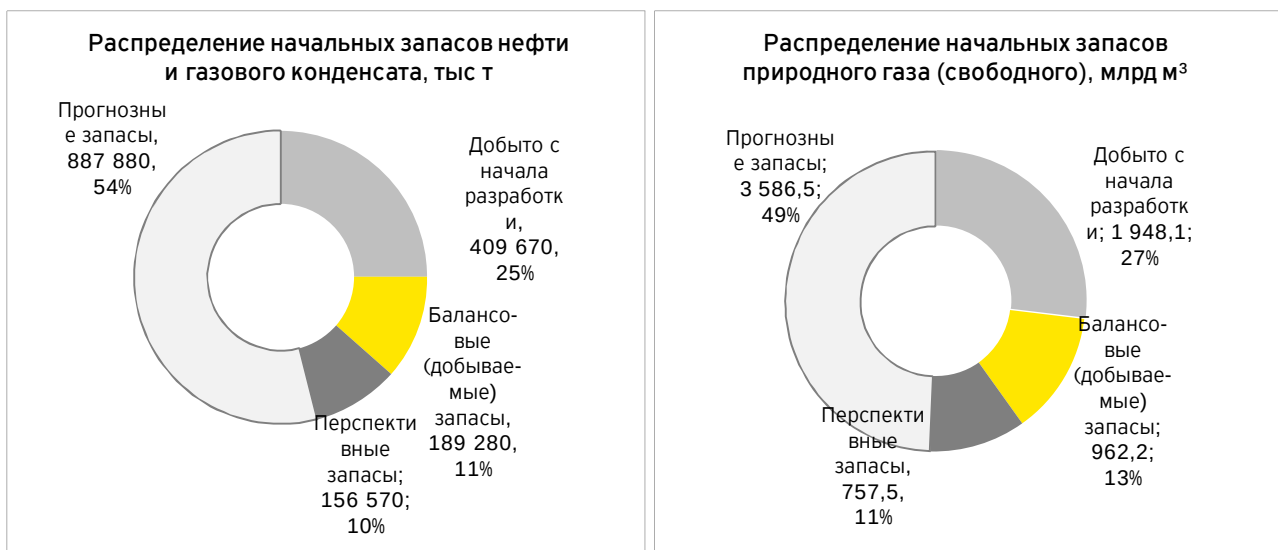


Рисунок 3.8 – Распределение начальных запасов природного газа, нефти и газового конденсата в Украине и их распределение по категориям по состоянию на 01.01.2014 г.

Величины начальных ресурсов углеводородов в Украине и их распределение по категориям по состоянию на 01.01.2014 г. приведены на соответствующих диаграммах (**Рисунок 3.8**). Определяющей характеристикой запасов углеводородов в Украине является принадлежность их основных объемов к низким промышленным категориям (прогнозируемых запасов категорий Д + Д и перспективных категории С), прогнозы по которым характеризуются низкими показателями надежности и подтверждения в процессе разработки месторождений. Степень использования текущих ресурсов природного газа составляет 18,1%, нефти и газового конденсата - 15,5% и 15% соответственно.

Наиболее обеспеченным среди нефтегазоносных регионов Украины по балансовым (добываемым) запасам является Восточный регион, в котором сосредоточено 802,36 млрд м³ таких запасов природного газа (83% от общего объема балансовых (добываемых) запасов нефти и газового конденсата), 125 210 тыс. т нефти и газового конденсата (66% от общего объема балансовых (добываемых) запасов нефти и газового конденсата). Детальное распределение балансовых запасов по нефтегазоносным регионам (**Рисунок 3.9**) и по компаниям-недропользователям (**Рисунок 3.10**) представлено ниже.

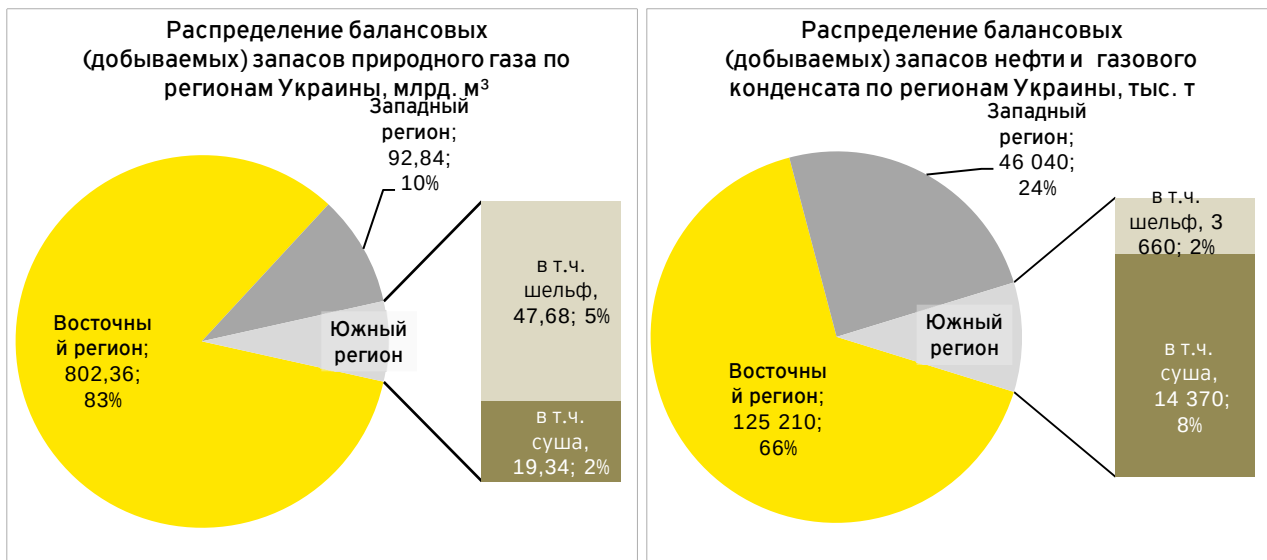


Рисунок 3.9 – Распределение балансовых (добываемых) запасов углеводородов по нефтегазоносным регионам Украины по состоянию на 01.01.2014 г.



Рисунок 3.10 – Распределение балансовых (добываемых) запасов газа природного²⁰, нефти и газового конденсата по недропользователям Украины по состоянию на 01.01.2014 г.

²⁰ Включая газ природный свободный и газ растворенный

За счет проведения геологоразведочных работ в течение 2013 года общие показатели прироста балансовых запасов углеводородов составили:

- ▶ Прирост запасов газа природного (свободного): 11,976 млрд м³ (1,2% от общих балансовых запасов по состоянию на 01.01.2014 г.)
- ▶ Прирост запасов нефти и газового конденсата: 1 844 тыс. т (0,97% от общих балансовых запасов по состоянию на 01.01.2014 г.)

Главными источниками прироста балансовых запасов углеводородов является открытие новых месторождений, разработка новых залежей, разведка и расширение контуров известных залежей, уточнение параметров подсчета запасов, а также разработка месторождений.

Детальная информация по итогам основных геологоразведочных работ в нефтегазовом секторе в 2013 году приведена в *разделе 3.5* ниже.

3.5 Существенные работы по разведке, которые проводились в 2013 году

Основные геологоразведочные работы в 2013 году на территории Украины проводились непосредственно компаниями нефтегазовой отрасли (НАК «Нафтогаз Украины», НАК «Недра Украины» и частными компаниями), а также силами Государственной службы геологии и недр (Госгеонедр) Украины. Для проведения работ по выявлению и подготовке структур к глубокому бурению также привлекалось Государственное геофизическое предприятие «Укргеофизика».

В течение 2013 года было открыто пять новых месторождений в Восточном нефтегазоносном регионе: Западно-Отраденское газовое месторождение (ПАО «Укргаздобыча»), Восточно-Руновщинское газовое месторождение (НАК «Нафтогаз Украины»), Нефтяное месторождение академика Шпака (НАК «Нафтогаз Украины»), Бохановское газоконденсатное месторождение (ООО «Восточный геологический союз») и Елизаветовское газоконденсатное месторождение (СП «Полтавская газонефтяная компания»)²¹. Детальная информация об открытых начальных запасах по некоторым из указанных месторождений приведена ниже (*Таблица 3.4*).

²¹ Ежегодник «Результаты геологоразведочных работ по нефти и газу в Украине» – Киев: Государственная служба геологии и недр Украины, Государственное научно-производственное предприятие «Государственный информационный геологический фонд Украины», 2014 г. 17 ил., 34 табл. – 126 стр.

Таблица 3.4

Данные о начальных балансовых запасах углеводородов месторождений, которые были открыты в 2013 году

Название месторождения	Категория открытых начальных запасов	Величина открытых начальных запасов			
		Нефть, тыс. т	Газовый конденсат, тыс. т	Газ природный свободный, млн м ³	Газ растворенный, млн м ³
Западно-Отраденское газовое месторождение	C ₂ , класс 121	-	-	61	-
Восточно-Руновщинское газовое месторождение	C ₂ , классы 122+222 / 122)			337 / 304	
Нефтяное месторождение академика Шпака	C ₂ , класс 122	201	-	-	23

Кроме того, в течение года было подготовлено к глубокому бурению 33 нефтегазоперспективных объекта общей площадью 381,06 км². В нефтегазоносных регионах Украины было закончено строительство 73 поисково-разведочных и параметрических скважин, большинство из которых (57,5%) относится к структурам НАК «Нафтогаз Украины». Детализированная информация о составе законченных строительством скважин (Рисунок 3.11) в 2009-2013 гг. представлены далее.



Рисунок 3.11 – Количество скважин, законченных строительством, в 2009-2013 гг. в разбивке по видам (поисковые, разведочные, параметрические)

Общие затраты на выполнение работ геологического изучения нефтегазоносных участков недр отрасли в 2013 году составили 2681,58 млн грн, в том числе 31,39 млн грн - непосредственно из государственного бюджета (1,17% от общих расходов). Остальные средства были потрачены компаниями нефтегазовой отрасли (собственные или инвестиционные средства). Детализация ассигнований на выполнение работ геологического изучения нефтегазоносных участков недр в 2013 году, а также исторические данные по расходам на протяжении 2009-2013 гг. представлены ниже (*Рисунок 3.12*).

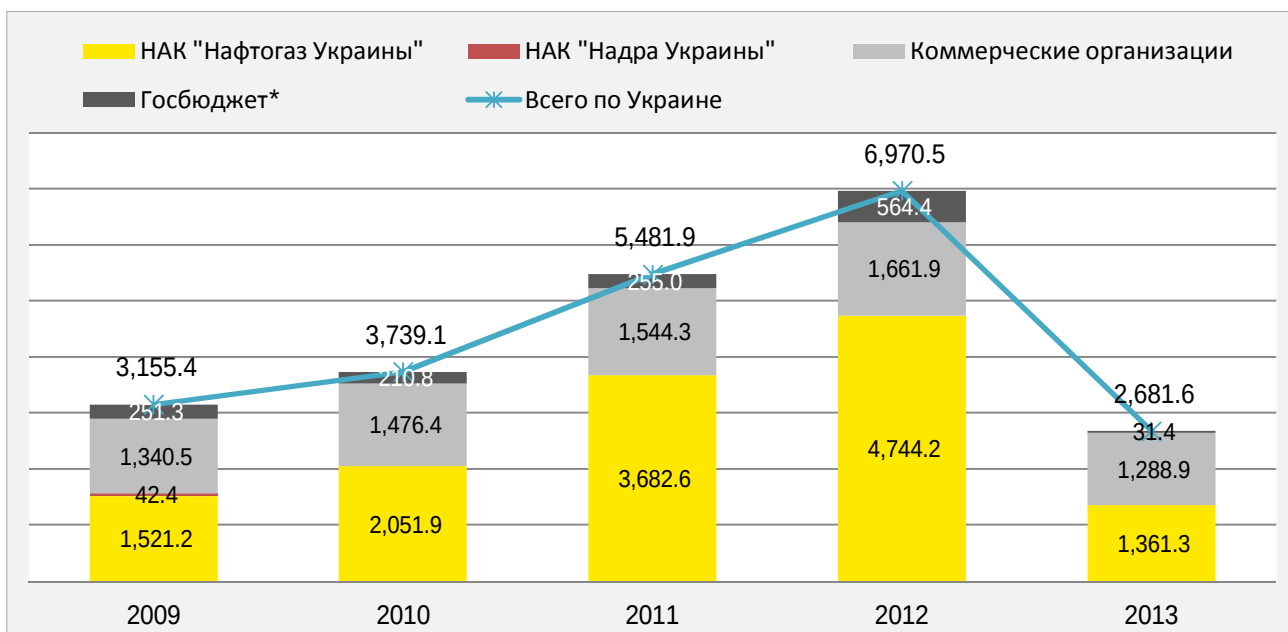


Рисунок 3.12 – Расходы на геологоразведочные работы в нефтегазовой отрасли в Украине в 2009-2013 гг., млн грн

3.6 Транспортировка нефти и газа, добытых на территории Украины

Транспортировка добытого на территории Украины природного газа осуществляется магистральными газопроводами высокого давления ОАО «Укртрансгаз», а также газопроводами среднего и низкого давления региональных газораспределительных компаний (облгазов).

Магистральная газотранспортная система Украины включает в себя 38,55 тыс. км газопроводов²², 72 магистральные компрессорные станции, 1 455 газораспределительные станции, 12 подземных хранилищ газа номинальной вместимостью около 31 млрд м³. Система

²² Информация ОАО «Укртрансгаз» по состоянию на 2015 год <http://utg.ua/utg/gts/description.html>

была спроектирована преимущественно для осуществления транзита природного газа, добытого за пределами Украины, европейским потребителям. Пропускная способность газотранспортной системы на входе в Украину составляет 287,7 млрд м³ в год, на выходе – 178,5 млрд м³.

Транзитный природный газ поступает в Украину через 22 магистральных газопровода, главными из которых являются газопроводы «Союз», «Уренгой-Помары-Ужгород» и «Прогресс», и передается через 15 выходных магистралей. Маршруты магистральных газопроводов проходят, в том числе, через основные газовые залежи нефтегазоносных областей Украины (**Рисунок 3.13**). Впуск природного газа в магистральные газопроводы высокого давления производится после компримирования на дожимных компрессорных станциях.



Рисунок 3.13 – Схема размещения основных магистральных газопроводов ПАО «Укртрансгаз» относительно основных нефтегазоносных регионов Украины

Тарифы на транспортировку природного газа устанавливаются регулятором (в 2013 году - Национальная комиссия, осуществляющая Государственное регулирование в сфере энергетики) отдельно для каждого вида связанной деятельности. Тарифы на транспортировку

по состоянию на 30.12.2013 года²³ для каждого из видов такой деятельности составляли (без учета НДС):

- ▶ Общий тариф на транспортировку природного газа - 287,00 грн за 1 000 м³
- ▶ Расчетный средний тариф на транспортировку природного газа магистральными трубопроводами для ПАО «Укртрансгаз» - 93,90 грн за 1 000 м³
- ▶ Расчетный средний тариф на транспортировку природного газа магистральными трубопроводами для ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз» - в размере 69,60 грн за 1 000 м³
- ▶ Тариф на транспортировку природного газа распределительными трубопроводами - 193,10 грн за 1 000 м³
- ▶ Средневзвешенный тариф на поставку природного газа - в размере 43,70 грн за 1 000 м³
- ▶ Тарифы на транспортировку природного газа магистральными трубопроводами для ПАО «Укртрансгаз» и ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз» непосредственно к областным газораспределительным предприятиям (облгазам) - дифференцированно для каждого облгаза отдельно (0,00 - 241,60 грн за 1 000 м³)

Информация об объемах транспортировки и хранения физических объемов природного газа ПАО «Укртрансгаз» в 2013 году приведена ниже.

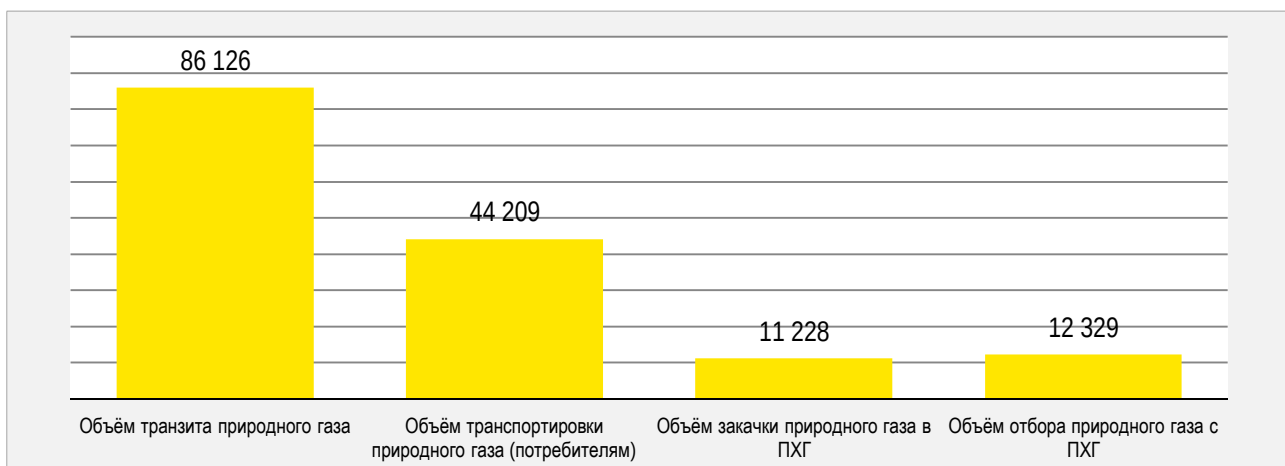


Рисунок 3.14 – Информация об объемах транспортировки и хранения физических объемов природного газа в 2013 году млн м³

²³ Постановление НКРЭ №1799 от 30.12.2013 Об установлении тарифов на транспортировку и поставку природного газа <http://www3.nerc.gov.ua/?id=9067>

Транспортировка нефти, добытой на территории Украины, осуществляется автомобильным, железнодорожным, морским и трубопроводным (магистральные нефтепроводы) видами транспорта. Оператором украинской системы магистральных нефтепроводов является ПАО «Укртранснефть». Территориально магистральные нефтепроводы расположены в юго-восточном («Приднепровские магистральные нефтепроводы»), северо-западном («Магистральные нефтепроводы «Дружба») и южном («Южные магистральные нефтепроводы») регионах Украины.

С помощью магистральных нефтепроводов Украины осуществляется транзит нефти, импорт и транспортировка нефти собственной добычи украинским НПЗ (**Таблица 3.5**). Всего за счет системы магистральных нефтепроводов транспортируется более 90% нефти собственной добычи. Схема размещения основных магистральных нефтепроводов относительно нефтяных залежей основных нефтегазоносных регионов Украины показана ниже (**Рисунок 3.15**).

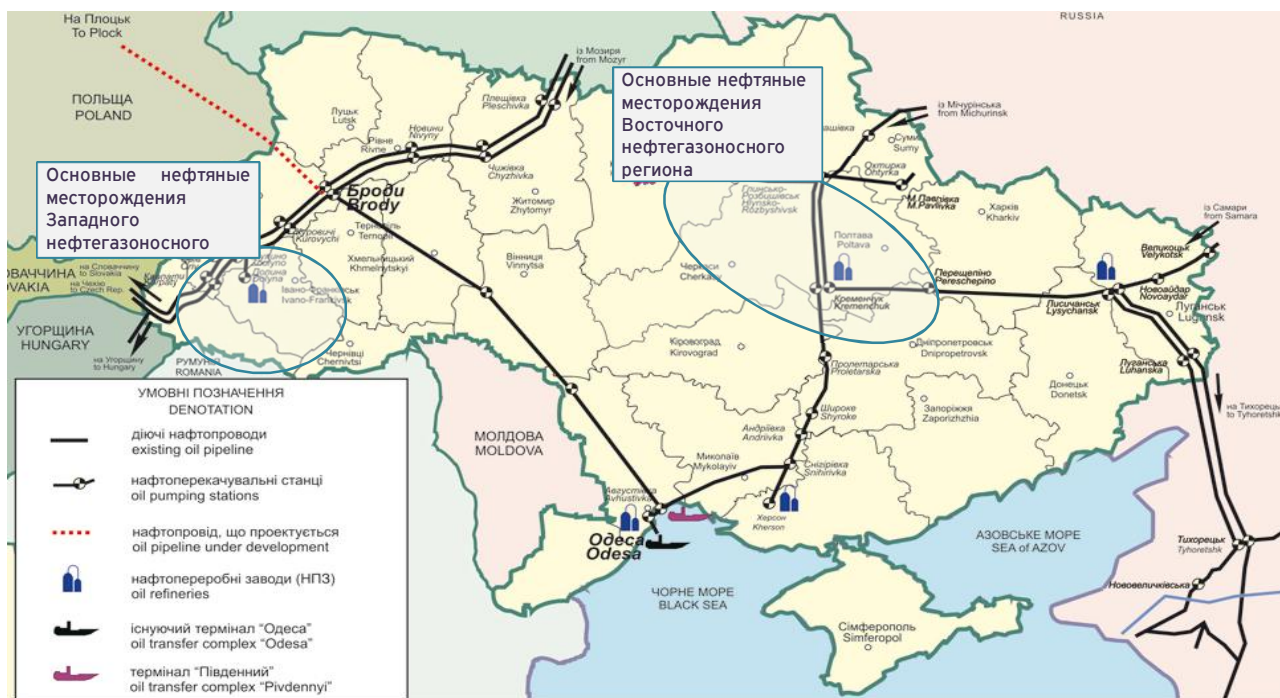


Рисунок 3.15 – Схема размещения основных магистральных нефтепроводов ПАО «Укртранснефть» относительно основных нефтегазоносных регионов Украины

Система магистральных нефтепроводов Украины насчитывает более 4 700 км собственно нефтепроводов, 51 насосную станцию (которая в свою очередь насчитывает 176 насосных агрегатов единичной производительностью до 12 500 м³/ч с электроприводом общей мощностью более 357,5 тыс. кВт) и 11 резервуарных парков общим объемом 1 083 тыс. м³.

Кроме того, в системе существуют морской нефтяной терминал «Южный» (номинальная годовая мощность – 14,5 млн т/ч) и нефтеперевалочный комплекс в районе города Одесса (порт «Южный»). Пропускная способность системы нефтепроводов составляет 114 млн т в год (на входе) и 56,3 млн т в год (на выходе).

Основные маршруты транспортировки нефти, валовые величины объемов транспортируемых нефтепродуктов, и тарифы на транспортировку приведены ниже (*Таблица 3.5*).

Таблица 3.5

Маршруты, объемы и тарифы на транспортировку магистральными нефтепроводами ПАО «Укртранснефть» нефти, добытой на территории Украины, в 2013 году

Маршрут транспортировки нефти	Объем транспортировки, тыс. т			Тарифы на транспортировку, грн/т		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013
ЛВДС «Глинско-Розбышевская–Кременчугский НПЗ»	170,6	180,1	208,3	9,00	9,00	9,00
НПС «Гнединцы» – Кременчугский НПЗ»	893,7	742,4	735,9	10,90	10,90	10,90
н/н «М.Павловка» – Кременчугский НПЗ	582,2	625,5	647,0	11,10	11,10	11,10
н/н «Орев» – НПК «Галичина» (Орев-Дрогобыч)	28,6	28,0	26,9	6,90	6,90	6,90
н/н «Борислав» – НПК «Галичина» (Борислав-Дрогобыч)	79,8	84,5	89,3	5,20	5,20	5,20
НПС «Долина» – НПК «Галичина»	158,7	253,4	269,0	25,00	25,00	25,00
н/н «Орев» – НПК «Нефтехимик Прикарпатья»	0,2	–	–	39,10	39,10	39,10
н/н «Борислав» – НПК «Нефтехимик Прикарпатья»	2,2	–	–	37,40	37,40	37,40
НПС «Долина» – НПК «Нефтехимик Прикарпатья»	108,5	12,8	–	7,20	7,20	7,20
ВСЕГО	2 024,5	1 926,7	1 976,5	–	–	–

3.7 Мониторинг участков недр, на которые выданы специальные разрешения

Информация о текущем распределении специальных разрешений между компаниями нефтегазовой отрасли доступна в режиме онлайн в виде Интерактивной карты участков недр, на которые выданы спецразрешения на пользование недрами²⁴. На карте, разработанной ГНПП «Геоинформ Украины», графически размещены актуальные данные по площадям, на которые выданы специальные разрешения. Кроме того, может быть получена следующая информация по каждой из площадей:

- ▶ Регистрационный номер специального разрешения
- ▶ Вид пользования (геологическое изучение, добыча и т.п.)
- ▶ Полезное(-ые) ископаемое(-ые), на которые выданы специальные разрешения (нефть, газ природный, газовый конденсат и т.п.)
- ▶ Область применения полезных ископаемых
- ▶ Дата выдачи и окончание действия спецразрешения
- ▶ Организация-владелец спецразрешения

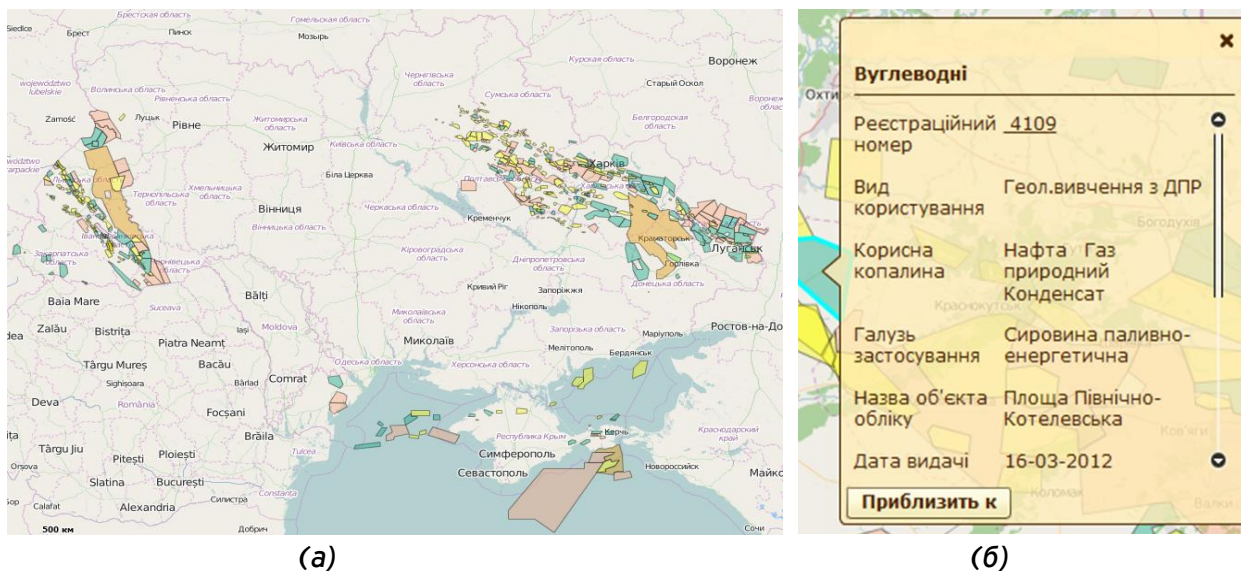


Рисунок 3.16 – Внешний вид интерактивной карты участков недр ГНПП «Геоинформ Украины» (а) и контекстуальная информация по отдельно взятым участкам недр (б)

²⁴ Участки недр, на которые предоставлены специальные разрешения. Интерактивная карта ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/wp/interaktyvni-karty-spetsdozvoliv.htm>

Кроме того, ГНПП «Геоинформ Украины» разработана специализированная база данных спецразрешений²⁵, в которой доступна развернутая информация о географическом расположении площади, типе источника финансирования работ, особых условиях, сведениях о владельце и другая информация, содержащаяся в спецразрешении.

