



# Что такое ИПДО

- ИПДО – это глобальный стандарт, разработанный на международном уровне и способствующий обеспечению прозрачности доходов на местном уровне.
- Посредством