Пошук спецдозволів

Вид користування надрами:	
Група об'єктів ліцензування:	Родовища нафти та газу
Корисна копалина:	
Місцезнаходження об'єкта ліцензування:	
Застосування:	
Регістраційний номер спецдозволу:	
Код ЄДРПОУ:	
Рік надання спецдозволу:	2013
Рік закінчення терміну дії спецдозволу:	
Стан дії:	☒ Дійсний ☐ Недійсний ☐ Дію тимчасово призупинено
Пошук »	

Спеціальний дозвіл

Регістраційний номер	4109															
Дата видачі	16.03.2012 (Дійсний) (дата, коли видаємо, видається, продовжується або дублюється)															
Підстава надання:	2. Наказ від 23.12.2011 № 201 п.8 пп.13 25% державних акцій (Постанова Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року №615) (дата, номер протоколу міжведомчої робочої групи з надзорництва або Кабінету Міністрів України порядку, або протокол комісії міжведомчої угодами про розподіл продукції, або міжведомча комісія Міністерства з надзорництва, або протокол спеціальної комісії, доповіді купівлі-продажу і Міністерство охорони України для того, наскільки середовище)															
Вид користування надрами:	Геологічне вивчення надр, в тому числі дослідно-промислової розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення (відповідно до ст. 14 Кодексу України про надра та нар. 5 Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615)															
Відомості про ділянку надр, що налягає у користування:	Площа - Північно-Котелевська (поєне найменування родовища, площі, геологічної території, відповідно до Державним балансом запасів корисних копалин України)															
Географічні координати:	Площа Північно-Котелевська <table border="1"> <tr> <td>T.1</td> <td>T.2</td> <td>T.3</td> <td>T.4</td> <td>T.5</td> </tr> <tr> <td>80° 7' 15" 80° 2' 34" 80° 7' 30" 80° 8' 7" 80° 8' 20"</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>34° 56' 3" 34° 54' 50" 34° 46' 0" 34° 47' 16" 34° 51' 48"</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>	T.1	T.2	T.3	T.4	T.5	80° 7' 15" 80° 2' 34" 80° 7' 30" 80° 8' 7" 80° 8' 20"					34° 56' 3" 34° 54' 50" 34° 46' 0" 34° 47' 16" 34° 51' 48"				
T.1	T.2	T.3	T.4	T.5												
80° 7' 15" 80° 2' 34" 80° 7' 30" 80° 8' 7" 80° 8' 20"																
34° 56' 3" 34° 54' 50" 34° 46' 0" 34° 47' 16" 34° 51' 48"																

Рисунок 3.17 – Внешний вид формы запроса данных о спецразрешениях (а) и отдельного спецразрешения (б)

3.8 Роль нефтегазовой отрасли в экономике Украины

В 2013 году украинская экономика пережила замедление темпов роста реального ВВП, который остался неизменным по сравнению с предыдущим годом. Несмотря на относительно успешные 2010-2011 гг., когда ВВП рос в среднем на 4,7% в год, экономика Украины не смогла полностью преодолеть последствия экономического спада в 2008-2009 гг. Основной причиной отсутствия роста ВВП в 2013 году было значительное снижение промышленного производства, что компенсировалось высокой урожайностью в сельском хозяйстве. По результатам 2013 года, объем промышленного производства снизился на 9,3%, в то время как рост сельского хозяйства составил 13,8%.

Украинская экономика глубоко интегрирована в мировую экономику - экспорт и импорт товаров и услуг составляют более 40% ВВП страны, что делает ее чувствительной к колебаниям на соответствующих мировых рынках. Значительная часть украинского экспорта

²⁵ База данных спецразрешений, разработанная ГНПП «Геоинформ Украины». <http://geoinf.kiev.ua/specdozvoli/>

в 2013 году состояла из черных металлов (18,7%²⁶), в то время как основной частью импорта было минеральное топливо (25,1%²⁷). Начиная с 2006 года, экономика Украины характеризуется постоянным дефицитом торгового баланса и текущего счета, в частности в 2013 году импорт превысил экспорт на 8,1 млрд долл., или на 4,5% ВВП.

Таблица 3.6

Основные макроэкономические показатели Украины в 2008-2013 гг.²⁸

Показатель	Единица измерения	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ВВП в фактических ценах ²⁹	млрд грн	948,1	913,3	1082,6	1302,1	1411,2	1454,9
Реальный ВВП ³⁰	%, изменение	2,3	-14,8	4,1	5,2	0,3	0,0
Торговый баланс ³¹	млрд долл.	-13,3	-1,3	-3,0	-6,7	-9,0	-8,1
Торговый баланс	% от ВВП	-7,4	-1,1	-2,2	-4,1	-5,1	-4,5
Курс обмена, среднегодовой ³²	грн/долл.	5,3	7,8	7,9	8,0	8,0	8,0
Изменение ИПЦ (к предыдущему году) ³³	%, изменение	25,2	15,9	9,4	8,0	0,6	-0,3
Фискальный баланс ³⁴	% от ВВП	-1,5	-4,1	-6,0	-1,8	-3,6	-4,4
Уровень безработицы (по методологии МОТ) ³⁵	%	6,4	8,8	8,1	7,9	7,5	7,2

²⁶ Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Внешняя торговля Украины», 2014 г. https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat_u/2015/zb/06/zb_zt_pdf.zip

²⁷ Там же

²⁸ Все цифры включают временно оккупированные территории Автономной Республики Крым, г. Севастополя и части зоны проведения антитеррористической операции

²⁹ Данные Государственной службы статистики Украины, Валовой внутренний продукт (в фактических ценах) https://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2003/vvp/vvp_kv/vvp_kv_u/arh_vvp_kv.html

³⁰ Данные Государственной службы статистики Украины, Изменение объема валового внутреннего продукта (в постоянных ценах 2007 г.) https://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2004/vvp/ind_vvp/ind_vvp_u/arh_indvvp.html

³¹ Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Внешняя торговля Украины», 2014 г. https://ukrstat.org/uk/druk/publicat/kat_u/2015/zb/06/zb_zt_pdf.zip

³² Данные Государственной службы статистики Украины, Официальный курс гривни к иностранным валютам (средний за период) http://www.bank.gov.ua/files/Exchange_r.xls

³³ Данные Государственной службы статистики Украины, Индексы потребительских цен на товары и услуги в 2002-2014 гг. https://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2008/ct/cn_rik/icsR/iscR_u/isc_tp_rik_u_.htm

³⁴ Данные Национального банка Украины, Сведенный и государственный бюджет, http://www.bank.gov.ua/files/BUD_u.xls

³⁵ Данные Государственной службы статистики Украины, основные показатели рынка труда (годовые данные) https://ukrstat.org/uk/operativ/operativ2007/rp/ean/ean_u/osp_rik_07u.htm

Роль и значение отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) для экономики Украины незначительны с точки зрения вклада в ВВП. Согласно данным Государственной службы статистики Украины, прямой вклад отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) в ВВП составил 20,0 млрд грн или около 1,3%³⁶ ВВП Украины. Стоимость произведенной продукции отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) в 2013 г. составила 26,5³⁷ млрд грн, или около 0,8%³⁸ выпуска товаров и услуг в Украине (**Рисунок 3.18**).

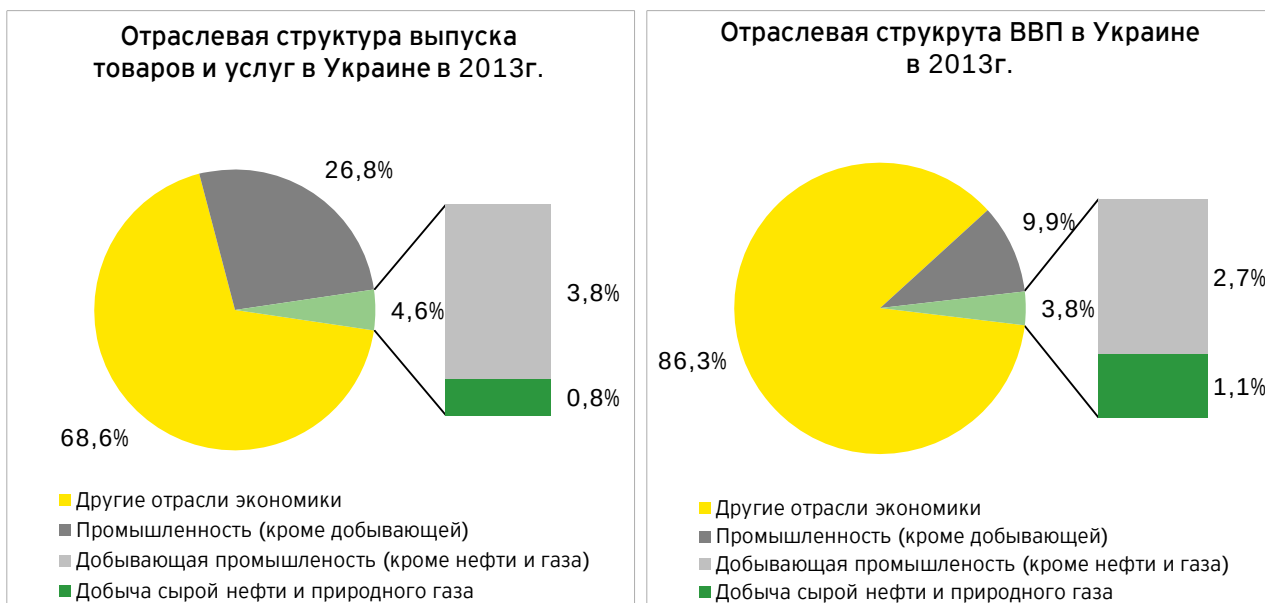


Рисунок 3.18 – Прямой вклад нефтегазовой отрасли в выпуск товаров и услуг и ВВП Украины в 2013 г.

Компании нефтегазовой отрасли осуществляют большое количество закупок товаров, услуг и работ, из которых определенная часть закупается у отечественных производителей. Благодаря этому отрасль делает дополнительный (косвенный) вклад в экономику страны. В рамках подготовки Отчета ИПДО не определялась задача оценить этот косвенный вклад, потому что это отдельный большой объем работ. В связи с этим невозможно достоверно указать, насколько значительный вклад в экономику страны осуществляется за счет местных

³⁶ Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Таблица «расходы-выпуск» Украины в основных ценах» за 2013 год Государственной службы статистики Украины
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2015/zb/05/zb_tv_13pdf.zip

³⁷ Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Таблица «расходы-выпуск» Украины в основных ценах» за 2013 год Государственной службы статистики Украины
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2015/zb/05/zb_tv_13pdf.zip

Данная сумма не включает стоимость услуг по транспортировке нефти и газа, торговую и транспортную наценку, а также любые налоги на продукты.

³⁸ Там же

закупок компаний отрасли. Но основываясь на опыте Независимого администратора по выполнению подобных проектов, можно предположить, что такой косвенный вклад значительно больше, чем указанный выше прямой. В качестве примера можно привести подобную оценку, выполненную для нефтегазовой отрасли Республики Казахстан за 2012-2013 годы.

Так, в «Обзоре социальной ответственности нефтегазовой отрасли Республики Казахстан за 2012-2013 гг.»³⁹ приведены цифры косвенного и опосредованного взносов отрасли в экономику страны, формируемые благодаря местным закупкам и потребительским расходам работников компаний нефтегазовой отрасли Казахстана. В частности, было указано, что суммарно косвенный и опосредованный вклад отрасли в ВВП страны за 2012-2013 гг. составили 4 916,6 млрд тенге по сравнению с прямым вкладом в размере 6 066,8 млрд тенге. Это примерно 32,3 млрд долл. США и 39,3 млрд долл. США соответственно (по среднему курсу 152,14 тенге за доллар США в 2013 году). Вклад отрасли в занятость населения, в свою очередь, составил 458 120 и 128 909 человек (прямой и косвенный и опосредованный, соответственно).

Для отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) Украины характерна очень высокая доля (примерно 74,5%⁴⁰) добавленной стоимости в структуре стоимости выпуска продукции (*Рисунок 3.19*). Для сравнения аналогичный показатель для всей экономики Украины составляет 45,1%⁴¹ и, в промышленности - только 23,8%⁴², в добывающей промышленности (кроме нефти и газа) – 48,2%⁴³. Кроме того, стоит отметить, что доля налогов и прибыли в структуре стоимости конечной продукции составляет 60,3%⁴⁴, что почти в 3 раза превышает средний показатель для экономики Украины (22,5%⁴⁵), в 7,5 раз превышает средний показатель в промышленности (8,0%⁴⁶) и в 4,6 раз превышает показатель в добывающей промышленности Украины (13,2%⁴⁷).

³⁹ <http://kazenergy.com/ru/2012-06-20-08-42-46/13492--2012-2013-.html>

⁴⁰ Данные Государственной службы статистики Украины, статистический сборник «Таблица «расходы-выпуск» Украины в основных ценах» за 2013 год Государственной службы статистики Украины http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2015/zb/05/zb_tv_v_13pdf.zip

⁴¹ Там же

⁴² Там же

⁴³ Там же

⁴⁴ Там же

⁴⁵ Там же

⁴⁶ Там же

⁴⁷ Там же

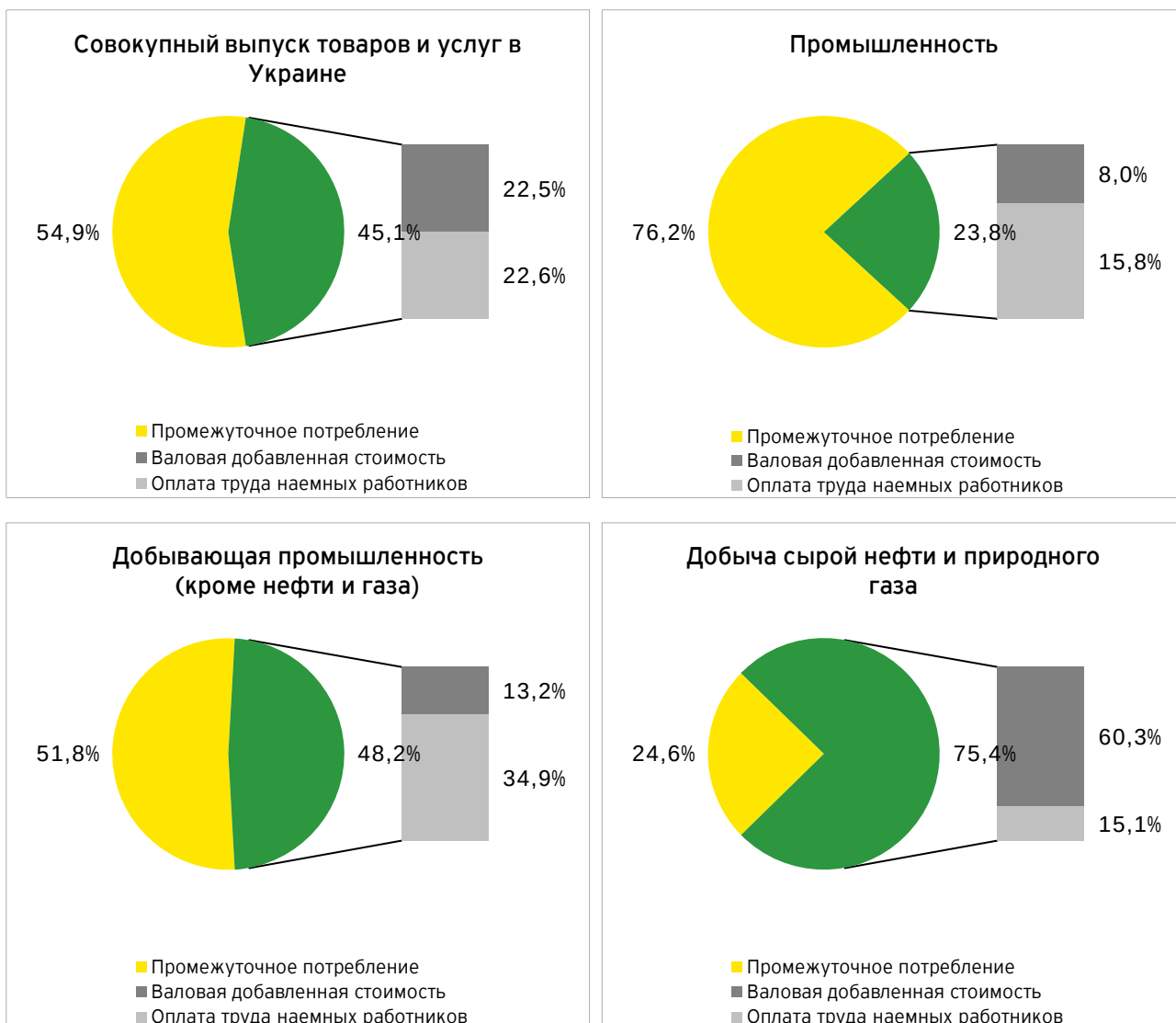


Рисунок 3.19 – Стоимостная структура выпуска товаров и услуг в 2013 г.

Сумма платежей, которые осуществили все компании нефтегазовой отрасли (всего 120 компаний, в т.ч. компании, которые занимаются транспортировкой нефти и газа) в 2013 году, составила по данным ДФС 26 837,0 млн грн, а по данным 38 компаний, которые предоставили информацию для этого Отчета, - 25 369,0 млн грн, что соответствует 6,06% и 5,73% доходов Сведенного бюджета Украины в 2013 году. При этом в отрасли добычи сырой нефти и природного газа (без транспортировки нефти и газа) Украины в 2013 году работало 55,6 тыс. человек, что составляет примерно 0,48% наемных работников в экономике Украины (Таблица 3.7).

Таблица 3.7

Отдельные экономические показатели нефтегазовой отрасли в 2013 г.

Показатель	Единица измерения	Значение показателя в 2013 г.
Суммарные налоговые доходы государства от компаний нефтегазовой отрасли (согласно данным ГФС касательно 120 компаний)	млрд грн	26 837,0 ⁴⁸
	в % к суммарным доходам Сведенного бюджета	6,06 ⁴⁹
Суммарные налоговые доходы государства от компаний нефтегазовой отрасли (согласно данным 38 компаний)	млрд грн	25 369,0 ⁵⁰
	в % к суммарным доходам Сведенного бюджета	5,73 ⁵¹
Экспорт нефти и газа	млрд грн	-
	в % к суммарному экспорту	-
Численность наемных работников в нефтегазовой отрасли	тыс. человек	55,6 ⁵²
	в % к наемным работникам предприятий в Украине	0,48 ⁵³

3.9 Распределение доходов государства от компаний нефтегазовой отрасли

Основная часть платежей, осуществляемых компаниями нефтегазовой отрасли в пользу государства, направляются в бюджеты разного уровня (государственный или местные). Исключением является Единый социальный взнос, направляемый в Пенсионный фонд и используемый для финансирования расходов, связанных с пенсионным и социальным обеспечением. Подробная информация о направлении налогов и сборов в Государственный или местные бюджеты приведена в **Таблица 4.1**.

⁴⁸ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

⁴⁹ Рассчитано на основе данных о налоговых платежах, полученных от ГФС, а также информации о выполнении Сведенного бюджета Министерства финансов Украины

⁵⁰ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

⁵¹ Рассчитано на основании данных Розраховано на основі даних щодо податкових платежів, отриманих від нафтогазових компаній, а також інформації про виконання Зведеного бюджету Міністерства фінансів України

⁵² Данные Государственной службы статистики Украины

⁵³ Рассчитано на основе данных Государственной службы статистики Украины

Поступления государственного бюджета от платы за пользование недрами за добычу газа и газового конденсата, рентной платы за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины и сбора в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности в 2013 году должны были использоваться для перечисления субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и субсидий населению (в частности, на оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения, квартирной платы и т.д.)⁵⁴.

Только небольшая часть (меньше 1%) платежей (в основном плата за предоставление определенных административных услуг), вошедших в сферу охвата Отчета ИПДО за 2013 год, использовалась для финансирования деятельности государственных предприятий, предоставляющих соответствующие административные услуги. Поскольку не удалось получить полные ответы от всех компаний нефтегазовой отрасли, невозможно точно оценить абсолютное значение таких платежей. Однако, имеющаяся информация (как полученная от компаний отрасли, так и по результатам проведенного анализа бюджетного и фискального законодательства Украины) все же позволяет с достаточной степенью уверенности утверждать, что доля платежей государственным предприятиям, не поступающая в Сведенный бюджет, в 2013 году была незначительной и не превышала 1% суммарных поступлений от компаний нефтегазовой отрасли.

Налоги и прочие платежи, направляемые в государственный или местные бюджеты, могут использоваться для финансирования любых бюджетных статей, поэтому проследить их целевое использование не представляется возможным. Таким образом, можно только предположить, что доходы государства от компаний нефтегазовой отрасли используются в такой же пропорции, как и в среднем по стране. Если сделать такое предположение, исходя из структуры расходов Сведенного бюджета Украины в 2013 году, то более 50% доходов от компаний нефтегазовой отрасли использовались на социальное обеспечение (29%) и образование (21%) с функциональной точки зрения (*Рисунок 3.20*), или на оплату труда (33%) и государственные закупки товаров и услуг (20%) с экономической точки зрения (*Рисунок 3.21*).

⁵⁴ Постановление КМУ №20 от 20.01.2005 «Об утверждении Порядка перечисления некоторых субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот, субсидий и компенсаций»

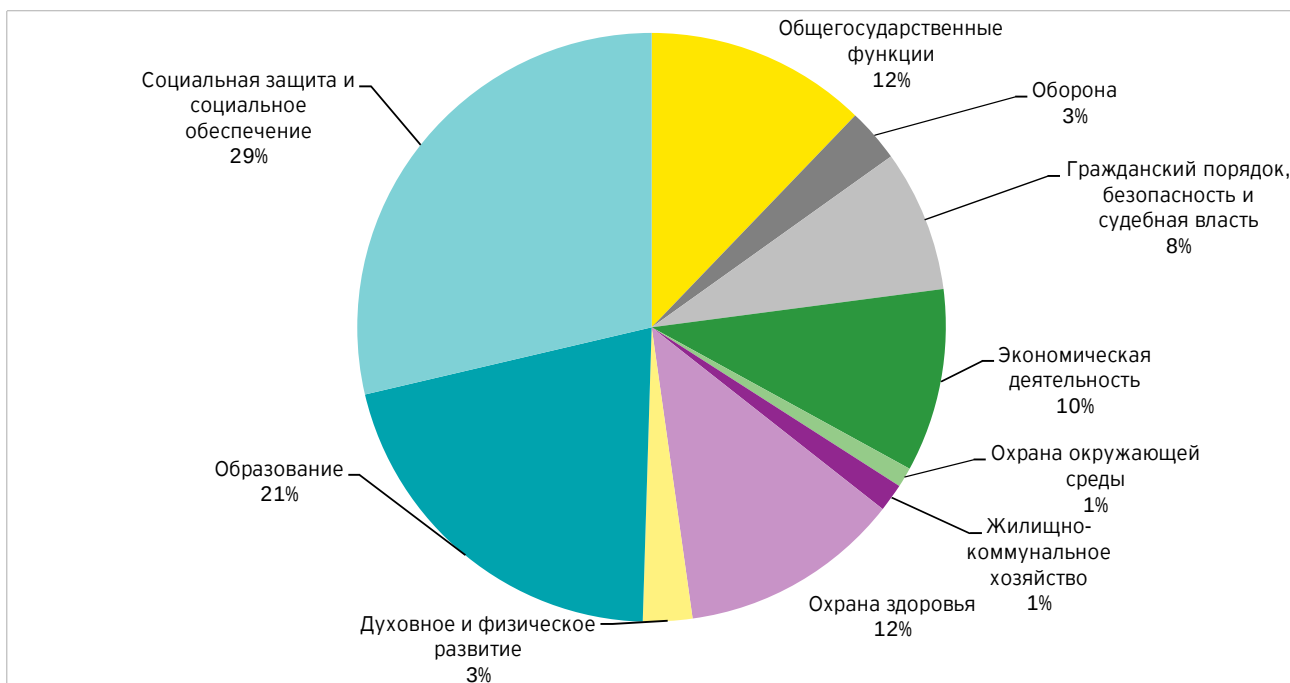


Рисунок 3.20 – Расходы Сведенного бюджета Украины в 2013 году по функциональной классификации



Рисунок 3.21 – Расходы Сведенного бюджета Украины в 2013 году по экономической классификации

4. НОРМАТИВНОЕ И ФИСКАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В 2013 Г.

4.1 Обзор законодательства, регулирующего вопросы добычи в нефтегазовой отрасли

В соответствии со статьей 13 Конституции Украины, недра и природные ресурсы, находящиеся в пределах территории Украины, природные ресурсы ее континентального шельфа, исключительной (морской) экономической зоны являются объектами права собственности Украинского народа. От имени Украинского народа права собственника осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах, определенных Конституцией.

Система украинского законодательства, регулирующего добычу нефти и газа, является достаточно сложной. Отдельные вопросы могут регулироваться несколькими нормативными актами, которые не всегда согласуются друг с другом. Кроме законов, отношения в отрасли регулируются значительным количеством подзаконных нормативно-правовых актов. Тексты законов и подзаконных актов можно найти на сайте Верховной Рады Украины по ссылке <http://rada.gov.ua/>.

4.1.1. Кодекс Украины о недрах

Кодекс Украины о недрах от 27 июля 1994 года № 132/94-ВР является основным нормативным актом, регулирующим вопросы рационального использования и охраны недр. Кодексом определяется правовой статус недр, виды полезных ископаемых, компетенция органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере регулирования горных отношений (т.е. отношений, связанных с рациональным использованием и охраной недр), устанавливаются правила предоставления недр в пользование и, собственно, условия пользование ими.

Для пользования недрами необходимо получить специальное разрешение на пользование недрами. При этом Кодекс Украины о недрах прямо запрещает собственнику разрешения отчуждать права по такому специальному разрешению в любой форме, в том числе путем передачи в уставный капитал юридических лиц или как взнос в совместную деятельность⁵⁵. Больше информации о порядке выдачи специальных разрешений на пользование недрами приведено *разделе 4.5* Отчета ИПДО.

Для промышленной разработки месторождений полезных ископаемых недропользователей также необходимо получить горный отвод. Горные отводы для разработки месторождений

⁵⁵ Часть 6 статьи 16 Кодекса Украины о недрах.

нефти и газа предоставляются Государственной службой горного надзора и промышленной безопасности Украины⁵⁶, а документ, удостоверяющий право на пользование недрами, называется актом о предоставлении горного отвода. Геологическое изучение недр не требует получения горного отвода.

Кодексом также определяются права и обязанности пользователей недр. К основным правам относятся осуществление на предоставленном участке недр геологического изучения, комплексной разработки месторождений полезных ископаемых и других работ, а также распоряжение добытыми полезными ископаемыми. Основными обязанностями пользователей недр является целевое использование недр, обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр, обеспечение безопасности людей, имущества и окружающей среды.

Кроме того, Кодекс содержит положения, регулирующие ряд других вопросов, в частности вопрос геологического изучения недр, государственного учета месторождений полезных ископаемых, проектирования и строительства горнодобывающих объектов, охраны недр и других.

4.1.2. Закон Украины «О нефти и газе»

Основным законом, регулирующим отношения по использованию нефтегазовых недр, добычи, транспортировки, хранения и использования нефти, газа и продуктов их переработки, является **Закон Украины «О нефти и газе»**.

Порядок пользования нефтегазовыми недрами на соответствующем участке нефтегазовых недр определяется соглашением об условиях пользования нефтегазовыми недрами, которое является приложением к специальному разрешению на пользование нефтегазовыми недрами. По общему правилу, нефть и газ, добытые пользователем нефтегазовых недр, принадлежат пользователю нефтегазовых недр.

Как и Кодекс Украины о недрах, Закон Украины «О нефти и газе» прямо запрещает собственнику специального разрешения отчуждать права по такому специальному разрешению в любой форме, в том числе путем передачи в уставный капитал юридических лиц или как взнос в совместную деятельность⁵⁷.

При этом Закон устанавливает, что если деятельность, связанная с использованием нефтегазовых недр, осуществляется на условиях договора о совместной инвестиционной деятельности, совместном производстве, производственной кооперации, то

⁵⁶ Постановление Кабинета Министров Украины № 59 от 27 января 1995 года «Об утверждении Положения о порядке предоставления горных отводов».

⁵⁷ Часть 2 статьи 14 Закона о нефти и газе.

один из участников этого договора обязан иметь специальное разрешение на пользование нефтегазоносными недрами⁵⁸.

Для компаний и участников договоров о совместной деятельности, в которых государство прямо или косвенно владеет 50 процентами и более, установлены особые правила продажи добытой ими продукции:

- ▶ Нефть сырая, газовый конденсат собственной добычи и сжиженный газ должны ежемесячно продаваться исключительно на биржевых аукционах, порядок проведения которых определяется Кабинетом Министров Украины, причем стартовая цена на таких аукционах для нефти и газового конденсата определяется на основании таможенной стоимости нефти
- ▶ Природный газ должен ежемесячно продаваться в полном объеме Национальной акционерной компании «Нафтогаз Украины», являющейся уполномоченным субъектом по формированию ресурса природного газа для населения и потребителей Украины, по ценам, которые для каждой соответствующей компании ежегодно устанавливаются НКРЭ, согласно утвержденному ею же порядку формирования цен⁵⁹

Геологическая информация подлежит обязательной регистрации и учету в Государственном информационном геологическом фонде. Состав и объем информации, подлежащей обязательной передаче в данный фонд, порядок ее учета и пользования определяются Государственной службой геологии и недр Украины.

Геологическая информация, полученная за счет средств Государственного бюджета Украины, является государственной собственностью. Порядок и условия предоставления геологической информации в пользование различным категориям пользователей недр и ее продажи определяется Положением о порядке распоряжения геологической информацией⁶⁰.

Размер платы за право пользования геологической информацией определяет ГГП «Геолэкспертиза»⁶¹ согласно Методике определения стоимости геологической информации, полученной за счет средств государственного бюджета⁶². Геологическая информация, полученная за собственные средства пользователя нефтегазоносными недрами, является его собственностью, а ее реализация осуществляется по согласованию с Государственной службой геологии и недр Украины.

После окончания срока действия специального разрешения на пользование недрами государственное имущество, которое было предоставлено в пользование владельцу

⁵⁸ Статья 49 Закона о нефти и газе.

⁵⁹ Ст. 10 Закона Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» от 8 июля 2010 года N 2467-VI.

⁶⁰ Положение о порядке распоряжения геологической информацией, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Украины от 13 июня 1995 года № 423.

⁶¹ Государственная комиссия по экспертизе геологических проектов и бюджетов «Геолэкспертиза».

⁶² Постановление Кабинета Министров Украины № 1075 от 10 декабря 2008 года «Об утверждении Методики определения стоимости геологической информации, полученной за счет средств государственного бюджета».

разрешения, возвращается государству, а имущество (сооружения, оборудование), созданное собственником разрешения в процессе добычи, остается его собственностью.

Государственный контроль за соблюдением правил и нормативов пользования нефтегазоносными недрами осуществляют Госгеонедр и органы местного самоуправления. Государственный надзор за ведением работ по геологическому изучению нефтегазоносных недр и их использованию осуществляет Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного горного надзора, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины № 134 от 21 февраля 1995 года.

Также Закон «О нефти и газе» регулирует и ряд других вопросов, среди которых вопрос введения месторождений нефти и газа в промышленную разработку, вопросы основных требований к промышленной разработке, охране окружающей среды, особым условиям труда, ответственности за нарушения в нефтегазовой отрасли.

4.1.3. Прочие нормативные акты

Горный закон Украины от 6 октября 1999 года № 1127-XIV регламентирует правовые и организационные основы проведения горных работ и обеспечения противоаварийной защиты при их осуществлении.

Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25 июня 1991 года № 1264-XII содержит основные требования по охране природных ресурсов, в том числе и во время добычи нефти и газа. Законом определяются полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также порядок контроля и надзора в сфере охраны окружающей природной среды.

Законом также определены общие экологические требования, которые необходимо соблюдать при использовании природных ресурсов (рациональное и экономное использование природных ресурсов, осуществление мероприятий по предотвращению порчи, загрязнения, истощения природных ресурсов, осуществление хозяйственной и иной деятельности без нарушения экологических прав других лиц и другие требования), и меры по обеспечению экологической безопасности при осуществлении различных видов деятельности.

Законом Украины «О трубопроводном транспорте» от 15 мая 1996 № 192/96-ВР регулируются основы деятельности трубопроводного транспорта, в частности, касательно сферы добычи нефти и газа - вопрос промышленных трубопроводов (присоединенных сетей), то есть немагистральных трубопроводов в пределах производств, а также нефтебазовых и внутрипромышленных нефте- и газопроводов. Среди прочего, действие Закона распространяется на отношения в сфере трубопроводного транспорта, предназначенного для транспортировки углеводородов и других продуктов и веществ из мест их нахождения,

добычи (от промыслов), изготовления или хранения в места их переработки или потребления, перегрузки и дальнейшей транспортировки.

Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» регулирует вопросы проведения конкурса на заключение СРП, заключения таких соглашений и их выполнения.

Предоставление земельных участков в пользование для добычи нефти и газа осуществляется в порядке, установленном земельным законодательством Украины, основным актом которого является **Земельный кодекс Украины** от 25 октября 2001 года № 2768-III и Закон Украины «Об аренде земли» от 6 октября 1998 года № 161 -XIV. Проведение геологоразведочных работ требует наличия соглашения с собственником земли или согласования с землепользователем.

Участки, на которые предоставляются специальные разрешения на пользование нефтегазоносными недрами, ограничиваются соответствующими площадью и глубиной. Размеры и границы участков, предоставляемых в пользование, устанавливаются Государственной службой геологии и недр Украины. При этом максимальная площадь участков, предоставляемых для геологического изучения нефтегазоносных недр, не может превышать 500 квадратных километров, а для участков Черного моря – 1 000 квадратных километров.

Водный кодекс Украины от 6 июня 1995 года № 213/95-ВР регулирует вопросы, связанные с использованием водных ресурсов в ходе добычи нефти и газа. В частности, данным Кодексом установлена необходимость получения разрешения на специальное водопользование, которым является забор воды из водных объектов с применением сооружений или технических устройств, использование воды и сброс загрязняющих веществ в водные объекты, включая забор воды и сброс загрязняющих веществ с обратными водами с применением каналов.

Ряд вопросов в сфере добычи нефти и газа регулируется многочисленными подзаконными нормативно-правовыми актами.

Основные принципы функционирования рынка природного газа определены в **Законе Украины «О принципах функционирования рынка природного газа»** от 8 июля 2010 года № 2467-VI.

4.1.4. Реформирование нефтегазовой отрасли в 2013 году

Основные направления реформирования нефтегазовой отрасли в 2013 году были определены Национальным планом действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010 - 2014 годы⁶³, утвержденным 12 марта 2013 года

⁶³ Указ Президента Украины «О Национальном плане действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010 - 2014 годы «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» № 128/2013 от 12 марта 2013 года.

Президентом Украины. Среди основных мер, принятых с целью выполнения указанного Национального плана действий в нефтегазовой сфере, можно выделить следующие:

- ▶ **Начало реформирования Публичного акционерного общества «Национальная акционерная компания «Нафтогаз Украины».** В 2013 году начата разработка программы реформирования НАК «Нафтогаз Украины», направленной на выполнение обязательств Украины по Договору об основании Энергетического Сообщества. Обязательства Украины по данному Договору предусматривали обеспечение исполнения требований актов законодательства Европейского Союза по регулированию нефтегазового рынка, в том числе требований Директивы Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2003/55/ЕС относительно общих правил для внутреннего рынка природного газа и разделения видов деятельности нефтегазовых компаний: транспортирования, распределения и хранения природного газа от его добычи и поставки. В рамках проекта по реформированию НАК «Нафтогаз Украины» также были разработаны несколько проектов законодательных актов
- ▶ **Обновление Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года.** Энергетическая стратегия – это комплексный программный документ, определяющий направления развития отраслей энергетики Украины согласно целям и задачам топливно-энергетического комплекса на определенный период. Кабинет Министров Украины 24 июля 2013 года принял обновленную Энергетическую стратегию Украины на период до 2030 года⁶⁴. Обновленная Энергетическая стратегия определила приоритетные направления развития нефтегазовой отрасли. Например, ключевыми задачами государства в секторе добычи углеводородов стали (i) создание прозрачных и стабильных условий разведки и добычи углеводородов, (ii) стимулирование добычи нетрадиционных углеводородов и добычи в сложных условиях и (iii) обеспечение экологической безопасности добычи. В Энергетической стратегии также определен конкретный план действий для выполнения каждой из поставленных задач. Например, для реализации задачи по созданию прозрачных и стабильных условий разведки и добычи углеводородов необходимо обеспечить надлежащее выполнение государственного Рабочего плана реализации ИПДО, разработать и постоянно обновлять долгосрочную программу освоения природных ресурсов Украины, снизить риски использования месторождений, упростить процесс выдачи лицензий (специальных разрешений на геологическую разведку и добычу полезных ископаемых) и заключения СРП и т.п.⁶⁵

⁶⁴ Распоряжение Кабинета Министров Украины «О принятии Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года» № 1071-р от 24 июля 2013 года. Предыдущая редакция Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года была утверждена распоряжением Кабинета Министров Украины № 145-р от 15 марта 2006 года.

⁶⁵ Подпункт 6.9.2 пункта 6.9 раздела 6 Энергетической стратегии Украины на период до 2030 года.

- ▶ **Нормотворческая деятельность НКРЭ.** НКРЭ приняла ряд нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в нефтегазовом секторе, например, постановление «О повышении качества обслуживания потребителей природного газа» № 709 от 20 июня 2013 года, направленное на обеспечение защиты прав потребителей газа и повышение качества предоставления услуг по газоснабжению

Стоит заметить, что значительная часть задач Национального плана действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010 - 2014 годы не была выполнена⁶⁶. На ненадлежащий уровень реформирования нефтегазовой отрасли Украины в 2013 году также обращалось внимание во время мониторинга выполнения обязательств Украины в рамках Энергетического Сообщества⁶⁷.

4.2 Функции и полномочия органов государственной власти

Верховная Рада Украины определяет основные направления государственной политики в нефтегазовой отрасли и осуществляет законодательное регулирование отношений в ней, принимая законы.

Президент Украины принимает участие в законодательном процессе (имеет право законодательной инициативы, право вето), а также участвует в образовании, ликвидации и реорганизации министерств и других центральных органов исполнительной власти.

Кабинет Министров Украины реализует государственную политику в нефтегазовой отрасли и осуществляет управление ею. Во исполнение законов Кабинет Министров Украины принимает постановления, в которых детализирует правила, процедуры и требования. КМУ также координирует работу министерств и других центральных органов исполнительной власти. КМУ несет ответственность перед Президентом Украины, подконтролен и подотчетен Верховной Раде Украины.

Основные функции центральных органов исполнительной власти Украины в сфере добычи нефти и газа распределены следующим образом:

- ▶ **Государственная служба геологии и недр Украины (Госгеонедр)** осуществляет государственный учет месторождений, запасов и проявлений полезных ископаемых, а также выдает специальные разрешения на пользования недрами

⁶⁶ Речь идет, в частности, о выполнении задач, поставленных в рамках таких направлений реформирования нефтегазовой отрасли, как усовершенствование регуляторной базы и упрощение разрешительной системы в рамках традиционной системы добычи углеводородов и создание благоприятных условий для добычи углеводородов на низкопродуктивных месторождениях, месторождениях со сложными условиями разработки и углеводородов, залегающих в нетрадиционных коллекторах (пункты 140-141 Национального плана действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010 - 2014 годы «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство»).

⁶⁷ Energy Community Secretariat *Annual Implementation Report* (1 September 2013), pp. 122-127.

- ▶ **Министерство экологии и природных ресурсов Украины** обеспечивает нормативно-правовое регулирование ряда вопросов, в частности относительно учета работ по геологическому изучению недр, учета объема погашенных и добытых полезных ископаемых и их потерь, учета нефтяных и газовых сважин.
- ▶ **Министерство энергетики и угольной промышленности Украины** принимает решение о введении месторождений нефти и газа в разработку, осуществляет мониторинг нефтегазового рынка, утверждает технологические проектные документы на разработку месторождений нефти и газа.
- ▶ **Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины** (Госгорпромнадзор) осуществляет функцию государственного горного надзора и предоставления горных отводов
- ▶ **Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере энергетики (НКРЭ)**, занимается формированием и обеспечением реализации ценовой и тарифной политики на рынке нефти и газа (в частности - установлением цен на товарный природный газ собственной добычи)
- ▶ **Министерство доходов и сборов Украины** осуществляет сбор, учет, контроль за уплатой налогов, сборов, таможенных платежей (в частности - платы за пользование недрами для добычи полезных ископаемых).

Местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления также имеют ряд полномочий в сфере добычи нефти и газа.

Более детальная информация о полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере добычи нефти и газа приведена в **Приложении 5** к настоящему Отчету ИПДО.

4.3 Фискальный режим добывающей отрасли

4.3.1. Обзор законодательства и полномочий государственных органов в сфере налогообложения

Налогообложение добывающих компаний нефтегазовой отрасли осуществляется в общем порядке в соответствии с такими основными нормативно-правовыми актами:

- ▶ **Налоговый кодекс Украины №2755-VI от 2 декабря 2010 г.** определяет перечень налогов и сборов и порядок их администрирования, права и обязанности налогоплательщиков, компетенцию и полномочия контролирующих органов, а также ответственность за нарушение налогового законодательства.

- ▶ Таможенный кодекс Украины №4495-VI от 13.03.2012 определяет порядок взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу Украины.
- ▶ Закон Украины «О Таможенном тарифе Украины» № 2371-III от 5.04.2001 устанавливает ставки ввозной пошлины для товаров, ввозимых на таможенную территорию Украины.
- ▶ Закон Украины «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» № 2464-VI от 08 июля 2010 регулирует порядок сбора и учета ЕСВ.
- ▶ Бюджетный кодекс Украины №2456-VI от 8 июля 2010 устанавливает порядок утверждения и исполнения бюджетов, в частности, порядок распределения налогов между государственным и местными бюджетами.

Отдельные вопросы налогообложения также урегулированы на уровне подзаконных нормативно-правовых актов КМУ, Министерства финансов Украины и Министерства доходов и сборов Украины. Все нормативные акты доступны на сайте Верховной Рады Украины по ссылке <http://rada.gov.ua/>.

В 2013 г. администрирование и контроль за взиманием налогов, сборов, таможенных платежей и ЕСВ осуществляло Министерство доходов и сборов Украины. До 18 марта 2013 г. администрирование и контроль за уплатой ЕСВ также осуществлял Пенсионный фонд Украины.

4.3.2. Обзор налогообложения компаний добывающей деятельности

В 2013 г. основными налогами для добывающей отрасли были налог на прибыль предприятий и плата за пользование недрами. Кроме того, компании нефтегазового сектора обязаны уплачивать и другие налоги и общеобязательные платежи, не являющиеся специфическими именно для этой отрасли. Компании, эксплуатирующие объекты магистральных трубопроводов и предоставляющие (организующие) услуги по транспортировке грузов такими трубопроводами, также уплачивают рентную плату за транспортировку.

ДСД и СРП подлежат взятию на отдельный налоговый учет как налогоплательщики. Участник ДСД или СРП, ответственный за расчет и уплату налогов в бюджет во время выполнения такого договора, должен быть дополнительно взят на учет в качестве налогоплательщика и вести учет деятельности по ДСД или СРП отдельно от другой хозяйственной деятельности субъекта хозяйствования, который является стороной договора простого общества либо СРП. Для СРП законодательством предусмотрены специальные правила налогообложения, включая ряд льгот. Налогообложение ДСД тоже имеет определенные особенности, но не предусматривает предоставление льгот участникам ДСД.

Таблица 4.1

Целевое назначение основных видов налогов компаний добывающей отрасли

Название налога	Куда зачисляется
Налог на прибыль предприятий	Государственный бюджет ⁶⁸
Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых	Государственный бюджет
Плата за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	Местные бюджеты
Рентная плата за транспортировку	Государственный бюджет
Сбор в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности	Государственный бюджет
НДС	Государственный бюджет
Акцизный налог	Государственный бюджет
Импортная пошлина	Государственный бюджет
Экспортная пошлина	Государственный бюджет
Экологический налог	53% Государственный бюджет / 47% Местные бюджеты
Плата за землю	Местные бюджеты
Сбор за специальное использование воды	50% Государственный бюджет / 50% Местные бюджеты ⁶⁹
Сбор за специальное использование лесных ресурсов	50% Государственный бюджет / 50% Местные бюджеты ⁷⁰
Плата за использование прочих природных ресурсов	Местные бюджеты
Сбор за первую регистрацию транспортного средства	Местные бюджеты
НДФЛ	Местные бюджеты ⁷¹
ЕСВ	Пенсионный фонд Украины

⁶⁸ Налог на прибыль предприятий и финансовых учреждений коммунальной собственности относится к доходам местных бюджетов.

⁶⁹ Сбор за специальное использование водных ресурсов местного значения полностью относится к доходам местных бюджетов.

⁷⁰ За рубку главного пользования. Остальная часть сбора относится к доходам местных бюджетов.

⁷¹ 50% НДФЛ, перечисленного в бюджет г. Киева, относится к доходам государственного бюджета.

Украинским законодательством не предусмотрен такой вид обязательного платежа, как бонус. За получение специального разрешения на пользование недрами взимается сбор (подробнее – в **разделе 4.5**).

СРП могут содержать положения об обязательстве инвестора уплатить бонус, например, за подписание СРП или открытие месторождений, но эти положения относятся к коммерческим условиям и законодательство не требует их обнародования.

Ниже приведена общая информация о налогах, платежах и сборах, которые являются существенными для добывающей отрасли в контексте этого Отчета. Если иное прямо не указано ниже, в данном разделе приведены правила налогообложения, которые действовали по состоянию на 31 декабря 2013 года.

Налог на прибыль предприятий

В 2013 г. налог на прибыль предприятий уплачивается по ставке 19% от налогооблагаемой прибыли компании за отчетный год.

Налогооблагаемая прибыль определяется как разница между доходами и расходами налогоплательщика, определяемыми по правилам, установленным Налоговым кодексом. Налоговый кодекс содержит специальные правила учета деятельности, связанной с разведкой и добычей полезных ископаемых⁷². Обязанность ведения обособленного учета доходов и расходов, связанных с исполнением договора, установлена только для ДСД и СРП.

Налог на прибыль предприятий для СРП рассчитывается по специальным правилам. В частности, объект налогообложения по СРП рассчитывается исходя из стоимости прибыльной продукции, уменьшенной на сумму ЕСВ и расходов, которые не возмещены (не подлежат возмещению) компенсационной продукцией. Прочие доходы инвестора не облагаются налогом на прибыль предприятий⁷³.

Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых⁷⁴

Базой налогообложения платой за пользование недрами является стоимость добытых в отчетном периоде полезных ископаемых (за отдельными исключениями), рассчитанная по специальным правилам:

- ▶ **Для природного газа:** средняя таможенная стоимость импортного природного газа при таможенном оформлении при ввозе на территорию Украины в отчетном периоде
- ▶ **Для природного газа, реализованного НАК «Нафтогаз Украины»** для формирования ресурса природного газа, используемого для нужд населения (далее - «газ, реализуемый для нужд населения»): закупочная цена, установленная НКРЭ

⁷² Раздел III Налогового кодекса.

⁷³ Раздел XVIII Налогового кодекса.

⁷⁴ Раздел XI Налогового кодекса.

- **Для нефти и конденсата:** средняя цена барреля нефти Urals, сложившаяся на момент завершения торгов на Лондонской бирже в течение отчетного периода, пересчитанная в гривне за тонну (по курсу НБУ по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным)

Таблица 4.2

Размер ставок платы за пользование недрами

Объект налогообложения	Ставка
Нефть, конденсат	
• из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров	39%
• из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров	17%
Природный газ (в том числе растворенный в нефти (попутный) газ, метан угольных месторождений, сланцевый газ и др.)	
• из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров	25%
• из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров	14%
• из залежей на участках недр (месторождениях) в пределах континентального шельфа и/или исключительной (морской) экономической зоны Украины	11%
• из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров, реализованный для нужд населения	20%
• из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров, реализованный для нужд населения	14%

Ставки платы за пользование недрами по СРП определяются в СРП, но не могут быть ниже 1,25% для природного газа и 2% для нефти и конденсата (для сделок, заключенных в 2013 году). Стороны СРП определяют в соглашении условия и порядок исчисления и уплаты платы за пользование недрами, которые могут отличаться от общего порядка.

При расчете платы за недра применяются корректирующие коэффициенты (0,01 до 0,98) в зависимости от вида сырья и условий его добычи.

Плата за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых ⁷⁵

Компании, использующие недра для хранения нефти, газа, жидких или газообразных нефтепродуктов, обязаны вносить плату за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, за объемы подземного пространства недр по следующим ставкам:

⁷⁵ Раздел XI Налогового кодекса.

- ▶ Хранение природного газа - 0,28 грн за тыс.куб.м активного объема
- ▶ Хранение нефти и прочих жидких нефтепродуктов – 0,28 грн за куб.м

Рентная плата за транспортировку нефти и нефтепродуктов магистральными нефтепроводами и нефтепродуктопроводами по территории Украины, транзитную транспортировку трубопроводами природного газа и аммиака по территории Украины⁷⁶

Компании, эксплуатирующие объекты магистральных трубопроводов и предоставляющие (организующие) услуги по транспортировке (перемещению) грузов такими трубопроводами, а также уполномоченный КМУ субъект хозяйствования, предоставляющий (организующий) услуги по транзиту природного газа по территории Украины, уплачивают рентную плату по следующим ставкам:

- ▶ транспортировка 1 т нефти и нефтепродуктов - 4,5 грн
- ▶ транзитная транспортировка 1 000 куб.м природного газа за каждые 100 км - 1,67 грн
- ▶ транзитная транспортировка 1 т аммиака за 100 км - 5,1 грн

Рентная плата за нефть, природный газ и газовый конденсат, добываемые в Украине⁷⁷

До 2013 г. наряду с платой за пользование недрами в Украине взималась также рентная плата за нефть, природный газ и газовый конденсат, добываемые в Украине. Несмотря на то, что рентная плата была отменена, в 2013 году добывающие компании продолжали платить налоговые обязательства по данному налогу, за объемы углеводородов, добытых в IV квартале 2012 года, предельный срок уплаты которых припадает на февраль 2013 года.

Таблица 4.3

Размер ставок рентной платы за нефть, природный газ и газовый конденсат, добываемые в Украине

Объект налогообложения	Ставка
Нефть, газовый конденсат	
• из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров	2 141,86 грн/т
• из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров	792,54 грн/т
Природный газ	
• из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров	237 грн за 1 000 куб. м
• из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров	118,5 грн за 1 000 куб. м

⁷⁶ Раздел IX Налогового кодекса.

⁷⁷ Раздел X Налогового кодекса.

Объект налогообложения	Ставка
из залежей на участках недр (месторождениях) в пределах континентального шельфа и/или исключительной (морской) экономической зоны Украины, реализованный для нужд населения	11,85 грн за 1 000 куб. м
из залежей, находящихся на глубине до 5 000 метров, реализованный для нужд населения	59,25 грн за 1 000 куб. м
из залежей, находящихся на глубине свыше 5 000 метров, реализованный для нужд населения	47,4 грн за 1 000 куб. м

Рентная плата уплачивалась с объема добытого углеводородного сырья (для газа - без учета объемов рециркулирующего газа) по абсолютным ставкам, в зависимости от вида добытого сырья и глубины добычи. Так, по состоянию на конец 2012 действовали следующие ставки:

К ставкам рентной платы применялись корректирующие коэффициенты.

Прочие налоги

- **НДС.**⁷⁸ Объектом обложения НДС являются операции по поставке, импорту и экспорту товаров, а также предоставление услуг на таможенной территории Украины. НДС взимается по основным ставкам 20% и 0%, при этом отдельные операции не облагаются НДС

Импорт природного газа на таможенную территорию Украины освобождается от НДС. Импорт нефти и конденсата облагается 20% НДС на общих основаниях. К экспорту нефти, природного газа и конденсата применяется нулевая ставка НДС.

Для СРП предусмотрен ряд освобождений от НДС для импорта товаров и услуг, предназначенных для СРП, а также для импорта продукции, добытой в исключительной (морской) экономической зоне Украины.

- **Пошлина.**⁷⁹ При импорте и экспорте отдельных товаров с/на территорию Украины взимается пошлина

Импорт газа, нефти и конденсата не облагается ввозной пошлиной. Экспорт газа в газообразном или сжиженном состоянии облагается вывозной пошлиной по ставке 35% от таможенной стоимости, но не ниже 400 грн за тыс.куб.м / тонна. При экспорте нефти

⁷⁸ Раздел V Налогового кодекса.

⁷⁹ Раздел IX Таможенного кодекса.

экспортная пошлина не взимается. Для СРП предусмотрен ряд освобождений от импортной и экспортной пошлины⁸⁰.

- ▶ **Акцизный налог.**⁸¹ Акцизный налог - это косвенный налог, взимаемый при ввозе и реализации произведенных в Украине подакцизных товаров

Акцизный налог не взимается при продаже сырой нефти и газа. Импорт и продажа сжиженного газа местного производства облагается акцизным налогом по ставке 44 евро за 1 000 кг. Импорт и продажа нефтепродуктов облагается акцизным налогом по ставкам, зависящим от вида нефтепродуктов и объема ввоза/продажи.

- ▶ **Сбор в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности.**⁸² Компании добывающей отрасли, непосредственно осуществляющие поставки природного газа потребителям, уплачивают сбор в размере 2% от стоимости природного газа при поставке субъектам хозяйствования и бюджетным учреждениям, и 4% - при поставке газа для населения
- ▶ **Плата за землю.**⁸³ Плата за землю взимается в форме земельного налога и арендной платы за земельные участки государственной и коммунальной собственности. Добывающие компании уплачивают плату за землю на общих основаниях. Размер платы за землю зависит от ряда факторов, среди которых - расположение, функциональное назначение и наличие нормативной денежной оценки земельного участка
- ▶ **Экологический налог.**⁸⁴ Компании, осуществляющие выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс загрязняющих веществ в водные объекты или размещение отходов (за отдельными исключениями), уплачивают экологический налог. Ставки экологического налога зависят от вида источника и объекта загрязнения, вида и концентрации отходов и т.п.
- ▶ **Сбор за специальное использование воды.**⁸⁵ Сбор взимается с фактического объема воды, используемого водопользователями, с учетом объема потерь воды в их системах водоснабжения. Ставки сбора устанавливаются в зависимости от ряда факторов (регион, направление использования воды и т.д.)
- ▶ **Сбор за специальное использование лесных ресурсов.**⁸⁶ Если добывающая компания для осуществления своей деятельности проводит вырубку лесов (например, с целью расчистки участков для строительства), она уплачивает сбор за специальное

⁸⁰ Раздел XVIII Налогового кодекса.

⁸¹ Раздел VI Налогового кодекса.

⁸² Раздел XIV Налогового кодекса.

⁸³ Раздел XIII Налогового кодекса.

⁸⁴ Раздел VIII Налогового кодекса.

⁸⁵ Раздел XVI Налогового кодекса.

⁸⁶ Раздел XVII Налогового кодекса.

использование лесных ресурсов. Ставки сбора зависят от вида, характеристик и региона вырубки древесины

- ▶ **Плата за использование прочих природных ресурсов.**⁸⁷ Плата за использование прочих природных ресурсов. Сбор уплачивается предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами - пользователями квот (по водным живым ресурсам) и разрешений (в отношении диких животных) в размере, определяемом на основе лимитов (квот) использования и нормативов платы за каждый вид таких ресурсов
- ▶ **Сбор за первую регистрацию транспортного средства.**⁸⁸ Компании, осуществляющие первую регистрацию транспортного средства в Украине, уплачивают сбор, исчисляемый в зависимости от видов и технических характеристик транспортных средств (объем или мощность двигателя, длина судна, максимальная взлетная масса самолета).
- ▶ **НДФЛ.**⁸⁹ НДФЛ взимается с доходов физических лиц по ставке 15% с суммы, не превышающей 10 минимальных заработных плат (11 470 грн в 2013 г.) и по ставке 17% с суммы превышения. Некоторые виды доходов облагаются по другим ставкам (например, заработная плата шахтеров - 10%). Добывающие компании удерживают и уплачивают НДФЛ с заработной платы и других компенсационных выплат своих работников на общих основаниях.
- ▶ **ЕСВ.**⁹⁰ Компании удерживают и уплачивают ЕСВ с заработной платы и других компенсационных выплат своих работников по ставке 3,6%. Максимальная сумма, с которой уплачивается ЕСВ, составляет 17 размеров прожиточного минимума (19 499 грн в 2013 г.). Работодатели также обязаны начислять и уплатить ЕСВ на сумму заработной платы по ставке 36,76% - 49,7% (в зависимости от класса профессионального риска компании). Так, добыча сырой нефти относится к 18 классу риска и облагается по ставке 37,13%, а добыча природного газа - к 20 классу по ставке 37,17%.

4.4 Реестр специальных разрешений на пользование недрами

Доступ к данным о держателях специальных разрешений на пользование недрами можно получить в режиме онлайн на сайте Государственного научно-производственного предприятия «Государственный информационный геологический фонд Украины» по ссылке <http://geoinf.kiev.ua/specdozvoli/>.

⁸⁷ Раздел XX Налогового кодекса.

⁸⁸ Раздел VII Налогового кодекса.

⁸⁹ Раздел IV Налогового кодекса.

⁹⁰ Закон Украины «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» № 2464-VI от 08 июля 2010 г.

Поисковая система позволяет искать действительные, недействительные и временно приостановленные разрешения.

В системе доступны, в частности, сведения о держателе разрешения, сведения об участке недр, предоставляемом в пользование с указанием географических координат, о регистрационном номере разрешения, дате его выдачи, продолжительности и сроке действия разрешения, вид полезного ископаемого. Система также содержит сведения об основании для предоставления разрешения, вид пользования недрами, цели пользования недрами, особых условий разрешения, реквизитах соглашения об условиях пользования участком недр. Информация о дате заявления на получение специального разрешения в системе отсутствует.

Также на веб-сайте Государственного научно-производственного предприятия «Государственный информационный геологический фонд Украины» возможен поиск по заявлениям на получение специальных разрешений на пользование недрами по ссылке <http://geoinf.kiev.ua/zayavy-na-otrymannya-spedozvoliv-na-korystuvannya-nadramy/>.

Кроме того, на этом же сайте размещена интерактивная карта участков недр, на которые выданы специальные разрешения на пользование недрами: <http://geoinf.kiev.ua/wp/interaktyvni-karty-spetsdozvoliv.htm>.

Стоит отметить, что по состоянию на 2013 год такие данные отсутствовали в открытом доступе, а доступ к ним был открыт в конце марта 2015 года.

По состоянию на дату данного Отчета в реестре специальных разрешений на пользование недрами доступна информация о 378 специальных разрешениях, выданных в течение 2013 года. Из них по состоянию на дату настоящего Отчета, согласно реестру, действительными являются 367 специальных разрешений на пользование недрами.

Реестры специальных разрешений на пользование недрами и заявлений на получение специальных разрешений на пользование недрами регулярно обновляются: согласно информации, полученной нами от Государственного научно-производственного предприятия «Государственный информационный геологический фонд Украины», реестры обновляются ежемесячно.

4.5 Процедура получения специальных разрешений на пользование недрами

Лицо, имеющее намерение осуществлять геологическое изучение нефтегазоносных недр или добычу нефти и газа на территории Украины, должно получить специальное разрешение на пользование нефтегазоносными недрами на отдельном участке.

Специальные разрешения выдаются на следующие виды пользования нефтегазоносными недрами⁹¹:

- ▶ *Геологическое изучение нефтегазоносных недр, в том числе опытно-промышленная разработка месторождений.* Этот вид пользования нефтегазоносными недрами позволяет пользователю осуществлять добычу с месторождения только ограниченного количества нефти и газа для определения промышленной ценности такого месторождения и подсчета запасов нефти и газа
- ▶ *Геологическое изучение нефтегазоносных недр, в том числе опытно-промышленная разработка месторождений с последующей добычей нефти и газа (промышленной разработкой месторождений).* Согласно этому виду пользования нефтегазоносными недрами, после осуществления опытно-промышленной разработки месторождения разрешается изымать из месторождения нефть, газ и сопутствующие им полезные компоненты
- ▶ *Добыча нефти и газа (промышленная разработка месторождений).* Кроме непосредственно добычи нефти и газа, этот вид пользования охватывает также право пользователя проводить в пределах предоставленного ему участка недр поиск и разведку новых залежей нефти и газа
- ▶ *Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных хранилищ нефти или газа и сооружений для захоронения отходов производства нефтегазовой отрасли и сопутствующих вод*
- ▶ *Выполнение работ, предусмотренных соглашениями о разделе продукции*

Специальное разрешение на пользование нефтегазоносными недрами, как правило, получается по результатам аукциона по продаже специальных разрешений. В то же время, законодательством также предусмотрены случаи получения разрешений без проведения аукциона.

Сроки, на которые выдаются разрешения, зависят от вида пользования недрами. Максимальный срок, на который может быть выдано разрешение в связи с добычей нефти и газа - 30 лет (на добычу нефти и газа в пределах континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины), а для соглашений о разделе продукции - на срок действия соглашения (максимум 50 лет с возможностью продления срока).

Срок продления действия разрешения не может превышать сроки, установленные для соответствующего вида пользования недрами.

Одним из принципов предоставления специальных разрешений является наличие у заявителя соответствующей квалификации, материально-технических и финансовых возможностей для

⁹¹ Статья 13 Закона о нефти и газе.

пользования нефтегазоносными недрами. В то же время, для большинства случаев законодательство Украины не содержит четких требований к техническим критериям, которые должны использоваться при принятии решения о предоставлении разрешения. Финансовые критерии ограничиваются обязанностью по уплате сбора за выдачу специального разрешения.

Специальное разрешение может содержать специальные условия пользования недрами. Как правило, эти специальные условия отражают требования, перечисленные в согласованиях местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности Украины, Министерства экологии и природных ресурсов Украины.

Эти условия могут касаться, например, видов, объемов и сроков выполнения работ на участке недр, правил и стандартов пользования конкретными участками недр, качества продукции или работ, технологии добычи и переработки полезных ископаемых. Такие условия не являются публично доступными.

Информация о каких-либо существенных отклонениях от предусмотренной законодательством процедуры предоставления специальных разрешений на пользование недрами для подготовки отчета предоставлена не была.

Процедура получения специальных разрешений, кроме Кодекса Украины о недрах и Закона о нефти и газе, урегулирована рядом подзаконных нормативно-правовых актов, в частности: Порядком предоставления специальных разрешений на пользование недрами⁹², Порядком проведения аукционов по продаже специальных разрешений на пользование недрами⁹³, Методикой определения начальной цены продажи на аукционе специального разрешения на право пользования недрами⁹⁴, Постановлением о предоставлении специальных разрешений на пользование участками недр с целью геологического изучения и добычи стратегически важных полезных ископаемых⁹⁵.

Порядок получения специальных разрешений в результате проведения аукциона

Аукционы по продаже специальных разрешений на пользование недрами организует Госгеонедро. Аукционный комитет, осуществляющий общее руководство аукционом и

⁹² Постановление Кабинета Министров Украины № 615 от 30 мая 2011 года «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на пользование недрами».

⁹³ Постановление Кабинета Министров Украины № 594 от 30 мая 2011 года «Об утверждении Порядка проведения аукционов по продаже специальных разрешений на пользование недрами».

⁹⁴ Постановление Кабинета Министров Украины № 1374 от 15 октября 2004 года «Об утверждении Методики определения начальной цены продажи на аукционе по продаже специального разрешения на право пользования недрами».

⁹⁵ Постановление Кабинета Министров Украины № 742 от 15 июля 1997 года «О выдаче специальных разрешений на пользование участками недр с целью геологического изучения и добычи стратегически важных полезных ископаемых».

контроль за соблюдением условий проведения аукционов, также утверждается Госгеонедрами.

Процедура определения перечня участков недр, специальные разрешения на пользование которыми выставляются на аукцион, урегулирована недостаточно четко.

Госгеонедра должен готовить предложения по определению перечня участков недр для аукциона с учетом заявок, поданных претендентами-субъектами хозяйствования⁹⁶. В то же время, требования к такой заявке, порядок ее регистрации и рассмотрения на законодательном уровне отсутствуют.

Перед проведением аукциона Госгеонедра или заинтересованный субъект хозяйствования по собственной инициативе должны согласовать участки недр, разрешения на пользование которыми будут выставлены на аукцион, с такими органами государственной власти и местного самоуправления: Советом министров Автономной Республики Крым, областными, Киевским и Севастопольским городским советами, а также с Министерством экологии и природных ресурсов Украины и Госгорпромнадзором.

В то же время, факт подачи заявки или получения субъектом хозяйствования согласований о предоставлении участка недр в пользование от других государственных органов не гарантирует, что участок будет выставлен на аукцион и претендент будет допущен к такому аукциону. Окончательное решение о проведении или не проведение аукциона и перечень участков недр принимает Госгеонедра.

Перед проведением аукциона Госгеонедра должны определить начальную цену продажи разрешения, которая рассчитывается в соответствии с утвержденной методикой, исходя из стоимости запасов и ресурсов полезных ископаемых месторождений или участков недр⁹⁷, и не может быть меньше 2 процентов сумарной чистой прибыли за весь период разработки месторождения либо участка недр, рассчитаного без учета капитальных вложений⁹⁸.

При расчете начальной цены специального разрешения принимается во внимание, в частности, степень геологического изучения (категория запасов).

За 30 календарных дней до дня проведения аукциона Госгеонедра размещает в газете «Урядовый курьер» и на своем официальном веб-сайте объявление о проведении аукциона. В объявлении указывается основная информация об аукционе и специальном разрешении (например, название и местонахождение участка недр, вид пользования недрами и срок, на который выдается разрешение, начальная цена разрешения и т.п.).

⁹⁶ П. 6 Порядка проведения аукционов по продаже специальных разрешений на пользование недрами, утвержденного Постановлением КМУ № 594 от 30 мая 2011г.

⁹⁷ Методика определения стоимости запасов и ресурсов полезных ископаемых месторождения или участка недр, предоставляемых в пользование, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины от 25 августа 2004 N 1117.

⁹⁸ П. 6 Методики определения начальной цены продажи на аукционе специального разрешения на право пользования недрами, утвержденной Постановлением КМУ от 15 октября 2004 N 1 374.

Для участия в аукционе претендент должен:

- ▶ *Приобрести пакет аукционной документации.* Стоимость пакета аукционной документации составляет 3,12 процента от начальной цены разрешения, но не менее 4 500 гривен и не более 72 550 гривен
- ▶ *Подать аукционному комитету заявку о намерении принять участие в аукционе.* К данной заявке также прилагается пакет документов, в том числе копия паспорта или идентификационный код (для физического лица); документ, подтверждающий регистрацию юридического лица в стране его местонахождения (для юридических лиц), документ, подтверждающий полномочия уполномоченных лиц, которые будут представлять интересы покупателя на аукционе и т.п. Требования к пакету документов, которые должны прилагаться к заявке, описаны недостаточно четко.
- ▶ *Оплатить гарантийный взнос.* Размер гарантийного взноса составляет 20 процентов от начальной цены разрешения и возвращается участникам, которые не стали победителями аукциона, в течение 30 дней после проведения аукциона

Аукцион проводится при условии регистрации не менее двух претендентов на покупку разрешения. Шаг аукциона напрямую зависит от начальной цены разрешения и определен Порядком проведения аукционов по продаже специальных разрешений на пользование недрами⁹⁹ (например, шаг для разрешения начальная цена которого от 1 000 000 грн до 2 999 999 грн, составляет 20 000 грн, от 3 000 000 грн до 4 999 999 грн – 30 000 грн и т.д.).

Победителем аукциона признается покупатель, который согласился оплатить самую высокую цену разрешения. После проведения аукциона победитель заключает с Госгеонедрами договор купли-продажи разрешения и оплачивает разницу между ценой продажи разрешения и гарантийным взносом.

Порядок получения специальных разрешений без проведения аукциона

В отдельных случаях, определенных Порядком предоставления специальных разрешений на пользование недрами¹⁰⁰, специальные разрешения на пользование участком нефтегазоносных недр могут предоставляться без проведения аукциона, а именно - в случае:

- ▶ добычи нефти и газа, если заявитель за свой счет осуществил подсчет запасов полезных ископаемых или апробацию запасов полезных ископаемых в Государственной комиссии Украины по запасам полезных ископаемых при Госгеонедрах

⁹⁹ Постановление Кабинета Министров Украины № 594 от 30 мая 2011 года «Об утверждении Порядка проведения аукционов по продаже специальных разрешений на пользование недрами».

¹⁰⁰ Постановление Кабинета Министров Украины № 615 от 30 мая 2011 года «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на пользование недрами».

- ▶ увеличения пользователем, который ранее уже получил разрешение на пользование недрами, объема добычи нефти и газа за счет расширения границ участка. В этом случае специальное разрешение без проведения аукциона предоставляется при условии, что смежный участок не предоставлен в пользование и расширение не превышает 50 процентов запасов, определенных ранее предоставленным разрешением
- ▶ геологического изучения недр за счет средств государственного бюджета
- ▶ геологического изучения, в том числе опытно-промышленной разработки и добычи нефти и газа субъектами хозяйствования государственного сектора экономики и хозяйственными обществами, в уставном (составленном) капитале которых не менее 25 процентов акций (долей, паев) принадлежит государству
- ▶ геологического изучения, в том числе опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения или добычи полезных ископаемых, если заявитель является владельцем целостного имущественного комплекса, построенного (реконструированного) с целью добычи и переработки полезных ископаемых с участка недр, на пользование которым предоставляется разрешение, или такой имущественный комплекс предоставлен недропользователю в аренду (концессию)
- ▶ выполнения соглашений о разделе продукции

Возможность получения специальных разрешений на пользование недрами субъектами государственного сектора экономики без проведения аукциона может создавать неравные условия для других субъектов хозяйствования.

Для того, чтобы получить разрешение по процедуре без проведения аукциона, заявитель должен:

- ▶ предварительно получить соответствующие согласования Совета министров Автономной Республики Крым, соответствующих областных, Киевского и Севастопольского городских советов, а также Министерства экологии и природных ресурсов Украины и Госгорпромнадзора
- ▶ подать в Госгеонедро заявление с приложениями по установленному перечню. Такой перечень, в частности, включает пояснительную записку с указанием мощности предприятия и другой необходимой информации, каталог географических координат угловых точек участка недр, обзорную карту и т.п. Окончательный перечень документов, которые заявитель должен подать в Госгеонедро для получения разрешения, зависит от вида пользования недрами и случая, в связи с которым разрешение выдается без проведения аукциона

- ▶ уплатить сбор в размере начальной цены продажи такого разрешения на аукционе, рассчитанной в соответствии с утвержденной методикой (за исключением предоставления разрешений на выполнение соглашений о разделе продукции, когда размер сбора составляет 1 процент от начальной цены)

Специальные разрешения предоставляются заявителям по решению Госгеонедр (кроме случая выполнения соглашения о разделе продукции, когда специальное разрешение предоставляется на основании и на условиях заключенного соглашения о разделе продукции).

При этом предоставление специальных разрешений на геологическое изучение или на добычу нефти и газа в случае, если их запасы или перспективные ресурсы превышают 10 млн тонн для нефти и 10 млрд куб. м. для газа, осуществляется в соответствии с заключением Межведомственной комиссии по вопросам недропользования¹⁰¹.

Внесение изменений в специальные разрешения

Согласно закону специальное разрешение на пользование недрами не может быть передано (подарено, продано или иным способом отчуждено) другому лицу. Также законодательством запрещено передавать специальные разрешения в уставные капиталы создаваемых с участием недропользователей субъектов хозяйствования и вносить их в качестве вклада в совместную деятельность¹⁰².

Впрочем, в разрешение могут вноситься изменения, что в некоторых случаях может привести к изменению недропользователя. В частности, это возможно в случае:

- ▶ правопреемства юридического лица (недропользователя) в результате реорганизации
- ▶ создания недропользователем юридического лица с целью продолжения деятельности на предоставленном ему в пользование участке недр. Внесение изменений разрешается при условии передачи новообразованному юридическому лицу основных средств или иного имущества, необходимого для обеспечения эффективного пользования недрами согласно разрешению. При этом доля недропользователя в уставном (составленном) капитале вновь созданного юридического лица на момент

¹⁰¹ В состав указанной Комиссии входят Премьер-министр Украины - глава Комиссии, Министр экологии и природных ресурсов – первый заместитель главы Комиссии, Министр энергетики и угольной промышленности – заместитель главы Комиссии, первый заместитель (заместитель) Министра экономического развития и торговли, первый заместитель Министра финансов, первый заместитель (заместитель) Министра юстиции, заместитель Министра экологии и природных ресурсов, руководитель (заместитель руководителя) Секретариата Кабинета Министров Украины, Глава Государственной службы геологии и недр, Глава Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности, представитель Секретариата Кабинета Министров Украины. Постановление Кабинета Министров Украины от 15 июля 1997 N 742 «О предоставлении специальных разрешений на пользование участками недр с целью геологического изучения и добычи стратегически важных полезных ископаемых».

¹⁰² Статья 16 Кодекса о недрах, статья 14 Закона о нефти и газе.

принятия решения о внесении изменений в разрешение должна составлять не менее 50 процентов¹⁰³

Соглашение об условиях пользования недрами

Независимо от того, каким способом происходит получение специального разрешения (в результате проведения аукциона или без него), Госгеонедра и пользователь недр должны заключить соглашение об условиях пользования недрами. Такое соглашение является неотъемлемой частью специального разрешения.

Запрос информации о перечне участников аукционов на приобретение специальных разрешений на пользование нефтегазоносными недрами, состоявшихся в 2013 году, и условий указанных аукционов направлялся всем подотчетным компаниям и соответствующим органам исполнительной власти. Тем не менее, поскольку Независимый администратор не получил ответа по этим вопросам, информация не раскрыта в Отчете ИПДО.

4.6 Доступ к информации о конечных бенефициарных собственниках юридических лиц

В 2013 году законодательство Украины не содержало прямого требования об обнародовании информации о конечных бенефициарных собственниках юридических лиц, занимающихся добычей нефти и/или газа, которые подают заявку на получение специального разрешения на пользование недрами или инвестируют в проекты по недропользованию.

На этапе регистрации юридического лица государственному регистратору подается информация о его учредителях¹⁰⁴. Информация об учредителях (участниках) юридических лиц доступна в режиме онлайн на сайте Министерства юстиции Украины по ссылке <https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>.

Впрочем, поскольку учредителями юридических лиц могут быть другие юридические лица или номинальные собственники, то информация об учредителях, доступная в открытом доступе, не всегда является информацией о конечных бенефициарных собственниках.

Регистратору также подается информация с документами, подтверждающими структуру собственности учредителей - юридических лиц, позволяющая установить физических лиц - владельцев существенного участия этих юридических лиц. Впрочем, законом не установлено требование об обнародовании такой информации.

¹⁰³ П. 17 Порядка выдачи специальных разрешений на пользование недрами, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Украины № 615 от 30 мая 2011 года.

¹⁰⁴ Ст.24 Закона «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей» от 15 мая 2003 года N 755-IV.

Кроме того, информация о владельцах 10 и более процентов акций в акционерных обществах доступна в базе данных эмитентов, размещенной на сайте Агентства по развитию инфраструктуры фондового рынка Украины по ссылке <http://smida.gov.ua/db/emitent>.

На дату составления данного Отчета на веб-сайте Министерства юстиции Украины начинает появляться информация о конечных бенефициарных собственниках (контролерах) юридических лиц по ссылке <https://usr.minjust.gov.ua/>.

Вопросы относительно раскрытия информации о конечных бенефициарных собственниках были включены в запрос, направленный всем подотчетным компаниям. Были получены ответы от 47 (из 120) компаний. Представленная ими информация соответствует сведениям, доступным на веб-сайте Министерства юстиции Украины (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>).

В целом, информацию о своих бенефициарных собственниках в установленном законом порядке раскрыли для публичных реестров и/или предоставили нам в ответ на наш запрос 66 (из 120) компаний. Информация об этих компаниях представлена в **Приложении 6** к настоящему Отчету. Мы не включали в перечень компании, бенефициарные собственники которых не указаны в публичных реестрах или информация о бенефициарных собственниках которых не была нам предоставлена.

4.7 Контракты в нефтегазовой отрасли

Соглашение об условиях пользования недрами

Основным договорным документом, определяющим условия пользования недрами, является соглашение об условиях пользования недрами.

Указанное соглашение заключается между Госгеонедрами и владельцем специального разрешения на пользование недрами и является его неотъемлемой частью¹⁰⁵. Соглашение должно содержать условия о технических, технологических, организационных, финансовых, экономических, социальных, экологических обязательствах сторон и о порядке регулирования отношений между ними в процессе пользования нефтегазоносными недрами на предоставленном участке недр.

Существенными условиями соглашений об условиях пользования недрами, является, среди прочего, программа работ, которая должна быть выполнена владельцем специального разрешения на пользование нефтегазоносными недрами, источники финансирования работ, положения о праве собственности на информацию, полученную в результате пользования нефтегазоносными недрами и т.п.

¹⁰⁵ Статья 28 Закона о нефти и газе.

Примерные соглашения об условиях пользования недрами утверждены приказом Госгеонедр и размещены на их официальном сайте по ссылке <http://geo.gov.ua/uhody-pro-umovy-korystuvannya-nadramy.html>.

В то же время, законодательство Украины не предусматривает требования относительно обнародования заключенных соглашений о пользовании недрами. Тексты подписанных соглашений отсутствуют в свободном доступе.

Соглашения о разделе продукции¹⁰⁶

Согласно Закону о СРП, соглашение о разделе продукции предусматривает, что государство в лице Кабинета Министров на определенный срок поручает инвестору проведение поиска, разведки и добычи полезных ископаемых (которые могут включать нефть, газ и конденсат), а инвестор обязуется выполнить порученные работы за свой счет и на свой риск.

Инвестор имеет право на компенсацию расходов, связанных с СРП, за счет части добытой продукции («компенсационная продукция»). Квартальная доля компенсационной продукции не может превышать 70% общего объема продукции до полного возмещения затрат инвестора. Остальная продукция («прибыльная продукция») распределяется между инвесторами и государством в порядке, определенном СРП. До момента раздела вся добытая продукция считается собственностью государства.

По общему правилу, СРП заключается с победителем конкурса. Максимальный срок, на который заключается соглашение, - 50 лет с возможностью продления по инициативе инвестора.

Специальное разрешение на пользование недрами для выполнения СРП предоставляется без проведения аукциона. Государство способствует выдаче других разрешений инвесторам СРП и их подрядчикам.

Перечень существенных условий СРП предусмотрен Законом о СРП и приведен в **Приложении 6**. В то же время, законодательство не предусматривает обязанности обнародования содержания СРП, и тексты заключенных СРП отсутствуют в свободном доступе.

Действующие СРП: По состоянию на конец 2013 г. были заключены 4 СРП между государством Украина в лице КМУ и:

- «Vanco International Limited» по участку Прикерченский (дата подписания СРП: 19 октября 2007 г.)¹⁰⁷

¹⁰⁶ Особенности регулирования СРП предусмотрены Законом Украины «О соглашениях о разделе продукции» №1039-ХIV от 14.09.1999 г.

¹⁰⁷ Информация о подписании СРП: <http://tsn.ua/groshi/kabmin-domovivsyia-pro-rozrobku-shelfu.html>

- Shell Exploration and Production Ukraine Investments IV B.V. и ООО «Надра Юзовская» по участку Юзовский (дата подписания УРП: 24 января 2013 г.)¹⁰⁸
- Chevron Ukraine B.V., ООО «Надра Олесская» по участку Олесский (дата подписания СРП: 5 ноября 2013 г.)¹⁰⁹
- ENI Ukraine Shallow Waters B.V., EDF Shallow Waters SAS, ООО «Воды Украины», ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз» в отношении площадей Абиха, Кавказская, участка Маячный, структуры Субботина (дата подписания СРП: 27 ноября 2013 г.)¹¹⁰.

Государственный контроль за выполнением СРП осуществляет КМУ или уполномоченный КМУ центральный орган исполнительной власти в порядке и на условиях, определенных СРП и Законом о СРП. Не реже одного раза в пять лет КМУ при участии уполномоченного центрального органа исполнительной власти должен организовать и провести комплексную проверку выполнения условий, предусмотренных СРП.

Фискальный режим СРП: Налогообложение СРП осуществляется по специальным правилам, определенным Налоговым кодексом и самим соглашением. В течение срока действия СРП взимание с инвестора большинства налогов, за исключением налога на прибыль, НДС и платы за пользование недрами для добычи полезных ископаемых, заменяется распределением произведенной продукции. Инвесторы также обязаны удерживать и уплачивать налог на доходы физических лиц и ЕСВ с заработной платы и других выплат своим работникам, а также уплачивать сборы и пошлины за услуги государственных органов. Налоговый кодекс предусматривает ряд налоговых льгот для инвесторов по СРП.

Государство гарантирует, что в течение действия СРП к инвесторам будет применяться законодательство, действующее на момент заключения сделки, кроме законодательства, которое уменьшает или отменяет налоги, упрощает ведение хозяйственной деятельности и т.п. Гарантии в отношении стабильности норм законодательства не распространяются на изменения законодательства, касающиеся вопросов обороны, национальной безопасности, обеспечения общественного порядка и охраны окружающей среды.

¹⁰⁸ Информация о подписании СРП: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/576-2013-%D1%80>

¹⁰⁹ Информация о подписании СРП:
http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=246879555&cat_id=244276429

¹¹⁰ Информация о подписании СРП:
http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=246879555&cat_id=244276429

4.8 Совместная деятельность по использованию нефтегазоносных недр

Некоторые субъекты хозяйствования, которые имеют специальное разрешение на пользование недрами, заключали договоры о совместной деятельности с другими субъектами хозяйствования.

Договор о совместной деятельности не является основанием для возникновения права на пользование недрами, а лишь регулирует гражданско-правовые отношения между сторонами такого договора.

По ДСД их участники обязуются совместно действовать без создания отдельного юридического лица для достижения определенной цели. Условия ДСД, в том числе координация совместных действий участников или ведение их совместных дел, правовой статус выделенного для совместной деятельности имущества, покрытие расходов и убытков участников, их участие в результатах совместных действий и другие условия определяются по договоренности сторон¹¹¹. Украинское законодательство не содержит специальных требований к ДСД в сфере добычи нефти и газа, кроме запрета вносить специальные разрешения на пользование недрами как вклад в совместную деятельность¹¹².

Заключение ДСД с государственными предприятиями и компаниями, доля государства в капитале которых превышает 50%, требует согласования КМУ¹¹³. Государственные органы, к сфере управления которых принадлежит предприятие, должны ежеквартально подавать Министерству экономического развития и торговли Украины информацию об исполнении таких ДСД. Министерство экономического развития и торговли обобщает эту информацию и предоставляет заключения и предложения КМУ¹¹⁴. Законодательство не предусматривает требования относительно обнародования подписанных ДСД, и их тексты отсутствуют в свободном доступе.

Фискальный режим. Для целей налогообложения два или более лиц, осуществляющих совместную деятельность без образования юридического лица, считаются отдельным налогоплательщиком. Хозяйственные отношения между участниками совместной деятельности приравниваются к отношениям на основе отдельных гражданско-правовых договоров.

¹¹¹ Глава 77 Гражданского кодекса

¹¹² Ч.2 ст.14 Закона о нефти и газе.

¹¹³ Порядок заключения государственными предприятиями, учреждениями и организациями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля государства превышает 50 процентов, договоров о совместной деятельности, договоров комиссии, поручения и управления имуществом, утвержденный Постановлением КМУ № 296 от 11.04.2012 г.

¹¹⁴ Постановление КМУ «Об утверждении Порядка заключения государственными предприятиями, учреждениями и организациями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля государства превышает 50 процентов, договоров о совместной деятельности, договоров комиссии, поручения и управления имуществом» № 29 от 11.04.2012 г.

Учет результатов совместной деятельности ведется плательщиком налога, уполномоченным на это другими сторонами согласно условиям договора, отдельно от учета хозяйственных результатов такого плательщика налога. Уполномоченный плательщик несет ответственность за администрирование налога на прибыль, НДС и платы за пользование недрами по ДСД¹¹⁵.

4.9 Использование местной составляющей в добывающей отрасли

Украинское законодательство не содержит требования об использовании местной составляющей как обязательного условия для получения специального разрешения на пользование недрами. При этом тексты примерных соглашений об условиях пользования недрами предусматривают обязанность недропользователя использовать преимущественно украинские товары и услуги в той мере, в которой их цены и качество, по сравнению с мировыми ценами и качеством, будут технически, технологически и экономически целесообразными, при условии, что это не будет приводить к снижению уровня производства и экологической безопасности.

Закон о СРП также содержит положение о том, что СРП должно предусматривать обязанности инвестора по:

- ▶ предоставлению преимуществ продукции, товарам, работам, услугам и другим материальным ценностям украинского происхождения при равных условиях относительно цены, срока исполнения, качества, соответствия международным стандартам
- ▶ принятию (найму) на работу на территории Украины работников для указанных в соглашении нужд преимущественно из числа граждан Украины и для организации их обучения в объемах, предусмотренных соглашением

Украинское законодательство не содержит требования об обязательном обнародовании компаниями или государственными органами информации о местной составляющей как условие соответствующих договоров, и такая информация отсутствует в публичном доступе.

4.10 Бюджетный процесс в Украине

Порядок составления, утверждения, выполнения, отчетности о выполнении Государственного и местных бюджетов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства («бюджетный

¹¹⁵ Разделы II, III, V XI Налогового кодекса,

процесс») детально регламентирован Бюджетным кодексом. Бюджетный процесс делится на четыре стадии¹¹⁶:

► **Составление проектов бюджетов**

На начальном этапе КМУ одобряет, а Верховная Рада Украины утверждает Основные направления бюджетной политики, подготовленные Министерством финансов Украины совместно с другими центральными органами исполнительной власти в соответствии с приоритетами бюджетной политики, определенными в ежегодном послании Президента Украины к Верховной Раде Украины. После утверждения Основных направлений бюджетной политики распорядители бюджетных средств составляют и направляют Министерству финансов Украины бюджетные запросы, содержащие предложения с обоснованием объема бюджетных средств, необходимых для их деятельности.

На основе анализа бюджетных средств Министерство финансов Украины разрабатывает проект Государственного бюджета.

КМУ одобряет проект Государственного бюджета и подает с соответствующими сопроводительными документами Верховной Раде Украины и Президенту Украины не позднее 15 сентября года, предшествующего плановому.

Проекты местных бюджетов составляются местными финансовыми органами и утверждаются на сессиях местных советов.

► **Рассмотрение и утверждение бюджетов**

Верховная Рада Украины рассматривает и утверждает Закон о Государственном бюджете Украины по специальной процедуре¹¹⁷ в трех чтениях до 1 декабря года, предшествующего плановому¹¹⁸. Закон о Государственном бюджете подписывается Президентом Украины.

Местные бюджеты утверждаются соответствующими органами местного самоуправления в течение двух недель после утверждения закона о Государственном бюджете и бюджетов высшего уровня.

► **Выполнение бюджетов и внесение в них изменений**

Выполнение бюджета осуществляется с 1 января по 31 декабря календарного года в соответствии с росписью (годовой, квартальной, месячной).

Изменения в Государственный бюджет могут вноситься Верховной Радой Украины по инициативе Президента Украины, народных депутатов, КМУ и Национального банка

¹¹⁶ Пункт 10 части 1 статьи 2, часть 1 статьи 19 Бюджетного кодекса Украины.

¹¹⁷ Глава 27 Закона Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины» № 1861-VI от 10 февраля 2010 года.

¹¹⁸ На практике, однако, указанный срок часто не соблюдается. Так, Закон о Государственном бюджете на 2013 год был принят 6 декабря 2012 года.

Украины в случаях, установленных бюджетным законодательством, в частности в случае подтвержденного отклонения от прогнозных показателей, учитываемых при его утверждении¹¹⁹.

Решение о внесении изменений в местные бюджеты принимается соответствующими местными советами на основании официального заключения местного финансового органа.

► **Подготовка и рассмотрение отчета о выполнении бюджета**

Отчетность о выполнении государственного и местного бюджетов делится, в частности, на месячную, квартальную и годовую¹²⁰. Особенности представления каждого вида отчетности устанавливаются бюджетным законодательством.

Годовой отчет о выполнении закона о Государственном бюджете подается КМУ Верховной Раде Украины, Президенту Украины и Счетной палате не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Счетная палата в течение двух недель готовит и подает Верховной Раде Украины заключения об использовании средств Государственного бюджета Украины с оценкой эффективности такого использования, а также предложения по устранению выявленных нарушений. Верховная Рада Украины рассматривает годовой отчет об выполнении Государственного бюджета по специальной процедуре¹²¹.

На всех стадиях бюджетного процесса осуществляется аудит и оценка эффективности управления бюджетными средствами, а также контроль за соблюдением бюджетного законодательства. Контроль за поступлением средств в Государственный бюджет Украины и их использованием осуществляет Счетная палата¹²². Государственный финансовый контроль, направленный на проверку соблюдения бюджетного законодательства, в частности аудит в отношении законного и эффективного использования государственных или коммунальных средств и имущества и выполнения бюджетных программ осуществляет Государственная финансовая инспекция Украины^{123,124}.

¹¹⁹ Статья 160 Закона Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины», Статья 52 Бюджетного кодекса Украины.

¹²⁰ Статья 58 Бюджетного кодекса Украины.

¹²¹ Статьи 161-162 Закона Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины».

¹²² Закон Украины «О Счетной палате» № 315/96-ВР от 11 июля 1996 года.

¹²³ Положение О Государственной финансовой инспекции Украины, утвержденное Указом Президента Украины № 499/2011 от 23 апреля 2011 года.

¹²⁴ Порядок проведения Государственной финансовой инспекцией, ее территориальными органами государственного финансового аудита деятельности субъектов хозяйственной деятельности, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины № 361 от 25 марта 2006 года, Порядок проведения Государственной финансовой инспекцией, ее территориальными органами государственного финансового аудита выполнения бюджетных программ, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины № 1017 от 10 августа 2004 года.

5. СВЕРКА ДАННЫХ О НАЛОГАХ И ПРОЧИХ ПЛАТЕЖАХ

В 2013 году в сферу охвата Отчета ИПДО были включены 120 нефтегазовых компаний, каждой из которых были направлены опросные формы для заполнения. В связи с временными ограничениями и отсутствием соответствующей нормативной базы лишь 49 компаний предоставили ответы на запрос Независимого администратора, среди которых ответы 8 компаний были отказом предоставить какую-либо информацию, 3 дали частичные ответы, 38 - полные. 40 компаний из 120 полностью проигнорировали необходимость представления информации в рамках ИПДО, а 31 компанию не удалось найти по месту их официального юридического и почтового адреса (*Рисунок 5.1*).

Таким образом, Независимым администратором была подготовлена консолидированная база данных об уплате налогов и прочих платежей на основе анкет 38 компаний¹²⁵ (*Приложение 8*). Исходя из этого и принимая во внимание данные по объемам добычи нефти и газа, для целей подготовки Отчета ИПДО была проведена сверка данных о платежах по компаниям, которые ответственны за 87,9% общего объема нефти и 85,6% добытого на территории Украины природного газа.

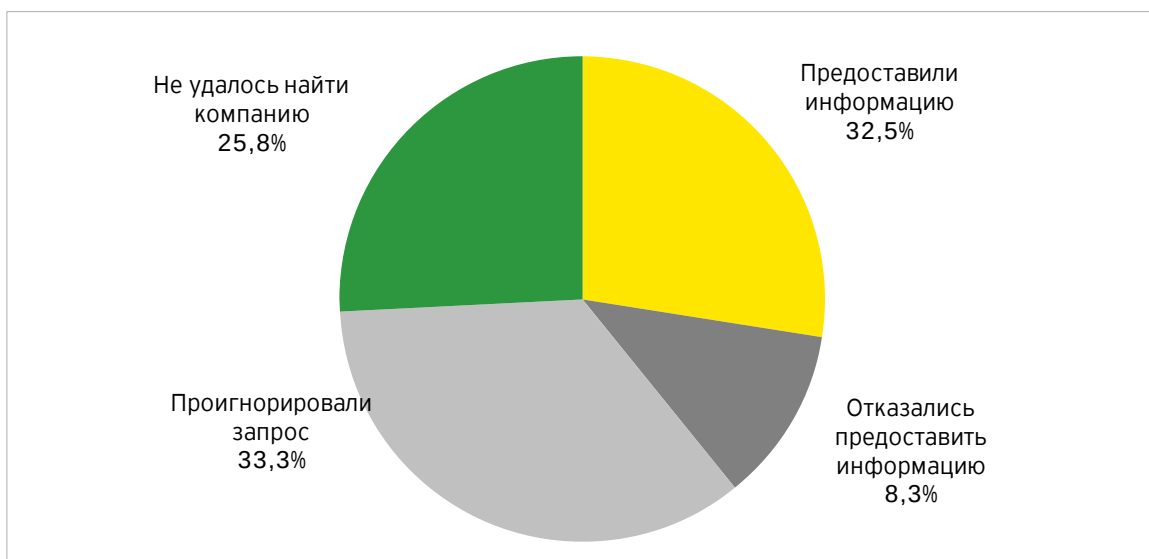


Рисунок 5.1 – Статус получения ответов от компаний нефтегазовой отрасли на информационный запрос в рамках подготовки Отчета ИПДО

Запросы по налоговым и другим платежам было отправлено в 18 центральных органов исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, а также в государственные

¹²⁵ Дочернее предприятие НАК «Надра Украины» «Западукргеология», и ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз» та ООО «М.В.-Энергосоил» предоставили только контекстную информацию, поэтому провести сверку платежей этих компаний невозможно.

и бюджетные предприятия, институты и другие организации, предоставляющие платные услуги компаниям нефтегазового сектора (*Приложение 1*). Результативность по этим запросам отражена ниже (*Рисунок 5.2*).

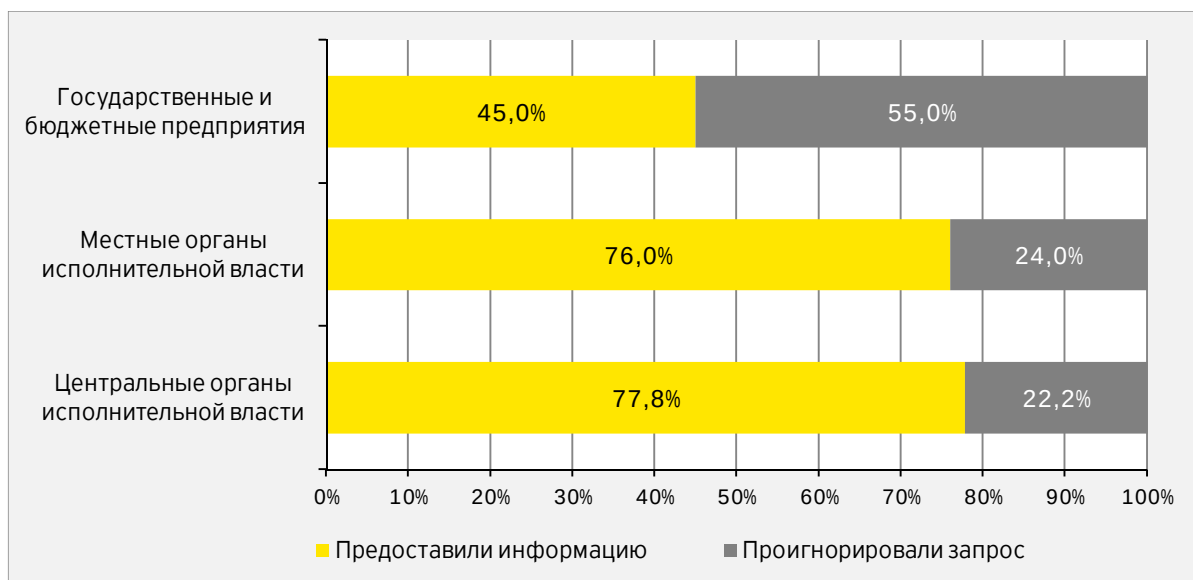


Рисунок 5.2 – Статус получения ответов от государственных органов, государственных предприятий и других государственных организаций на информационный запрос в рамках подготовки Отчета ИПДО

Отсутствие ответов от всех компаний и государственных органов сделала невозможной полную сверку данных о платежах. Сверку данных о фактической уплате налогов и других платежей в пользу государства было проведено лишь для 38 компаний и только по тем видам платежей, о которых удалось получить ответ от государственных учреждений.

Далее в этом разделе, если прямо не указано иное, анализируются различия только для тех компаний и видов платежей, по которым мы получили полную информацию от респондентов. Среди наиболее существенных платежей, по которым невозможно провести сверку, можно выделить единый социальный взнос, плата за предоставление отдельных административных услуг, дивиденды. Согласно данным, полученным от 38 компаний отрасли, суммы по этим платежам составили в 2013 году 2 186 млн грн, 153 млн грн и 43 млн грн соответственно.

Общая сумма налоговых платежей в 2013 году, подтвержденных по результатам проведения сверки (на основе данных 38 компаний) составляет 21 347,6 млн грн, или 79,6% от всех платежей нефтегазовых компаний Украины согласно данным государственных органов (*Таблица 5.1*).

2 890,5 млн грн составила сумма налоговых платежей за 2013 год, по которым были выявлены расхождения и причину разногласий не удалось выяснить по результатам сверки (на основе данных 38 компаний) из-за отсутствия ответов от респондентов.

Из всех неналоговых платежей в 2013 году из-за отсутствия ответов от компаний и государственных органов удалось подтвердить лишь 90,3 млн грн.

Таблица 5.1

Информация о налоговых платежах нефтегазовых компаний в 2013 году

	Откорректировано после проведения сверки
Информация, полученная от плательщиков (38 компаний)	25 369,0 ¹²⁶
Информация, полученная от государственных органов по 38 компаниям, которые предоставили данные для сверки	24 238,1 ¹²⁷
Информация, полученная от государственных органов по всем компаний нефтегазового сектора (120 компаний)	26 837,0 ¹²⁸
Общая сумма подтвержденных налоговых платежей	21 347,6 ¹²⁹
Сумма платежей, по которым выявлены расхождения и причину которых не удалось выяснить по результатам сверки из-за отсутствия ответов от респондентов на повторный запрос (по 38 компаниям)	2 890,5

Неналоговые платежи, всего в 2013 г., млн грн	
Информация, полученная от плательщиков (38 компаний)	2 496,5
Информация, полученная от государственных органов по всем компаниям нефтегазового сектора (120 компаний)	454,9
Общая сумма неналоговых платежей, подтвержденных по результатам первичного запроса и после сверки	90,3

¹²⁶ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

¹²⁷ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

¹²⁸ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

¹²⁹ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

Ниже приведена более подробная информация по каждому виду налогов и других платежей, а также информация о причинах расхождений (там, где было возможно выяснить причины и исправить выявленные расхождения).

5.1 Сверка данных об уплате налогов

Среди налоговых платежей, которые были перечислены компаниями нефтегазовой отрасли в бюджет в 2013 году, можно выделить четыре важных вида налогов (

Рисунок 5.3):

- ▶ налог на добавленную стоимость
- ▶ плата за пользование недрами
- ▶ рентная плата и сборы на топливно-энергетические ресурсы
- ▶ налог на прибыль

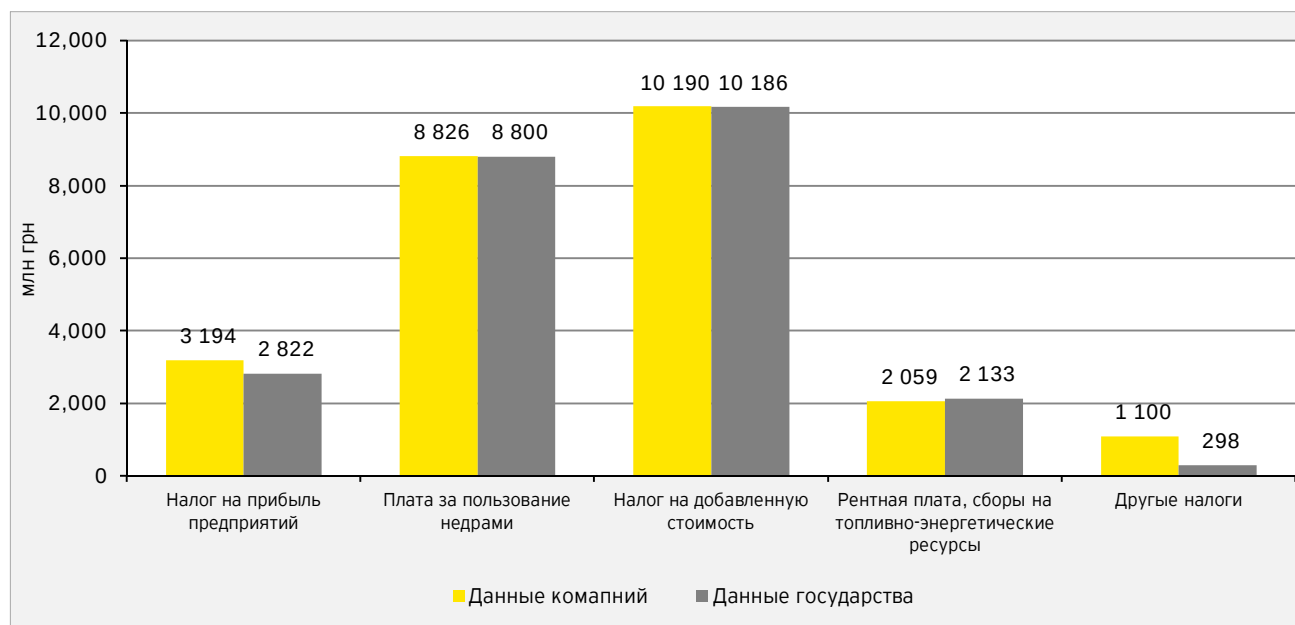


Рисунок 5.3 - Сумма налоговых платежей нефтегазовых компаний в 2013 году в разрезе основных видов налогов¹³⁰

Далее во всех таблицах этого раздела данные представлены для 38 компаний, по которым удалось провести сверку.

¹³⁰ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

5.1.1 Налог на прибыль предприятий

Налог на прибыль	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	3 190 248	3 972	3 194 220
Данные государства	2 822 090	-	2 822 090
Расхождения	368 157		372 129

** Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по налогу на прибыль между данными налогоплательщиков и данными государства составила 372 129 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснения. Поэтому подтвердить статус платежей и причины расхождений не представляется возможным.

5.1.2 Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	960 024	(5 774)	954 251
Данные государства	184 056	(8 663)	175 393
Расхождения	775 969		778 858

** Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по налогу на доходы физических лиц между данными налогоплательщиков и данными государства составила 778 858 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.3 Налог с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов

Налог с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	61	-	61
Данные государства	62	-	62
Расхождения	(1)		(1)

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по налогу с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов между данными налогоплательщиков и данными государства составила 1 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.4 Плата за пользование недрами

Плата за пользование недрами	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	8 895 339	(69 436)	8 825 903
Данные государства	8 799 975	(43)	8 799 932
Расхождения	95 364		25 971

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по плате за пользование недрами между данными налогоплательщиков и данными государства составила 25 971 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.5 Плата за землю

Плата за землю	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	96 788	(19 871)	76 917
Данные государства	73 542	(17)	73 525
Расхождения	23 246		3 392

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по плате за землю между данными налогоплательщиков и данными государства составила 3 392 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.6 Сбор за специальное использование воды

Сбор за специальное использование воды	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	2 438	8	2 446
Данные государства	330	(5)	324
Расхождения	2 108		2 122

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по сбору за специальное использование воды между данными налогоплательщиков и данными государства составила 2 122 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.7 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	10 212 539	(22 456)	10 190 083 ¹³¹
Данные государства	10 187 046	(1 395)	10 185 651 ¹³²
Расхождения	25 493		4 431

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по налогу на добавленную стоимость между данными налогоплательщиков и данными государства составила – 4 431 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.8 Пошлина

Пошлина	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	18 005	(430)	17 575
Данные государства	-	-	-
Расхождения	18 005		17 575

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате пошлины между данными налогоплательщиков и данными государства составила 17 575 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

¹³¹ В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

¹³² В данную сумму входит оплата НДС НАК «Нафтогаз Украины» в размере 7 742,4 млн грн, которая в основном не относится напрямую к добыче нефти и газа на территории Украины.

5.1.9 Рентная плата, сборы на топливно-энергетические ресурсы

Рентная плата, сборы на топливно-энергетические ресурсы	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	2 017 311	41 479	2 058 790
Данные государства	2 132 435	104	2 132 539
Расхождения	(115 124)		(73 749)

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по рентной плате и сборов на топливно-энергетические ресурсы между данными налогоплательщиков и данными государства составила 73 749 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.1.10 Экологический налог

Экологический налог	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	48 647	61	48 708
Данные государства	48 626	-	48 626
Расхождения	21		82

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по экологическому налогу между данными налогоплательщиков и данными государства составила 82 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2 Сверка данных об уплате прочих платежей

5.2.1 Дивиденды

В данную категорию вошли такие виды неналоговых платежей:

- ▶ часть чистой прибыли (дохода) государственных или муниципальных унитарных предприятий и их объединений, которая изымается в соответствующий бюджет
- ▶ дивиденды (доход), начисленные на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть государственная собственность

Дивиденды	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	43 251	-	43 251
Данные государства	-	-	-
Расхождения	43 251		43 251

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате дивидендов между данными плательщиков и данными государства составила 43 251 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2.2 Плата за предоставление административных услуг

В данную категорию вошли такие виды неналоговых платежей:

- ▶ сбор за выдачу специальных разрешений на пользование недрами
- ▶ плата за проведение авторского надзора за реализацией проектных технологических документов разработки месторождений
- ▶ плата за право пользования геологической информацией, созданной (приобретенной) на средства государственного бюджета
- ▶ плата за проведение экспертизы Центральной комиссией Министерства энергетики и угольной промышленности Украины по вопросам разработки газовых,

газоконденсатных, нефтяных месторождений и эксплуатации подземных хранилищ газа

- ▶ плата за предоставление административных услуг, не касается добывающей деятельности

Плата за предоставление административных услуг	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	152 703	-	152 703
Данные государства	21	-	21
Расхождения	152 681		152 681

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по плате за предоставление административных услуг между данными плательщиков и данными государства составила 152 681 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2.3 Государственная пошлина

Государственная пошлина	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	2 000	-	2 000
Данные государства	-	-	-
Расхождения	2 000		2 000

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате государственной пошлины между данными плательщиков и данными государства составила 2000 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2.4 Единый социальный взнос

Единый социальный взнос	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	2 185 623	814	2 186 437
Данные государства	291 687	-	291 687
Расхождения	1 893 936		1 894 750

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате единого социального взноса между данными плательщиков и данными государства составила 1 894 750 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2.5 Взносы в фонд социальной защиты инвалидов

Взносы в фонд социальной защиты инвалидов	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	4 594	-	4 594
Данные государства	-	-	-
Расхождения	4 594		4 594

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате взносов в фонд социальной защиты инвалидов между данными плательщиков и данными государства составила - 4 594 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

5.2.6 Штрафы

Штрафы	Результаты первичного запроса	Корректировка данных по результатам сверки	Финализированные данные после проведения сверки
Данные плательщиков	49 057	(48 421)	636
Данные государства	764	-	764
Расхождения	48 293		(128)

**Данные в таблице приведены в тыс. грн.*

За 2013 год сумма расхождений по уплате штрафов между данными плательщиков и данными государства составила 128 тыс. грн. Относительно выявленных расхождений плательщики и Государственная фискальная служба не предоставили объяснений. Поэтому подтвердить статус платежей и причины разногласий не представляется возможным.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРОЦЕССА ОТЧЕТНОСТИ В РАМКАХ ИПДО

6.1 Повышение прозрачности отрасли и упрощение доступа к соответствующей информации

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
Совершенствование нормативного обеспечения ИПДО: ▶ Внесение изменений или принятие нового закона в сфере прозрачности добывающих отраслей ▶ Принятие необходимых подзаконных актов (постановления КМУ), которые детализируют процедуру сбора информации для Отчета ИПДО и определяют ответственных лиц	Высокая	Действующий закон не учитывает особенностей других секторов добывающей отрасли. Кроме того, он выписан слишком общими и короткими формулировками, позволяет компаниям и государственным органам обоснованно отказываться от предоставления необходимой информации.
Упрощение доступа к информации о ключевых аспектах ИПДО (публикация): ▶ Техническая информация по запасам полезных ископаемых ▶ Информация о фактических случаях передачи или предоставления специальных разрешений на пользование недрами ▶ Финансовые и технические критерии, применявшиеся при этом ▶ Информация о получателях спецразрешений, а также о любых отклонениях от правовых и нормативных положений, регулирующих процесс предоставления спецразрешений ▶ Информация о перечне участников аукционов на приобретение специальных разрешений на пользование недрами и условий указанных аукционов ▶ Контракты, сделки и любые другие документы, заключенные между Правительством (напрямую или	Высокая	На данный момент вся перечисленная информация имеет статус конфиденциальной, «для служебного пользования», или существуют другие ограничения, которые не позволяют раскрыть ее в отчете ИПДО и сравнить с полученными данными. Такая ситуация ограничивает возможности достижения прозрачности, дополнительной проверки полученной информации и раскрытия существенных аспектов, в т.ч. платежей, связанных с добычей минеральных ресурсов в Украине.

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
через государственный орган или предприятие) и любым юридическим лицом, если они касаются добычи минеральных ресурсов		

6.2 Создание условий для успешной подготовки следующих Отчетов ИПДО

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
Предусмотреть конкретные санкции для подотчетных организаций в случае непредставления или несвоевременного представления информации для Отчета ИПДО.	Высокая	Отсутствие каких-либо санкций позволяет отдельным компаниям игнорировать официальные письма с запросами и просьбами предоставить информацию для подготовки Отчета ИПДО, даже при существовании закона о внедрении ИПДО в Украине
Переход на подготовку максимально актуального Отчета ИПДО: в текущем году за прошлый.	Средняя	Достаточно серьезной проблемой было существование двухлетнего временного лага между отчетным периодом и периодом фактической подготовки Отчета ИПДО. За это время менялся перечень компаний, их руководство, существенные изменения отмечались в законодательстве, существовали трудности с поиском и восстановлением данных о деятельности компаний за прошлые периоды.
Проведение специальных публичных мероприятий с привлечением представителей бизнеса, государственных органов и общественности перед началом работы над подготовкой Отчета ИПДО.	Средняя	Подобные меры будут способствовать осведомленности общества и бизнеса об ИПДО и повысят уровень привлечения компаний к процессу отчетности.
Проведение дополнительных обязательных сессий с представителями подотчетных организаций для разъяснения особенностей подачи информации в рамках ИПДО. Подготовка подробных инструкций.	Средняя	Большинство компаний, которые ответили на запрос Независимого администратора, предоставили неполную информацию, или проигнорировали отдельные пункты инструкции по заполнению анкет. В частности, только несколько компаний подали информацию в разбивке по каждому юридическому лицу, которыми они владеют, или по каждому ДСД. Такая ситуация с подготовкой Отчета ИПДО за

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
		2013 г. была обусловлена нехваткой времени для проведения Независимым администратором соответствующей разъяснительной работы и подготовки детальной инструкции по предоставлению информации. Также надо учесть, что Отчет ИПДО за 2013 год является первым отчетом ИПДО Украины. Подобные проблемы в той или иной степени в первый раз имели место и в других странах мира.
Стимулирование добывающих компаний готовить публичную финансовую отчетность и привлекать независимых аудиторов для ее подтверждения. К примеру, внесение в закон/подзаконные акты требования об обязательной подготовке финансовой отчетности добывающими компаниями, и проведении ее независимого аудита. Или как минимум, привлекать независимых аудиторов для предоставления отдельного заключения по платежам в рамках ИПДО.	Средняя	В нефтегазовой отрасли только отдельные компании готовят публичную финансовую отчетность, из которых только 23 компании привлекали в 2013 г. независимых аудиторов для подтверждения своей финансовой отчетности. Такая ситуация ограничивает возможности достижения прозрачности и дополнительной проверки полученной информации.
Доработка форм для информационного запроса вопросами в отношении аудита финансовой отчетности компаний.	Высокая	В частности, включение в форму следующих вопросов: 1. Готовит ли Ваша компания финансовую отчетность? Если да, то опишите как можно ее получить, или приведите ссылку на документ. 2. Проводится ли независимый аудит финансовой отчетности Вашей компании?
Предоставление компаниями соответствующих подтверждающих документов при представлении данных для отчета ИПДО	Средняя	Предлагается, чтобы подотчетные компании в обязательном порядке предоставляли Независимому администратору / Министерству энергетики и угольной промышленности Украины соответствующие подтверждающие документы при представлении данных для отчета ИПДО. В частности: ▶ если подотчетная компания имеет статус ПАО, тогда желательно предоставлять аудированную финансовую отчетность этой компании, вместе с актами сверки платежей с Государственной Налоговой

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
		Службой Украины; ▶ подотчетные компании, имеющие другую юридическую форму, подают акты сверки и Письмо-подтверждение, подписанное первым руководителем. Необходимо заранее разработать стандартную форму такого Письма-подтверждения. Также стоит рассмотреть возможность введения со временем обязательного независимого аудита отчетности, которую подотчетные компании будут готовить в рамках подготовки следующих отчетов ИПДО Украины (по примеру некоторых африканских стран).
Установление обоснованного уровня существенности для выбора компаний и списка платежей при определении объема охвата отчета ИПДО.	Высокая	Предлагается установить порог существенности на уровне 0,001% от суммарных поступлений в Сведенный бюджет Украины. В 2013 году в денежном эквиваленте это составило примерно 4,4 млн грн. или примерно 400 тыс. евро по среднему курсу евро к гривне в 2013 году. Предложенный порог (0,001% суммарных поступлений Сведенного бюджета) был обсужден на заседании МГЗЛ 6 августа 2015 г. и представлен в Начальном Отчете. Независимый администратор по состоянию на момент публикации данного Отчета не получил замечаний по данному предложению от членов МГЗЛ, Международного секретариата и Министерства, поэтому считаем предложение принятым.
Установление обоснованного уровня существенности при исследовании выявленных расхождений.	Высокая	Для выполнения сверки данных рекомендуем принимать порог существенности в размере 5%, от суммы платежа, который соответствует общепринятым подходам и рекомендациям по аудиту финансовой отчетности. Если разница между данными, полученными от компании и от государства, составляет менее 5% общей суммы платежа, такое расхождение считается несущественным и дальше не исследуется. Независимый администратор по состоянию на момент публикации данного Отчета не получил замечаний по данному предложению от членов МГЗЛ, Международного секретариата и Министерства, поэтому считаем предложение принятым.

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
Сверка сумм начисленных и уплаченных налогов	Средняя	Рекомендуем руководству подотчетных компаний ввести процедуры регулярной сверки (как минимум на конец года) сумм и видов начисленных и задекларированных налогов с соответствующими суммами и видами налогов, представленными по данным государственных налоговых органов. Такая практика является достаточно распространенной в бизнес-среде в Украине. В рамках подготовки Отчета ИПДО за 2013 г. как минимум одна компания (ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз») обращалась в ГФС с просьбой провести такую сверку.
Внедрение эффективной системы планирования и управления процессом подготовки следующих отчетов ИПДО, а именно: ▶ Поиск и выделение финансовых и человеческих ресурсов для подготовки отчета ИПДО не позднее окончания I квартала текущего года ▶ Утверждение сферы охвата и технического задания для подготовки будущего отчета ИПДО не позднее окончания квартала текущего года ▶ Проведение тендера на выбор Независимого администратора не позднее окончания II квартала текущего года	Высокая	Основной проблемой при подготовке Отчета ИПДО за 2013 г. была нехватка времени для организации эффективного процесса сбора информации, обеспечения ее полноты и надежности, анализа и сверки данных по платежам, в т.ч. на основании первичных документов. Высказанные рекомендации должны решить эту проблему. Оптимальным вариантом могло бы быть закрепление четких конечных сроков для завершения каждого этапа подготовки Отчета (определение сферы охвата, утверждение технического задания, заключение договора с Независимым администратором и т.д.). На процесс подготовки отчета ИПДО надо отводить не менее трех месяцев
Упрощение структуры и содержания форм для информационного запроса с учетом принятых порогов материальности	Высокая	При подготовке Отчета за 2013 г., в связи с нехваткой времени, а также тем, что это был первый такой отчет в Украине, не было возможности применить критерии существенности при формировании сферы охвата Отчета. Таким образом, в опросные формы были включены все существующие платежи государству от нефтегазовых компаний в Украине, в том числе за разнообразные административные услуги. Поэтому анкеты для сбора данных были перегружены дополнительной информацией, сбор которой потребовал от компаний

Рекомендация	Степень важности	Комментарии
		неоправданных затрат времени.
Переход на подготовку дезагрегированных по компаниям отчетов	Средняя	Это является дополнительным стимулом к прозрачности отрасли, а также позволит Украине следовать аналогичной тенденции в других странах мира.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТА ИПДО ЗА 2013 ГОД

Центральные органы исполнительной власти

1. Министерство финансов Украины;
2. Министерство энергетики и угольной промышленности Украины;
3. Министерство экологии и природных ресурсов Украины;
4. Министерство здравоохранения Украины;
5. Государственная фискальная служба Украины;
6. Фонд государственного имущества Украины;
7. Пенсионный фонд Украины;
8. Фонд социальной защиты инвалидов Украины;
9. Государственная служба геологии и недр Украины;
10. Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины;
11. Государственная комиссия Украины по запасам полезных ископаемых;
12. Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг;
13. Государственная служба по чрезвычайным ситуациям Украины;
14. Государственная архитектурно-строительная инспекция Украины;
15. Государственное агентство земельных ресурсов Украины
16. Государственная инспекция сельского хозяйства Украины
17. Государственная инспекция Украины по вопросам труда
18. Государственная служба статистики Украины

Государственные и бюджетные предприятия, институты и другие организации

1. Государственное геофизическое предприятие «Укргеофизика»;
2. Причерноморское Государственное региональное геологическое предприятие;
3. Казенное предприятие «Кировгеология»;
4. Государственное предприятие «Центр эколого-экспертной аналитики»;
5. Государственное региональное геологическое предприятие «Донецкгеология»;

6. Государственное геологическое предприятие «Государственная комиссия по экспертизе геологических проектов и бюджетов Украины «Геолэкспертиза»;
7. Казенное предприятие «Южукргеология»;
8. Государственное научно-производственное предприятие «Государственный информационный геологический фонд Украины»;
9. Восточное Государственное региональное геологическое предприятие;
10. Украинский государственный геологоразведывательный институт;
11. Казенное предприятие «Южный эколого-геологический центр»;
12. Государственное предприятие «Украинская геологическая компания»;
13. Украинский нефтегазовый институт;
14. ГП Научно-исследовательский институт нефтегазовой промышленности НАК Нафтогаз Украины.
15. ГП «Полтавастандартметрология»
16. ГП «Сумыстандартметрология»
17. ГП «Харьковстандартметрология»
18. ГП «Донецкстандартметрология»
19. ГП «Ивано-Франковск стандартметрология»
20. ГП «Львовстандартметрология»

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПЕРЕЧЕНЬ КОМПАНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННУЮ С ДОБЫЧЕЙ НЕФТИ И ГАЗА И ИХ ТРАНСПОРТИРОВКОЙ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

1. ПАО «Укргаздобыча»;
2. ПАО «Укрнефть»;
3. ПАО «Государственное акционерное общество «Черноморнефтегаз»;
4. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Западукргеология»;
5. ООО «Западгазинвест»;
6. НАК «Нафтогаз Украины»;
7. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Украинский геологический научно-производственный центр»;
8. НАК «Недра Украины»;
9. «Восточно-Украинская группа»;
10. ООО «Юсенко Недра»;
11. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Миргороднефтегаз разведка»;
12. ООО «Надра-Геоинвест»;
13. ООО «Води Украины»;
14. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Крымгеология»;
15. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Полтаванефтегазгеология»;
16. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Центрукргеология»;
17. Дочернее предприятие НАК «Недра Украины» «Черниговнефтегазгеология»;
18. ООО «Недра Юзовская»;
19. «Ивано-Франковский национальный технический университет нефти и газа»;
20. Украинско-американское СП «Укркарпатоил ЛТД»;
21. СП «Бориславская нефтяная компания»;
22. Украинско-Канадское СП «Каштан Петролеум ЛТД»;
23. ООО «Инженерно-буровая группа «Тритон»;
24. ООО «Энергосервисная Компания «Эско-Север»;
25. ООО «Пари»;
26. ООО «Первая украинская газонефтяная компания»;
27. ООО «Крымтопэнергосервис»;
28. ООО «Техноресурс»;
29. Дочернее предприятие «Алдеа Украина»;
30. ООО «Недрагаз»;

31. ООО «Нефтегаз Гарант»;
32. ООО «Восточный геологический союз»;
33. ЧАО «Природные ресурсы»;
34. ООО «Гео Альянс Южно-Орильское»;
35. ООО «Гео Альянс Косачовское»;
36. ООО «Гео Альянс Львовское»;
37. ООО «Гео Альянс Высочанское»;
38. ООО «Оберон-уголь»;
39. ООО «Гео Альянс Ясеновское»;
40. ООО «Гео Альянс Миролубовское»;
41. ООО «Гео Альянс Западно-Ефремовское»;
42. ООО «Гео Альянс Таранушинское»;
43. ООО «Пласт»;
44. ООО «Недра Геоцентр»;
45. ООО «Газконтиненталь»;
46. ООО «Куб-газ»;
47. ООО «Тисагаз»;
48. ООО «Техногазиндустрия»;
49. ООО «Межрегиональная газовая компания»;
50. ООО «Газойлинвест»;
51. ООО «Реконструкция технологических скважин»;
52. ПАО «Шахта им. Засядько»;
53. СП Полтавская «Газонефтяная компания»;
54. ЧАО «Добывающая компания «Укрнефтебурение»;
55. ООО «Западнедрасервис»;
56. ООО «Горизонты»;
57. ООО «Буровая компания «Горизонты»;
58. ООО «ДП «Укрспецзаказ»;
59. ООО «Геологическое бюро «Львов»;
60. ООО «Прикарпатская энергетическая компания»;
61. ООО «Богородчанынефтегаз»;
62. ООО «Укрисггаз»;
63. ЧАО «Газинвест»;
64. ООО «Компания Азов-Ойл»;
65. ООО «Нефтегазопромышленная геология»;
66. ООО «Системойлинженеринг»;
67. ЧАО «Нефтегаздобыча»;
68. Vanco Prykerchenska Ltd;

- 69. ООО «Мироновкастроймонтаж»;
- 70. ООО «Альба ресурс»;
- 71. ООО «Укрнефтегазинвест»;
- 72. ООО «Трубопласт»;
- 73. ООО «Регал Петролеум Корпорейшн Лимитед»;
- 74. ЧАО «Укргаздобыча»;
- 75. ООО «Пром-Энергопродукт»;
- 76. ООО «Геопоиск лтд»;
- 77. ООО «Укрнефтинвест»;
- 78. ООО «Арабский энергетический альянс юеи»;
- 79. ООО «Украинская буровая компания»;
- 80. ООО «Прайм-Газ»;
- 81. ООО «Энергия-95»;
- 82. ООО «Технокомсервис»;
- 83. ООО «Нефтегазовая компания «Буковина»;
- 84. ООО «Промышленная компания «Газдобыча»;
- 85. ООО «Эни Украина»;
- 86. ООО «МТ Групп»;
- 87. ООО «Компания «Кристалл»;
- 88. ООО Украинско-Азербайджанское СП «Укр-Аз-Ойл»;
- 89. ООО «Ролвуд ойл»;
- 90. ООО «Новые проекты»;
- 91. ООО «Азов петролеум ЛЛС»;
- 92. Совместное Украинско-Канадское предприятие «Коломыйская нефтегазовая компания «Дельта»;
- 93. ООО «Афон 2010»;
- 94. ООО «Макком-груп»;
- 95. ООО «Карпатская индустриальная группа 1926»;
- 96. ООО «ВИВА Эксплорейшн»;
- 97. ООО «Рожнятовнефть»;
- 98. ООО «АЛД»;
- 99. ООО «Шеврон Украина»;
- 100. ООО «Западэнергострой»;
- 101. ООО «Билмар»;
- 102. ООО «Украинско-Британское СП «ЕвроКрым»;
- 103. ООО «Астрогаз»;
- 104. ООО «Союз-стройресурсы»;
- 105. ООО «Газ Ресурс»;

- 106. ООО «АС-Нефтегазресурс»;
- 107. ООО «Нефтегазовая компания «Альфа»;
- 108. ООО «М.В.-Энергосойл»;
- 109. ООО «Экологические системы Украины»;
- 110. ООО «НПК «Украинский энергетический союз»;
- 111. ООО «НПП «Нефтегазэкология»;
- 112. ООО «Укргеоинвест»;
- 113. ООО «Укрнефтегазразведка»;
- 114. ОАО «Укртранснефть»;
- 115. ПАО «Укртрансгаз»;
- 116. ООО «Шелл Юкрейн Эксплорейшн энд Продакшн I».
- 117. ООО Фирма «Хас»
- 118. ООО «Карпатынедраинвест»
- 119. ООО «Цефей»
- 120. ООО «Карпатыгаз»

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОПРОСНЫЙ ЛИСТ ДЛЯ КОМПАНИЙ НЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА

Блок 1 – Общая информация по состоянию на 2013 год

Полное наименование компании:	
Контакты ответственного лица, заполнявшего данную анкету (ФИО, должность, контактный телефон, e-mail):	
Местонахождение (Юридический адрес):	
Места осуществления деятельности (перечень регионов и основных месторождений)	
Виды деятельности согласно КВЭД: <i>(вычеркнуть лишние и/или добавить другие виды деятельности):</i>	06.10 - Добыча сырой нефти 06.20 - Добыча природного газа 19.20 - Производство продуктов нефтепереработки 46.12 - Деятельность посредников в торговле топливом, рудами, металлами и промышленными химическими веществами 35.23 - Торговля газом через местные (локальные) трубопроводы 49.50 - Трубопроводный транспорт Другое – указать

Блок 2 – Производственные показатели

2.1 Общие объемы добычи на территории Украины

	Нефть сырая (тыс. тонн)			Газовый конденсат (тыс. тонн)			Битум нефтяной (тыс. тонн)			Газ природный (млн м³)		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
АР Крым												
Винницкая область												
Волынская область												
Днепропетровская область												
Донецкая область												
в т.ч. на временно оккупированной территории												
Житомирская область												
Закарпатская область												
Запорожская область												
Ивано-Франковская область												
Киевская область												
Кировоградская область												
Луганская область												
в т.ч. на временно оккупированной территории												
Львовская область												
Николаевская область												
Одесская область												
Полтавская область												
Ровенская область												
Сумская область												
Тернопольская область												
Харьковская область												
Херсонская область												
Хмельницкая область												
Черкасская область												
Черновицкая область												
Черниговская область												
ВСЕГО УКРАИНЕ												

	Газ, растворенный в нефти (попутный) (млн м³)			Газ сланцевых толщ (млн м³)			Газ центрально-бассейнового типа (млн м³)			Газ природный угольных шахт (млн м³)		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
АР Крым												
Винницкая область												
Волынская область												
Днепропетровская область												
Донецкая область												
в т.ч. на временно оккупированной территории												
Житомирская область												
Закарпатская область												
Запорожская область												
Ивано-Франковская область												
Киевская область												
Кировоградская область												
Луганская область												
в т.ч. на временно оккупированной территории												
Львовская область												
Николаевская область												
Одесская область												
Полтавская область												
Ровенская область												
Сумская область												
Тернопольская область												
Харьковская область												
Херсонская область												
Хмельницкая область												
Черкасская область												
Черновицкая область												
Черниговская область												
ВСЕГО В УКРАИНЕ												

2.2 Общие объемы нефтегазовой продукции, которая была добыта на территории Украины и экспортирована

Наименование показателя	Значение за финансовый год		
	2011	2012	2013
Нефть сырая (тыс. тонн)			
Газовый конденсат (тыс. тонн)			
Битум нефтяной (тыс. тонн)			
Газ природный (бутаны, этан, пропан) (млн м³)			
Газ, растворенный в нефти (попутный) (млн м³)			
Газ сланцевых толщ (млн м³)			
Газ центрально-бассейнового типа (млн м³)			
Газ природный угольных шахт (млн м³)			

Пояснение:

Предоставляются общие объемы нефтегазовой продукции компании (ископаемых), которые были добыты на территории Украины и экспортированы.

2.3 Разведанные запасы (в целом у компании на территории Украины)

Наименование показателя	Значение		
	по состоянию на 01.01.2011	по состоянию на 01.01.2012	по состоянию на 01.01.2013
Нефть сырая (тыс. тонн), в т.ч.:			
Категория А (тыс. тонн)			
Категория В (тыс. тонн)			
Категория С1 (тыс. тонн)			
Категория С2 (тыс. тонн)			
Категория С3 (тыс. тонн)			
Газовый конденсат (тыс. тонн), в т.ч.:			
Категория А (тыс. тонн)			
Категория В (тыс. тонн)			
Категория С1 (тыс. тонн)			
Категория С2 (тыс. тонн)			
Категория С3 (тыс. тонн)			
Битум нефтяной (тыс. тонн), в т.ч.:			
Категория А (тыс. тонн)			
Категория В (тыс. тонн)			
Категория С1 (тыс. тонн)			
Категория С2 (тыс. тонн)			
Категория С3 (тыс. тонн)			
Газ природный (бутаны, этан, пропан) (млн м³), в т.ч.:			
Категория А (млн м³)			
Категория В (млн м³)			
Категория С1 (млн м³)			
Категория С2 (млн м³)			
Категория С3 (млн м³)			
Газ, растворенный в нефти (попутный) (млн м³), в т.ч.:			

Наименование показателя	Значение		
	по состоянию на 01.01.2011	по состоянию на 01.01.2012	по состоянию на 01.01.2013
Категория А (млн м ³)			
Категория В (млн м ³)			
Категория С1 (млн м ³)			
Категория С2 (млн м ³)			
Категория С3 (млн м ³)			
Газ сланцевых толщ (млн м³), в т.ч.:			
Категория А (млн м ³)			
Категория В (млн м ³)			
Категория С1 (млн м ³)			
Категория С2 (млн м ³)			
Категория С3 (млн м ³)			
Газ центрально-бассейнового типа (млн м³), в т.ч.:			
Категория А (млн м ³)			
Категория В (млн м ³)			
Категория С1 (млн м ³)			
Категория С2 (млн м ³)			
Категория С3 (млн м ³)			
Газ природный угольных шахт (млн м³), в т.ч.:			
Категория А (млн м ³)			
Категория В (млн м ³)			
Категория С1 (млн м ³)			
Категория С2 (млн м ³)			
Категория С3 (млн м ³)			

2.4 Специальные разрешения (полученные для участков, которые находятся на территории Украины)

Наименование показателя	Значение
Количество действительных специальных разрешений по состоянию на 01.01.2013 г. (шт.)	
Количество действительных специальных разрешений по состоянию на 31.12.2013 г. (шт.)	
Количество специальных разрешений, выданных в течение 2013 года (шт.)	
Количество специальных разрешений, срок действия которых закончился в 2013 году и которые не были продлены (шт.)	

2.5 Занятость

Наименование показателя	Численность, человек		
	2011	2012	2013
Учетное количество штатных работников на конец года, человек (строка 12010 Раздел I ФСЗ 6-ПВ (годовая))			
Среднеучетная численность штатных			

работников, лиц (строка 3010 Раздел I ФСО 1-ПВ (квартальная) за январь-декабрь)			
---	--	--	--

Блок 3 – Финансовая и юридическая информация

3.1 Финансовые показатели

Наименование показателя	Значение за финансовый год		
	2011	2012	2013
Чистый финансовый результат (прибыль или убыток) компании (млн грн), связанный с нефте- и газодобывающей деятельностью			
в т.ч. финансовый результат (прибыль или убыток) до налогообложения, связанный с нефте- и газодобывающей деятельностью (млн грн)			
Расходы на разведку, исследование и разработку нефте- и газодобывающих скважин, которые касаются текущего года и были капитализированы или признаны в отчете о финансовых результатах в течение текущего года (материальные и нематериальные активы, связанные с приобретением прав на разведку запасов, осуществлением топографических, проектных, геологоразведочных работ, геохимических и геодезических исследований, сооружением разведывательных скважин и др.) (млн грн)			
Общая выручка от реализации нефти и газа (млн грн), в т.ч.:			
Нефть сырая (тыс. тонн)			
Газовый конденсат (тыс. тонн)			
Битум нефтяной (тыс. тонн)			
Газ природный (бутаны, этан, пропан) (млн м³)			
Газ, растворенный в нефти (попутный) (млн м³)			
Газ сланцевых толщ (млн м³)			
Газ центрально-бассейнового типа (млн м³)			
Газ природный угольных шахт (млн м³)			
Общая выручка от экспорта нефти и газа (млн грн), в т.ч.:			
Нефть сырая (тыс. тонн)			
Газовый конденсат (тыс. тонн)			
Битум нефтяной (тыс. тонн)			
Газ природный (бутаны, этан, пропан) (млн м³)			
Газ, растворенный в нефти (попутный) (млн м³)			
Газ сланцевых толщ (млн м³)			
Газ центрально-бассейнового типа (млн м³)			
Газ природный угольных шахт (млн м³)			

Пояснение:

Если часть добытой продукции (ископаемых) реализуется внутри группы (например, поставляется на газоперерабатывающий завод), в общую структуру показателя выручки включается внутренняя себестоимость всего объема продукции, реализованной внутри группы.

3.2 Юридическая информация

Наименование показателя	Значение
Предоставьте информацию в соответствии со ст. 17 Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц – предпринимателей» относительно: - полное наименование юридического лица; - организационно-правовая форма; - местонахождение юридического лица; - перечень учредителей (участников) юридического лица; - информация о конечном бенефициарном собственнике (контролере) юридического лица, в том числе конечного бенефициарного собственника (контролера) его учредителя (участника), если учредитель (участник) - юридическое лицо, с указанием доли бенефициарного владельца в капитале юридического лица; - информация о структуре собственности учредителей - юридических лиц, которая дает возможность установить физических лиц - владельцев существенного участия этих юридических лиц	
Доля государства (в т.ч. через государственные предприятия) в уставном капитале компании по состоянию на 31.12.2013 г.	
Название юридического лица или государственного органа, через который государство владеет долей в уставном капитале	
Имели ли место в 2013 г. изменения в размере доли государства (в т.ч. через государственные предприятия) в уставном капитале компании? Если да, то укажите дату и характер таких изменений	
Предоставляло ли в 2013 г. государство и/или государственные предприятия кредиты и/или гарантии по кредитам Вашей компании? Если да, укажите объем таких кредитов/гарантий, сроки и условия их возврата	

Блок 4 – Неналоговые платежи

Наименование показателя	Значение
Предоставьте информацию о каких-либо дополнительных расходах (социальные расходы, помощь местным общинам, расходы на государственную инфраструктуру и т.д.), которые не связаны непосредственно с ведением хозяйственной деятельности компании. Укажите объем и целевую направленность таких расходов	
Предоставьте информацию о дополнительных расходах по финансированию субсидий/разниц в тарифах на энергоресурсы и обслуживание государственного долга. Укажите объем и целевую направленность таких расходов	
Укажите размеры фактически уплаченных в 2013 году любых платежей государству (государственным предприятиям, фондам и т.д.), которые	

Наименование показателя	Значение
предназначены для финансирования целевой программы или отдельного географического региона	
Доля продукции (ее денежный эквивалент), переданная (распределенная) в соответствии с соглашением о разделе продукции/договором о совместной деятельности в пользу предприятий государственной формы собственности	
Доля продукции (ее денежный эквивалент), полученная в соответствии с соглашением о разделе продукции / договором о совместной деятельности (только для предприятий государственной формы собственности)	
Доходы от продажи добытой продукции, принадлежащей государству (государственным органам и/или государственным предприятиям)	
Информация о любых бартерных сделках с государством (государственным органом или предприятием), кроме соглашений о совместной деятельности , согласно которым компания передавала (или получала от государства или государственных предприятий) товары и услуги, займы, проводила инфраструктурные работы и др., в обмен на возможность (право) проводить разведку и/или добывать нефть и газ, или в обмен на физические объемы нефти и газа. По каждой такой сделке укажите: - дату заключения; - срок сделки; - полное наименование юридического лица-контрагента по настоящему договору; - стоимость всей сделки; - стоимость затрат (выгод), понесенных (для государственных предприятий укажите понесенные и полученные выгоды, если таковые были) в 2013 году по настоящему договору; - характер бартерных расходов / выгод (перечень товаров, услуг, работ и т.п.), понесенных (для государственных предприятий укажите понесенные и полученные выгоды, если таковые были) в 2013 году по настоящему договору.	
Социальные расходы (в денежной и натуральной форме), которые требуются от Вашей компании согласно закону, соглашений о разделе продукции, инвестиционных обязательств или любых других обязательств перед государством, центральными и местными органами власти Если расходы понесены в натуральной форме, укажите характер и предполагаемую стоимость этих расходов в натуральной форме. Если получателем социальных расходов является третья сторона (например, неправительственная организация), укажите имя и функцию получателя.	
Информация о транспортировке добытых компанией нефти и газа, в т.ч.: - продукт (товар), физический объем и маршрут его транспортировки; - расходы (тариф, дополнительные налоговые или любые другие платежи) на оплату услуг по транспортировке (в том числе, на закачку, хранение и выкачивание из подземных и наземных резервуаров/хранилищ)	
Доходы, полученные от транспортировки газа (в том числе, от закачки, хранения и выкачивания из подземных и наземных резервуаров/хранилищ), добытого на территории Украины, в разбивке по компаниям (юридическим лицам), которые предоставили газ для транспортировки	

Наименование показателя	Значение
Физический объем и маршрут транспортировки газа, добытого на территории Украины, в разбивке по каждой компании (юридическому лицу), которое предоставило газ для транспортировки	
Тарифы на транспортировку газа, добытого на территории Украины (в том числе, на закачку, хранение и выкачивание из подземных и наземных резервуаров/хранилищ), а также методология их расчета	
Доходы, полученные от транспортировки нефти (в том числе, от закачки, хранения и выкачивания из подземных и наземных резервуаров/хранилищ), добытой на территории Украины, в разбивке по компаниям (юридическим лицам), которые предоставили нефть для транспортировки	
Физический объем и маршрут транспортировка нефти, добытой на территории Украины, в разбивке по каждой компании (юридическому лицу), предоставившему нефть для транспортировки	
Тарифы на транспортировку нефти, добытой на территории Украины (в том числе, на закачку, хранение и выкачивание из подземных и наземных резервуаров/хранилищ), а также методология их расчета	
Любые другие доходы, полученные от компаний, занимающихся добычей нефти и газа. Укажите объем и характер таких доходов	
Предоставьте информацию о фактически уплаченных в 2013 году платежах согласно списка, представленного ниже. По каждому платежу укажите сумму и получателя (бюджет, Государственное предприятие, государственный орган) с НДС, грн	
Плата за проведение государственной экспертизы отчетов о результатах геологического изучения недр, а также других геологических материалов	
Плата за проведение оценки (определение) стоимости геологической информации	
Плата за работы по копированию геологических отчетов	
Плата за услуги по определению начальной цены продажи спецразрешений на аукционе; по определению стоимости спецразрешений на объектах, не связанных с добычей полезных ископаемых; по определению размера сбора за продление срока действия спецразрешений	
Плата за прочие услуги, бесплатно предоставленные государственным предприятиям, учреждениям и организациям, органам государственной власти и местного самоуправления в связи с поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых	
Стоимость товаров, работ, услуг безвозмездно предоставленных государственным предприятиям, учреждениям и организациям, органам государственной власти и местного самоуправления в связи с поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых	
Плата за проведение государственной экологической экспертизы (ст. 13 ЗУ «Об экологической экспертизе», п.6 Перечня видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, утвержденного Постановлением КМУ от 28 августа 2013 г. № 808).	
Плата за оценку воздействия на состояние окружающей природной среды («ОВОС», ст. 32 ЗУ «Об экологической экспертизе»).	
Плата за составление проекта опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения	

Наименование показателя	Значение
Плата за получение разрешения на составление проекта землеустройства по отводу земельного участка субъектам хозяйствования	
Благотворительные взносы и пожертвования, выданные государственным предприятиям, учреждениям и организациям, органам государственной власти и местного самоуправления в связи с поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых	
Плата за проведение экспертизы состояния охраны труда и безопасности промышленного производства субъекта хозяйствования	
Плата за участие в конкурсе на заключение соглашения о разделе углеводородов	
Стоимость пакета аукционной документации и гарантийный взнос за участие в аукционе по продаже специальных разрешений на пользование недрами, которые были оплачены в 2013 г. и не были возвращены	

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ УПЛАТЕ НАЛОГОВ И ПРОЧИХ ПЛАТЕЖЕЙ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ, ЗА 2013 ГОД

Подают:	Срок подачи:
юридические лица, обособленные подразделения юридических лиц, занимающиеся промышленными видами деятельности	не позднее 6-го августа 2015 года

Респондент:

Наименование: _____

Идентификационный код ЕГРПОУ _____

Местонахождение (юридический адрес) _____

(почтовый индекс, область, район,
населённый пункт, улица/переулок, площадь
и т.п.

Адрес деятельности, относительно которой подается
форма отчетности (фактический адрес) _____

(N дома/корпуса, N квартиры/офиса)

(почтовый индекс, область, район, населённый пункт, улица/переулок, площадь и т.п., N дома/корпуса, N квартиры/офиса)

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		Налоги			0	0	0
	11020000	<i>Налог на прибыль</i>			0	0	0
ГБ	11020100 - 11024600	Налог на прибыль предприятий, добывающая деятельность			0		
ГБ	11020100 - 11024600	Налог на прибыль предприятий, другие виды деятельности			0		
	11010000	<i>Налог на доходы физических лиц</i>			0	0	0
ГБ	11010100-11010700	Налог на доходы физических лиц, добывающая деятельность			0		
ГБ	11010100-11010700	Налог на доходы физических лиц, другие виды деятельности			0		
	12020000	<i>Налог с владельцев транспортных средств и прочих самоходных машин и механизмов</i>			0	0	0
МБ	12020100 - 12031200	Сбор за первую регистрацию транспортного средства, добывающая деятельность			0		
МБ	12020100 - 12031200	Сбор за первую регистрацию транспортного средства, другие виды деятельности			0		
	13030000	<i>Плата за пользование недрами</i>			0	0	0
ГБ/МБ	13030100	Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых общегосударственного значения			0		
МБ	13030200	Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых местного значения			0		
ГБ	13030400	Плата за пользование недрами континентального шельфа и в пределах исключительной (морской)			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		экономической зоны					
МБ	13030500	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате платы за пользование недрами			0		
МБ	13030600	Плата за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых			0		
ГБ	13030700	Плата за пользование недрами для добычи нефти			0		
ГБ	13030800	Плата за пользование недрами для добычи природного газа			0		
ГБ	13030900	Плата за пользование недрами для добычи газового конденсата			0		
	13050000	Плата за землю			0	0	0
МБ	13050100 - 13050600	Плата за землю, добывающая деятельность			0		
МБ	13050100 - 13050600	Плата за землю, другие виды деятельности			0		
	13020000	Сбор за специальное использование воды			0	0	0
ГБ/МБ	13020000	Сбор за специальное использование воды, добывающая деятельность			0		
ГБ/МБ	13020000	Сбор за специальное использование воды, другие виды деятельности			0		
	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов			0	0	0
МБ	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов, добывающая деятельность			0		
МБ	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов, другие виды деятельности			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов			0	0	0
МБ	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов, добывающая деятельность			0		
МБ	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов, другие виды деятельности			0		
	14010000	Налог на добавленную стоимость			0	0	0
ГБ	14010100, 14010300 - 14010700	Налог на добавленную стоимость, добывающая деятельность			0		
ГБ	14010100, 14010300 - 14010700	Налог на добавленную стоимость, другие виды деятельности			0		
ГБ	14010200	Бюджетное возмещение налога на добавленную стоимость денежными средствами			0		
ГБ	14010900	Налоговая задолженность по налогу на добавленную стоимость предприятий, дополнительные налоговые обязательства по данному налогу, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по налогу на добавленную стоимость (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), направляемые на расчеты по погашению задолженности по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотвода, которые производились, транспортировались и поставлялись населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		энергии, услуг по водоснабжению и водоотводу тарифам, которые утверждались или согласовывались соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления					
ГБ	14011100	Налоговая задолженность по налогу на добавленную стоимость предприятий, дополнительные налоговые обязательства по данному налогу, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по налогу на добавленную стоимость (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), которые направляются на субвенцию из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и жилищных субсидий населению на оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотвода, квартирной платы, вывоза бытового мусора и жидких нечистот			0		
		<i>Пошлина</i>			0	0	0
ГБ	15010000	Ввозная пошлина			0		
ГБ	15020000	Вывозная пошлина			0		
	17000000	<i>Рентная плата, сборы на топливно-энергетические ресурсы</i>			0	0	0
	17010000	Рентная плата			0		
ГБ	17010100	Рентная плата за нефть, добываемую в Украине, начисленная до 1 января 2013 года			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
ГБ	17010200	Рентная плата за природный газ, добываемый в Украине, начисленная до 1 января 2013 года			0		
ГБ	17010300	Рентная плата за газовый конденсат, добываемый в Украине, начисленная до 1 января 2013 года			0		
ГБ	17010400	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате рентной платы за нефть, добываемую в Украине			0		
ГБ	17010500	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате рентной платы за природный газ, добываемый в Украине			0		
ГБ	17010700	Рентная плата за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины			0		
ГБ	17010800	Рентная плата за транспортировку нефти и нефтепродуктов магистральными нефтепроводами и нефтепродуктопроводами по территории Украины			0		
ГБ	17010900	Рентная плата за транзитную транспортировку трубопроводами аммиака по территории Украины			0		
ГБ	17011200	Налоговая задолженность по рентной плате за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по данному налогу (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), направляемые на расчеты по погашению задолженности по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотвода, которые производились,			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		транспортировались и поставлялись населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой энергии, услуг по водоснабжению и водоотводу тарифам, которые утверждались или согласовывались соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления					
ГБ	17011500	Налоговая задолженность по рентной плате за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по данному налогу (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), которые направляются на субвенцию из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и жилищных субсидий населению на оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотвода, квартирной платы, вывоза бытового мусора и жидких нечистот			0		
ГБ	17060000	Сбор в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности			0		
	19010000	Экологический налог			0	0	0
ГБ	19010100 - 19010900	Экологический налог, добывающая деятельность			0		
ГБ	19010100	Экологический налог, другие виды деятельности			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
	- 19010900						
		Неналоговые поступления/платежи			0		
	21000000	Дивиденды			0	0	0
ГБ	21010000-21010900	Часть чистой прибыли (дохода) государственных или коммунальных унитарных предприятий и их объединений, изымаемая в соответствующий бюджет, добывающая деятельность			0		
ГБ	21010000-21010900	Часть чистой прибыли (дохода) государственных или коммунальных унитарных предприятий и их объединений, изымаемая в соответствующий бюджет, другие виды деятельности			0		
ГБ	21010000-21010900	Дивиденды (доход), начисленные на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть государственная собственность, добывающая деятельность			0		
ГБ	21010000-21010900	Дивиденды (доход), начисленные на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть государственная собственность, другие виды деятельности			0		
	22010000	Плата за предоставление административных услуг			0	0	0
ГБ	22012100	Сбор за выдачу специальных разрешений на пользование недрами			0		
ГБ		Плата за проведение авторского надзора за реализацией проектных технологических документов разработки месторождений			0		
ГБ		Плата за право пользования геологической информацией, созданной (приобретенной) на средства			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		государственного бюджета					
ГБ		Плата за проведение экспертизы Центральной комиссией Минэнергоугля по вопросам разработки газовых, газоконденсатных, нефтяных месторождений и эксплуатации подземных хранилищ газа			0		
МБ	22011500, 22010200 - 22011400, 22011700 - 22012000, 22012200 - 22012500	Плата за предоставление административных услуг, не касающихся добывающей деятельности			0		
	22090000	Государственная пошлина					
ГБ	22090100 - 22090600	Государственная пошлина					
		Социальные взносы			0	0	0
		Единый социальный взнос, начисленный работодателем на заработную плату сотрудников, добывающая деятельность			0		
		Единый социальный взнос, начисленный работодателем на заработную плату сотрудников, другие виды деятельности			0		
	50000000	Целевые фонды			0	0	0
МБ	50070000	Взносы в фонд социальной защиты инвалидов			0		

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Информация о начислении за отчетный год, тыс. грн			Уплата в отчетном году, тыс. грн	
			База налогообложения	Ставка налога	Начислено за отчетный год	Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		<i>Штрафы</i>			0	0	0
МБ		Штрафы, пеня, конфискация, добывающая деятельность			0		
МБ		Штрафы, пеня, конфискация, другие виды деятельности			0		
		<i>Прочие</i>			0	0	0
ГБ/МБ		Доля прибыльной продукции, принадлежащая государству в соответствии с соглашением о разделе продукции			0		
ГБ		Специальный платеж (бонус) за подписание договора, специальный платеж (бонус) за открытие на участке недр промышленных запасов углеводородного сырья, прочие подобные специальные платежи (бонусы), уплачиваемые в пользу государства, органов государственной власти и местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций в связи с поиском, разведкой и добычей продукции			0		
МБ		Прочие налоги и сборы, уплачиваемые непосредственно в местные бюджеты, добывающая деятельность			0		
ГБ		Прочие налоги и сборы, уплачиваемые непосредственно в государственный бюджет, добывающая деятельность			0		

Всего уплачено

0

из них в государственный бюджет

0



из них в местный бюджет

0

МБ

платежи/поступления в местный бюджет

ГБ

платежи/поступления в государственный бюджет

Место подписи
руководителя
(владельца) и/или лица,
ответственного за
достоверность
предоставленной
информации

(Ф.И.О.)

(Ф.И.О.)

телефон: _____

факс: _____

электронная
почта: _____

Инструкция о порядке заполнения Годового отчета об уплате налогов и прочих платежей для предприятий, относящихся к добывающей отрасли

1. Общие положения

Инструкция распространяется на предприятия, учреждения и организации добывающей отрасли, их отделения, филиалы, другие обособленные подразделения и представительства иностранных субъектов хозяйственной деятельности (далее - предприятие).

Отчет о Платежах/Поступлениях заполняется за 2013 год предприятиями, относящимися к нефтегазовому сектору (в т.ч. владельцами нефте- и газопроводов).

2. Инструкция по заполнению

1. При наличии у Плательщика филиалов и представительств, Отчет предоставляется по каждому субъекту хозяйствования.
2. Данные по Платежам/Поступлениям заполняются Плательщиком/Получателем согласно кодов классификации доходов бюджета (далее - ККДБ) в соответствии с Единой бюджетной классификацией Украины, утвержденной Приказом Министерства финансов Украины от 14.01.2011 года №11 «О бюджетной классификации».
3. В отчете отражаются суммы фактически осуществленных за отчетный период Платежей, учитывая Платежи, осуществленные в счет погашения задолженности за предыдущий период, в том числе, за счет других излишне уплаченных платежей, указанных в отчете. Начисленные, но не уплаченные в отчетном периоде суммы Платежей в Отчет не включаются.
4. Суммы платежей указываются Плательщиком по данным бухгалтерского учета и подтверждаются Аудитором, который проводит Аудит деятельности Плательщика. В случае отсутствия аудиторского заключения или подтверждения Аудитора по суммам налогов, уплаченных Плательщиком, такой платательщик предоставляет объяснения о причинах отсутствия аудита/подтверждения аудитором сумм налогов. Суммы возврата НДС из бюджета указываются с минусом.
5. При получении от Компании по сверке запроса по поводу ложных или неполных данных, а также по поводу расхождений между данными Плательщика и Получателя:
 - получатель предоставляет выписки со счета Плательщика, по которому выявлено расхождение, за соответствующий период;
 - плательщик предоставляет документы, подтверждающие сумму осуществленного платежа, по которому выявлено расхождение, такие как банковские выписки, лицевой счет, подтверждающий выплату налогов через зачисление за счет прочих налогов и т.д.

При необходимости Плательщики/Получатели могут обращаться к Компании по сверке за разъяснениями относительно написания Отчета.

6. В случае отсутствия отдельных показателей ставятся прочерки.
7. Отчет утверждается первым руководителем Плательщика/Получателя или его уполномоченным представителем, который отвечает за качество и достоверность информации.
8. Если совокупный доход непрофильных сегментов предприятий (отличных от добычи и транспортировки) от реализации продукции (товаров, работ, услуг) внешним покупателям и по внутрихозяйственным расчетам предприятий составляет менее 10% от общего дохода от продажи внешним покупателям и по внутрихозяйственным расчетам всех сегментов определенного вида (хозяйственного или географического соответственно), тогда предприятие не разделяет уплату налогов между добывающей отраслью и другими видами деятельности. Считается, что уплата налога касается только добывающей отрасли.
9. Если совокупный доход непрофильных сегментов предприятий (отличных от добычи и транспортировки) от реализации продукции (товаров, работ, услуг) внешним покупателям и по внутрихозяйственным расчетам предприятий составляет не менее 10% от общего дохода от продажи внешним покупателям и по внутрихозяйственным расчетам всех хозяйственных сегментов определенного вида, тогда предприятие разделяет уплату налогов между добывающей отраслью и другими видами деятельности. Разделение происходит пропорционально совокупному доходу профильного и непрофильных хозяйственных сегментов.
10. Отчет составляется на бумажных и электронных носителях и направляется в Министерство энергетики и угольной промышленности Украины в срок и по адресу, указанному в Приказе Министерства энергетики и угольной промышленности Украины.

3. Содержание шаблона для заполнения

Государственный/местный бюджет	Идентификатор в какой бюджет платится налог (ГБ - государственный бюджет, МБ - местный бюджет)
ККДБ	ККДБ, согласно которым зачисляются платежи
Название платежа	Перечень налоговых и неналоговых поступлений/платежей
База налогообложения	База с которой осуществляется начисление соответствующего налога, в тыс. грн
Ставка налогообложения	Действующая ставка для соответствующего налога
Начислено за отчетный год	Сумма налога, начисленная за отчетный год
Уплачено в отчетном году, всего	Сумма Платежа/Поступления, указанного в столбце Название платежа, фактически уплаченного/полученного по ККДБ, определенного в Столбце ККДБ, в тыс. грн
В том числе за предыдущие годы	Сумма платежа/поступления фактически уплаченного/полученного в отчетном году, но за предыдущие периоды, указанного в столбце Название платежа, фактически уплаченного/полученного по ККДБ, определенного в Столбце ККДБ, в тыс. грн

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ДОБЫЧИ НЕФТИ И ГАЗА

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные нормативно-правовые акты
Верховная Рада Украины	1) Принятие законов ¹³³ 2) Определение основных направлений государственной политики ¹³⁴ 3) Утверждение общегосударственных программ развития нефтегазодобывающей отрасли ¹³⁵	Выборный орган	Конституция Украины Закон Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины» ¹³⁶ Кодекс Украины о недрах
Президент Украины ¹³⁷	1) Участие в законодательном процессе (право законодательной инициативы, подписания / права вето в отношении законов, принятых Верховной Радой Украины) 2) Издание указов и распоряжений,	Выборный орган	Конституция Украины

¹³³ В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 92 Конституции Украины, принципы использования природных ресурсов определяются исключительно законами Украины. Кроме Конституции Украины, основными законодательными актами, регулирующими отношения в сфере добычи нефти и газа являются Кодекс Украины о недрах № 132/94-ВР от 27 июля 1994 года, Закон Украины «О нефти и газе» № 2665-III от 12 июля 2001 года, Горный Закон Украины № 1127-XIV от 6 октября 1999 года, Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» № 1039-XIV от 14 сентября 1999 года и прочие законы.

¹³⁴ Постановление Верховной Рады Украины «Об основных направлениях государственной политики в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» № 188/98-ВР от 5 марта 1998 года.

¹³⁵ Закон Украины «Об утверждении Общегосударственной программы развития минерально-сырьевой базы Украины на период до 2030 года» № 3268-VI от 21 апреля 2011 года.

¹³⁶ Закон Украины «О Регламенте Верховной Рады Украины» № 1861-VI от 10 февраля 2010 года.

¹³⁷ Президент Украины формально не принадлежит ни к одной ветви власти (законодательная, исполнительная, судебная).

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
	обязательных для исполнения на территории Украины ¹³⁸			
	3) Создание, реорганизация и ликвидация министерств и прочих центральных органов исполнительной власти по представлению Премьер-министра Украины			
Кабинет Украины	Министров	1) Реализация государственной политики в нефтегазодобывающей отрасли, направление и координация работы министерств и прочих центральных органов исполнительной власти	Ответственен перед Президентом Украины, подконтролен и подотчетен Верховной Раде Украины	Конституция Украины Закон Украины «О Кабинете Министров Украины» ¹⁴⁰
		2) Участие в законодательном процессе (право законодательной инициативы)		
		3) Издание постановлений и распоряжений, которые являются обязательными для исполнения ¹³⁹		
Министерство экологии и природных ресурсов	1) Нормативно-правовое регулирование ряда вопросов, в частности касательно учета	Направляется и координируется Кабинетом	Закон Украины «Об охране окружающей природной	

¹³⁸ Например, Указ Президента Украины «Об установлении рентной платы за нефть и природный газ, добываемые в Украине» № 785/94 от 21 декабря 1994 года, Указ Президента Украины «О реформировании нефтегазового комплекса Украины» № 151/98 от 25 февраля 1998 года.

¹³⁹ Например, Постановление Кабинета Министров Украины «Об основных направлениях реформирования нефтегазового комплекса Украины» № 1510 от 16 декабря 1996 года.

¹⁴⁰ Закон Украины «О Кабинете Министров Украины» № 2591-VI от 7 октября 2010 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
Украины	работ по геологическому исследованию недр, учета объема погашенных и добытых полезных ископаемых и их потерь, учета нефтяных и газовых скважин 2) Издание обязательных к выполнению приказов 3) Регистрация первого и окончательного вариантов проектов соглашения о разделе продукции, а также государственная регистрация такого соглашения	Министров Украины (центральный орган исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной политики в сфере рационального использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов)	среды» Положение о Министерстве экологии и природных ресурсов Украины¹⁴¹ Порядок выдачи разрешений на специальное использование природных ресурсов и установление лимитов на использование ресурсов общегосударственного значения¹⁴² Порядок регистрации проектов соглашения о разделе продукции и государственной регистрации соглашения о разделе продукции¹⁴³	

¹⁴¹ Указ Президента Украины «О Положении о Министерстве экологии и природных ресурсов Украины» № 452/2011 от 13 апреля 2011 года.

¹⁴² Постановление Кабинета Министров Украины «О порядке выдачи разрешения на специальное использование природных ресурсов и установление лимитов использования ресурсов общегосударственного значения» № 459 от 10 августа 1992 года.

¹⁴³ Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины «Об утверждении Порядка регистрации проектов соглашения о разделе продукции и государственной регистрации соглашения о разделе продукции» № 40 от 5 февраля 2013 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
Министерство энергетики и угольной промышленности Украины	1) Издание обязательных к выполнению приказов ¹⁴⁴ 2) Мониторинг нефтегазового рынка 3) Утверждение технологичных проектных документов на разработку месторождений нефти и газа	Направляется и координируется Кабинетом Министров Украины (центральный орган исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной политики в нефтегазовом комплексе)	Положение о Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины ¹⁴⁵	
Министерство доходов и сборов Украины	1) Сбор, учет, контроль за уплатой налогов, сборов, таможенных платежей (в частности рентной платы за пользование недрами для добычи полезных ископаемых) 2) Издание обязательных к выполнению приказов	Направляется и координируется Кабинетом Министров Украины (центральный орган исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной налоговой	Налоговый кодекс Украины ¹⁴⁶ Положение о Министерстве доходов и сборов Украины ¹⁴⁷	

¹⁴⁴ Например, приказ Министерства топлива и энергетики Украины «Об утверждении Перечня нормативных расходов и производственно-технологических расходов нефти, природного газа и газового конденсата во время их добычи, подготовки к транспортировке и транспортировки и Порядка определения их размеров» № 604 от 30 сентября 2004 года. В соответствии с Указом Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» № 1085/2010 от 9 декабря 2010 года, Министерство энергетики и угольной промышленности Украины создано вследствие реорганизации Министерства топлива и энергетики Украины и Министерства угольной промышленности Украины. В то же время, отдельные акты Министерства топлива и энергетики Украины в сфере добычи нефти и газа не утратили силу в 2013 году.

¹⁴⁵ Указ Президента Украины «О Положении о Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины» № 382/2011 от 6 апреля 2011 года.

¹⁴⁶ Налоговый кодекс Украины № 2755-VI от 2 декабря 2010 года.

¹⁴⁷ Указ Президента Украины «О Министерстве доходов и сборов Украины» № 141/2013 от 18 марта 2013 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти и таможенной политики)	Основные правовые акты	нормативно-
Государственная служба геологии и недр Украины	1) Мониторинг минерально-сырьевой базы, геологической среды и подземных вод 2) Государственный контроль за геологическим изучением недр (государственный геологический контроль) и их рациональным и эффективным использованием 3) Государственный учет месторождений, запасов и проявлений полезных ископаемых 4) Выдача специальных разрешений на пользование недрами (в частности, специальных разрешений на добычу полезных ископаемых) 5) Контроль за соблюдением пользователями нефтегазоносных недр условий разрешений на ввод месторождений или отдельных залежей нефти и газа в опытно-промышленную и промышленную	Направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины	Кодекс Украины о недрах Закон Украины «О Государственной геологической службе Украины»¹⁴⁸ Положение о Государственной службе геологии и недр Украины¹⁴⁹ Порядок предоставления специальных разрешений на пользование недрами¹⁵⁰	«О государственной службе Украины»

¹⁴⁸ Закон Украины «О Государственной геологической службе Украины» № 1216-XIV от 4 ноября 1999 года.

¹⁴⁹ Указ Президента Украины «О Положении о Государственной службе геологии и недр Украины» № 391/2011 от 6 апреля 2011 года.

¹⁵⁰ Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на пользование недрами» № 615 от 30 мая 2011 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
	разработку			
	6) В рамках полномочий осуществление проверок, по результатам которых составление актов, издание предписаний по устранению фактов нарушений требований нормативно-правовых актов			
Государственная экологическая инспекция Украины	1) Государственный надзор (контроль) за соблюдением требований законодательства об экологической безопасности	Направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины	Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» Положение о Государственной экологической инспекции Украины ¹⁵¹	
Государственная служба горного надзора и промышленной	1) Предоставление горных отводов ¹⁵² 2) Государственный горный надзор ¹⁵³	Направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра чрезвычайных	Кодекс Украины о недрах Положение о Государственной службе горного надзора и	

¹⁵¹ Указ Президента Украины «О Положении о Государственной экологической инспекции Украины» № 454/2011 от 13 апреля 2011 года.

¹⁵² Горный отвод – это часть недр, предоставленная пользователям для промышленной разработки месторождений полезных ископаемых и целей, не связанных с добычей полезных ископаемых (часть 1 статьи 17 Кодекса Украины о недрах).

¹⁵³ Государственный горный надзор – это надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами актов законодательства, правил и норм в отношении ведения работ, связанных с геологическим изучением недр, их использованием и охраной, а также использованием и переработкой минерального сырья (пункт 1 Положения о порядке осуществления государственного горного надзора).

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
безопасности Украины		ситуаций Украины	промышленной безопасности Украины ¹⁵⁴	
			Положение о осуществлении государственного надзора ¹⁵⁵	порядке горного
			Положение о предоставлении отводов ¹⁵⁶	порядке горных
Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере энергетики	1) Формирование и обеспечение реализации ценовой и тарифной политики на рынке нефти и газа (в частности - установление цен на товарный природный газ собственной добычи)	Подчиняется Президенту Украины, Верховной Раде Украины	Положение о Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики ¹⁵⁷	
Верховный Совет Автономной Республики Крым	1) Распределение между соответствующими местными бюджетами платы за пользование недрами	Выборный орган Автономной Республики Крым	Конституция Украины Закон Украины «Об утверждении Конституции	

¹⁵⁴ Указ Президента Украины «О Положении о Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Украины» № 408/2011 от 6 апреля 2011 года.

¹⁵⁵ Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного горного надзора» № 134 от 21 февраля 1995 года.

¹⁵⁶ Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Положения о порядке предоставления горных отводов» № 59 от 27 января 1995 года.

¹⁵⁷ Указ Президента Украины «О Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики» № 1059/2011 23 ноября 2011 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
	2) Разработка, утверждение и выполнение местных программ развития минерально-сырьевой базы, рационального использования и охраны недр		Автономной Республики Крым» ¹⁵⁸ Закон Украины «О Верховном Совете Автономной Республики Крым» ¹⁵⁹ Кодекс Украины о недрах	Республики
Совет министров Автономной Республики Крым	1) предоставление специальных разрешений на пользование недрами (специальных разрешений на добычу полезных ископаемых местного значения на территории Автономной Республики Крым) 2) предоставление горных отводов (для разработки месторождений полезных ископаемых местного значения на территории Автономной Республики Крым) 3) Направление, координация и контроль деятельности органов исполнительной власти Автономной Республики Крым	Правительство Автономной Республики Крым	Конституция Украины Закон Украины «Об утверждении Конституции Автономной Республики Крым» Закон Украины «О Совете Министров Автономной Республики Крым» ¹⁶⁰ Кодекс Украины о недрах	
Областные, Киевская и	1) Выдача разрешений на специальное	Местные государственные	Конституция Украины	

¹⁵⁸ Закон Украины «Об утверждении Конституции Автономной Республики Крым» № 350-XIV от 23 декабря 1998 года.

¹⁵⁹ Закон Украины «О Верховном Совете Автономной Республики Крым» № 90/98-ВР от 10 февраля 1998 года.

¹⁶⁰ Закон Украины «О Совете Министров Автономной Республики Крым» № 3530-VI от 16 июня 2011 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
Севастопольская городские государственные администрации	водопользование (необходимых для осуществления деятельности в сфере добычи нефти и газа) 2) Контроль за использованием и охраной недр	администрации и их главы при осуществлении своих полномочий ответственны перед Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины, подотчетны и подконтрольны Кабинету Министров Украины Местные Государственные администрации являются подотчетными и подконтрольными соответствующим районным, областным советам в части полномочий, делегированных им соответствующими районными, областными советами, а также в выполнении решений	Закон Украины «О местных государственных администрациях» ¹⁶¹ Закон Украины «О столице Украины – городе-герое Киеве» ¹⁶² Порядок согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование ¹⁶³	

¹⁶¹ Закон Украины «О местных государственных администрациях» № 586-XIV от 9 апреля 1999 года.

¹⁶² Закон Украины «О столице Украины – городе-герое Киеве» № 401-XIV от 15 января 1999 года.

¹⁶³ Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование и внесение изменений в Постановление Кабинета Министров Украины от 10 августа 1992 г. N 459» № 321 от 13 марта 2002 года.

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
		советов по этим вопросам Киевский городской глава как глава Киевской городской государственной администрации при осуществлении своих полномочий в сфере исполнительной власти ответственен перед Президентом Украины и Кабинетом Министров Украины, а также подотчетен и подконтролен Кабинету Министров Украины		
Областные, Киевский и Севастопольский городские советы	1) Предоставление горных отводов (для разработки месторождений полезных ископаемых местного значения) 2) Выдача разрешений на специальное водопользование (необходимых для осуществления деятельности в сфере добычи нефти и газа)	Органы и должностные лица местного самоуправления являются подотчетными, подконтрольными и ответственными перед территориальными общинами	Конституция Украины Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» ¹⁶⁴ Закон Украины «О столице Украины – городе-герое Киеве» Кодекс Украины о недрах Порядок согласования и	

¹⁶⁴ Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» № 280/97-ВР от 21 мая 1997 года.
стр. 137 из 152

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
	3) Осуществление контроля за использованием и охраной недр	При осуществлении полномочий местного самоуправления Киевская городская государственная администрация как исполнительный орган является подконтрольной, подотчетной и ответственной перед Киевским городским советом	выдачи разрешений на специальное водопользование	
Сельские, поселковые, городские и районные советы	1) Согласование ходатайств о предоставлении недр в пользование 2) Осуществление контроля за использованием и охраной недр	Органы и должностные лица местного самоуправления являются подотчетными, подконтрольными и ответственными перед территориальными общинами Исполнительные органы сельских, поселковых, городских, районных в городах советов	Конституция Украины Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» Кодекс Украины о недрах	

Орган власти	Основные функции/полномочия в сфере добычи нефти и газа	Подчинение органа власти	Основные правовые акты	нормативно-
		подконтрольны и подотчетны соответствующим советам, а по вопросам осуществления делегированных им полномочий органов исполнительной власти - также подконтрольны соответствующим органам исполнительной власти		

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ИНФОРМАЦИЯ О ПОДОТЧЕТНЫХ КОМПАНИЯХ, РАСКРЫВШИХ ИНФОРМАЦИЮ О КОНЕЧНЫХ (БЕНЕФИЦИАРНЫХ) СОБСТВЕННИКАХ

№.	Подотчетная компания
1.	ПАО "Укргаздобыча"
2.	ООО "Западгазинвест"
3.	ООО "Юсенко Надра"
4.	ООО "Надра-Геоинвест"
5.	Дочернее предприятие НАК "Надра Украины" "Черниговнефтегазгеология"
6.	ООО "Инженерно-буровая группа "Тритон"
7.	ООО "Энергосервисная компания "Эско-Север"
8.	ООО "Пари"
9.	ООО "Первая украинская нефтегазовая компания"
10.	Дочернее предприятие "Алдеа Украина"
11.	ООО "Надрагаз"
12.	ООО "Нефтегаз Гарант"
13.	ООО "Восточный геологический союз"
14.	ЧАО "Природные ресурсы"
15.	ООО "Гео Альянс Косачевское"
16.	ООО "Гео Альянс Львовское"
17.	ООО "Гео Альянс Высочанское"
18.	ООО "Гео Альянс Ясенивское"
19.	ООО "Гео Альянс Миролубовское"
20.	ООО "Гео Альянс Таранушинское"
21.	ООО "Куб-газ"
22.	ООО "Тысагаз"
23.	ООО "Техногазиндустрия"
24.	ООО "Межрегиональная газовая компания"
25.	ООО "Реконструкция технологических скважин"
26.	ООО "Западнадрасервис"
27.	ООО "Горизонты"
28.	ООО "Буровая компания "Горизонты"
29.	ООО "ГП "Укрспецзаказ"
30.	ООО "Геологическое бюро "Львов"
31.	ООО "Прикарпатская энергетическая компания"
32.	ООО "Богородчанынефтегаз"

№.	Подотчетная компания
33.	ООО "Укрисгаз"
34.	ЧАО "Газинвест"
35.	ЧАО "Нефтегаздобыча"
36.	ООО "Мироновкастроймонтаж"
37.	ООО "Альба ресурс"
38.	ООО "Укрнефтегазинвест"
39.	ООО "Трубопласт"
40.	ЧАО "Укргаздобыча"
41.	ООО "Пром-Энерго Продукт"
42.	ООО "Украинская буровая компания"
43.	ООО "Нефтегазовая компания "Буковина"
44.	ООО "Промышленная компания "Газдобыча"
45.	ООО "МТ Груп"
46.	ООО Украинско-Азербайджанское СП "Укр-Аз-Ойл"
47.	ООО "Ролвуд оил"
48.	ООО "Азов петролеум ЛЛС"
49.	Совместное Украинско-Канадское предприятие "Коломыйская нефтегазовая компания "Дельта"
50.	ООО "Афон 2010"
51.	ООО "Макком-груп"
52.	ООО "Карпатская индустриальная группа 1926"
53.	ООО "ВИВА Эксплорейшн"
54.	ООО "Рожнятовнефть"
55.	ООО "АЛД"
56.	ООО "Западэнергострой"
57.	ООО "Билмар"
58.	ООО "Украинско-Британское СП "Еврокрым"
59.	ООО "Астрогаз"
60.	ООО "Союз-стройресурсы"
61.	ООО "Газ Ресурс"
62.	ООО "Нефтегазовая компания "Альфа"
63.	ООО "М.В.-Энергосоил"
64.	ООО "НПК "Украинский энергетический союз"
65.	ООО "Укргеоинвест"
66.	ООО "Укрнефтегазразведка"

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. СУЩЕСТВЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СРП

В СРП должны определяться: перечень видов деятельности инвестора и программа обязательных работ с определением сроков выполнения, объема и видов финансирования, технологического оборудования и прочих показателей, которые не могут быть ниже предложенных инвестором в конкурсном заявлении, а также другие существенные условия¹⁶⁵.

Существенными условиями соглашения о разделе продукции являются:

- 1) наименования сторон соглашения и их реквизиты;
- 2) характеристика участка недр (месторождений полезных ископаемых), в отношении которого заключается договор, включая географические координаты района работ, а также ограничения по глубине промышленной разработки недр;
- 3) условия предоставления земельного участка для нужд, связанных с использованием недр, и участка недр;
- 4) проект рекультивации земель, нарушенных при проведении поиска, разведки и добычи полезных ископаемых;
- 5) вид (виды) пользования недрами;
- 6) перечень, объемы и сроки выполнения предусмотренных соглашением работ;
- 7) требования к качеству выполняемых согласно соглашению работ;
- 8) права и обязанности сторон, в частности права инвестора на пользование землей, недрами и другие права, а также его обязанности, предусмотренные законодательством;
- 9) порядок согласования сторонами бюджетов и программ работ;
- 10) условия использования полезных ископаемых;
- 11) порядок определения стоимости добытых полезных ископаемых, в том числе валюта, в которой будет выражена такая стоимость, в соглашении с участием иностранного инвестора;
- 12) порядок внесения платежей за пользование недрами;
- 13) пункт раздела;
- 14) обязанность инвестора доставлять произведенную продукцию в пункт раздела;
- 15) условия определения объема компенсационной продукции;
- 16) состав расходов, подлежащих возмещению компенсационной продукцией;
- 17) порядок и условия раздела прибыльной продукции между государством и инвестором;
- 18) порядок и срок передачи государству причитающейся ему части прибыльной продукции. Соглашением может предусматриваться передача государству денежного эквивалента части прибыльной продукции, принадлежащей государству;
- 19) порядок перехода права собственности на произведенную продукцию;
- 20) порядок получения инвестором части прибыльной продукции, причитающейся ему в соответствии с соглашением;

¹⁶⁵Закон Украины «О соглашениях о разделе продукции» №1039-XIV от 14.09.1999 г.

- 21) порядок перехода права собственности на имущество от инвестора к государству;
- 22) порядок контроля за исполнением соглашения о разделе продукции; срок, формы и содержание отчетов, информации, счетов, предоставляемых инвестором Кабинету Министров Украины или уполномоченному Кабинетом Министров Украины центральному органу исполнительной власти;
- 23) требования по возврату участков недр и земельных участков, предоставленных для нужд, связанных с использованием недрами, после окончания действия соглашения в случае его досрочного прекращения или окончания отдельных этапов работ, а также сроки и порядок возврата этих участков;
- 24) условия внесения изменений, досрочного прекращения или продления действия соглашения;
- 25) условия переуступки инвестором прав и обязанностей, предусмотренных соглашением;
- 26) требования по рациональному и комплексному использованию и охране недр и окружающей среды, безопасности и охране труда персонала, привлеченного к предусмотренным соглашением работам;
- 27) порядок консервации или ликвидации горных объектов;
- 28) срок действия соглашения, дата, место подписания и порядок вступления в силу;
- 29) ответственность сторон соглашения и средства ее обеспечения;
- 30) порядок разрешения споров;
- 31) порядок передачи инвестором государству движимого имущества, которое было им создано или приобретено для исполнения соглашения о разделе продукции и право собственности на которое перешло к государству в соответствии с законом;
- 32) прочие существенные условия, предусмотренные Законом об СРП.

СРП, заключенные в отношении поиска, разведки и добычи углеводородного сырья, а также использования месторождений со значительными запасами полезных ископаемых, должны предусматривать также следующие существенные условия:

- ▶ ежегодное декларирование характеристик добычи;
- ▶ порядок пользования геологической, геофизической и прочей информации;
- ▶ порядок и особенности учета расходов на промышленные и технологические нужды;
- ▶ порядок и сроки оценки уровня загрязнения окружающей среды в районе эксплуатации участка недр (земельного участка, предоставленного для нужд, связанных с использованием недрами) на момент заключения соглашения;
- ▶ объемы и сроки выполнения природоохранных мероприятий;
- ▶ порядок согласования и утверждения программ работ, в частности программ проведения нефтяных операций;

- ▶ условия ответственного хранения государственной доли добытых полезных ископаемых до передачи их государству;
- ▶ условия страхования имущественных рисков, включая утрату добытых полезных ископаемых в результате разлива, наводнения, пожара;
- ▶ условия исключительного риска при разработке месторождений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 8. КОНСОЛИДИРОВАННАЯ БАЗА ДАННЫХ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВ И ПРОЧИХ ПЛАТЕЖЕЙ КОМПАНИЯМИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В 2013 Г.

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		Налоги	27 205 455	25 769 108	1 392 180
	11020000	<i>Налог на прибыль</i>	2 038 493	3 194 220	282 893
ГБ	11020100 - 11024600	Налог на прибыль предприятий, добывающая деятельность	1 441 633	2 625 426	272 405
ГБ	11020100 - 11024600	Налог на прибыль предприятий, другие виды деятельности	596 861	568 794	10 488
	11010000	<i>Налог на доходы физических лиц</i>	584 232	954 251	45 160
ГБ	11010100- 11010700	Налог на доходы физических лиц, добывающая деятельность	528 709	896 383	42 303
ГБ	11010100- 11010700	Налог на доходы физических лиц, другие виды деятельности	55 523	57 867	2 857
	12020000	<i>Налог с владельцев транспортных средств и прочих самоходных машин и механизмов</i>	59	62	-
МБ	12020100 - 12031200	Сбор за первую регистрацию транспортного средства, добывающая деятельность	57	59	-
МБ	12020100 - 12031200	Сбор за первую регистрацию транспортного средства, другие виды деятельности	2	2	-
	13030000	<i>Плата за пользование недрами</i>	9 087 620	8 825 903	285 320
ГБ/МБ	13030100	Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых общегосударственного значения	30 355	184 624	172 690
МБ	13030200	Плата за пользование недрами для добычи полезных ископаемых местного значения	10	85	74
ГБ	13030400	Плата за пользование недрами континентального шельфа и в пределах исключительной (морской) экономической зоны	-	-	-
МБ	13030500	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате платы за пользование недрами	-	-	-

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
МБ	13030600	Плата за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	7 865	7 727	-
ГБ	13030700	Плата за пользование недрами для добычи нефти	4 581 781	4 287 758	75 964
ГБ	13030800	Плата за пользование недрами для добычи природного газа	3 085 298	2 942 416	31 711
ГБ	13030900	Плата за пользование недрами для добычи газового конденсата	1 380 761	1 401 797	4 882
	13050000	Плата за землю	75 700	76 918	5 346
МБ	13050100 - 13050600	Плата за землю, добывающая деятельность	70 301	71 734	4 410
МБ	13050100 - 13050600	Плата за землю, другие виды деятельности	1 064	847	574
	13020000	Сбор за специальное использование воды	2 404	2 446	431
ГБ/МБ	13020000	Сбор за специальное использование воды, добывающая деятельность	2 394	2 439	430
ГБ/МБ	13020000	Сбор за специальное использование воды, другие виды деятельности	7	7	1
	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов	-	-	-
МБ	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов, добывающая деятельность	-	-	-
МБ	13010000	Сбор за специальное использование лесных ресурсов, другие виды деятельности	-	-	-
	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов	-	-	-
МБ	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов, добывающая деятельность	-	-	-
МБ	13070000	Плата за использование прочих природных ресурсов, другие виды деятельности	-	-	-
	14010000	Налог на добавленную стоимость	12 631 673	10 190 083	322 865
ГБ	14010100, 14010300 - 14010700	Налог на добавленную стоимость, добывающая деятельность	2 077 398	2 440 271	116 824
ГБ	14010100, 14010300 - 14010700	Налог на добавленную стоимость, другие виды деятельности	10 554 275	7 749 812	206 041
ГБ	14010200	Бюджетное возмещение налога на добавленную стоимость денежными средствами	-	-	-

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
ГБ	14010900	Налоговая задолженность по налогу на добавленную стоимость предприятий, дополнительные налоговые обязательства по данному налогу, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по налогу на добавленную стоимость (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), направляемые на расчеты по погашению задолженности по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотвода, которые производились, транспортировались и поставлялись населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой энергии, услуг по водоснабжению и водоотводу тарифам, которые утверждались или согласовывались соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления	-	-	-
ГБ	14011100	Налоговая задолженность по налогу на добавленную стоимость предприятий, дополнительные налоговые обязательства по данному налогу, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по налогу на добавленную стоимость (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), которые направляются на субвенцию из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и жилищных субсидий населению на оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотвода, квартирной платы, вывоза бытового мусора и жидких нечистот	-	-	-
		<i>Пошлина</i>	80	17 574	3
ГБ	15010000	Ввозная пошлина	80	17 574	3
ГБ	15020000	Вывозная пошлина	-	-	-
	17000000	<i>Рентная плата, сборы на топливно-энергетические ресурсы</i>	2 545 963	2 058 790	226 274
	17010000	Рентная плата	1	295	14 518
ГБ	17010100	Рентная плата за нефть, добываемую в Украине, начисленная до 1 января 2013 года	85	25 952	18 562
ГБ	17010200	Рентная плата за природный газ, добываемый в Украине, начисленная до 1 января 2013 года	2	124 985	96 958
ГБ	17010300	Рентная плата за газовый конденсат, добываемый в Украине,	-	86 819	84 694

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		начисленная до 1 января 2013 года			
ГБ	17010400	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате рентной платы за нефть, добываемую в Украине	-	-	-
ГБ	17010500	Плата/Поступление сумм реструктурированной задолженности по уплате рентной платы за природный газ, добываемый в Украине	-	-	-
ГБ	17010700	Рентная плата за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины	1 638 518	935 444	-
ГБ	17010800	Рентная плата за транспортировку нефти и нефтепродуктов магистральными нефтепроводами и нефтепродуктопроводами по территории Украины	90 814	99 290	8 476
ГБ	17010900	Рентная плата за транзитную транспортировку трубопроводами аммиака по территории Украины	-	-	-
ГБ	17011200	Налоговая задолженность по рентной плате за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по данному налогу (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), направляемые на расчеты по погашению задолженности по разнице в тарифах на тепловую энергию, услуги водоснабжения и водоотвода, которые производились, транспортировались и поставлялись населению, возникшей в связи с несоответствием фактической стоимости тепловой энергии, услуг по водоснабжению и водоотводу тарифам, которые утверждались или согласовывались соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления	-	-	-
ГБ	17011500	Налоговая задолженность по рентной плате за транзитную транспортировку трубопроводами природного газа по территории Украины, рассроченные налоговые обязательства НАК «Нафтогаз Украины» и ее предприятий по данному налогу (в том числе проценты за пользование налоговым кредитом), которые направляются на субвенцию из государственного бюджета местным бюджетам на предоставление льгот и жилищных субсидий населению на оплату электроэнергии, природного газа, услуг тепло-, водоснабжения и водоотвода, квартирной платы,	-	-	-

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		вывоза бытового мусора и жидких нечистот			
ГБ	17060000	Сбор в виде целевой надбавки к действующему тарифу на природный газ для потребителей всех форм собственности	816 542	786 005	3 066
	19010000	Экологический налог	47 181	48 708	5 859
ГБ	19010100 - 19010900	Экологический налог, добывающая деятельность	47 172	48 699	5 859
ГБ	19010100 - 19010900	Экологический налог, другие виды деятельности	9	9	-
		Неналоговые поступления/платежи	2 241 114	2 389 620	135 756
	21000000	Дивиденды	43 251	43 251	157
ГБ	21010000-21010900	Часть чистой прибыли (дохода) государственных или коммунальных унитарных предприятий и их объединений, изымаемая в соответствующий бюджет, добывающая деятельность	-	-	-
ГБ	21010000-21010900	Часть чистой прибыли (дохода) государственных или коммунальных унитарных предприятий и их объединений, изымаемая в соответствующий бюджет, другие виды деятельности	-	-	-
ГБ	21010000-21010900	Дивиденды (доход), начисленные на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть государственная собственность, добывающая деятельность	43 251	43 251	157
ГБ	21010000-21010900	Дивиденды (доход), начисленные на акции (доли, паи) хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых есть государственная собственность, другие виды деятельности	-	-	-
	22010000	Плата за предоставление административных услуг	116 072	152 703	-
ГБ	22012100	Сбор за выдачу специальных разрешений на пользование недрами	114 482	150 598	-
ГБ		Плата за проведение авторского надзора за реализацией проектных технологических документов разработки месторождений	-	-	-
ГБ		Плата за право пользования геологической информацией, созданной (приобретенной) на средства государственного бюджета	827	827	-
ГБ		Плата за проведение экспертизы Центральной комиссией Минэнергоугля по вопросам разработки газовых,	764	764	-

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
		газоконденсатных, нефтяных месторождений и эксплуатации подземных хранилищ газа			
МБ	22011500, 22010200 - 22011400, 22011700 - 22012000, 22012200 - 22012500	Плата за предоставление административных услуг, не касающихся добывающей деятельности	-	514	-
	22090000	Государственная пошлина	1 924	2 000	8
ГБ	22090100 - 22090600	Государственная пошлина	1 924	2 000	8
		Социальные взносы	2 027 202	2 186 437	95 401
		Единый социальный взнос, начисленный работодателем на заработную плату сотрудников, добывающая деятельность	1 928 229	2 082 838	89 578
		Единый социальный взнос, начисленный работодателем на заработную плату сотрудников, другие виды деятельности	98 973	103 600	5 823
	50000000	Целевые фонды	3 613	4 593	3 425
МБ	50070000	Взносы в фонд социальной защиты инвалидов	3 613	4 593	3 425
		Штрафы	49 052	636	36 766
МБ		Штрафы, пеня, конфискация, добывающая деятельность	49 052	614	36 766
МБ		Штрафы, пеня, конфискация, другие виды деятельности	-	22	-
		Прочие	192 050	400 154	218 030
ГБ/МБ		Доля прибыльной продукции, принадлежащая государству в соответствии с соглашением о разделе продукции	-	-	-
ГБ		Специальный платеж (бонус) за подписание договора, специальный платеж (бонус) за открытие на участке недр промышленных запасов углеводородного сырья, прочие подобные специальные платежи (бонусы), уплачиваемые в пользу государства, органов государственной власти и местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций в связи с поиском, разведкой и добычей продукции	-	-	-
МБ		Прочие налоги и сборы, уплачиваемые непосредственно в местные бюджеты, добывающая деятельность	27 798	27 473	7 876

Государственный/местный бюджет	ККДБ	Название платежа	Насчитано за отчетный год	Уплачено в отчетном году	
				Уплачено в отчетном году, всего	В том числе за предыдущие годы
ГБ		Прочие налоги и сборы, уплачиваемые непосредственно в государственный бюджет, добывающая деятельность	164 253	372 681	210 154

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 20 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Ростове-на-Дону, Тольятти, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Алматы, Астане, Атырау, Бишкеке, Баку, Киеве, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4500 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

© 2015 ООО «Эрнст энд Янг Аудиторские услуги»

Все права защищены

Данный документ подготовлен на основании Стандарта ИПДО и Технического Задания для Независимого Администратора, которое было утверждено Многосторонней Группой Заинтересованных сторон в Украине. Информация, содержащаяся в настоящем документе, основана на данных, предоставленных недропользователями и государственными органами в рамках выполнения проекта. Независимый Администратор полагался на предоставленные ему данные и не проводил процедур их проверки или оценки на предмет полноты, точности и корректности. По всем вопросам, связанным с приведенными данными о платежах недропользователей и соответствующих поступлениях государственных органов Украины, необходимо обращаться в соответствующие компании и/или государственные органы.

Информация в документе предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может служить основанием для вынесения профессионального суждения, использования в качестве юридических доказательств.

Компания EY не несет ответственности за убытки или ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате использования сведений, содержащихся в данном документе. Лица, которые тем или иным образом используют информацию, содержащуюся в настоящем документе, делают это на свой собственный риск.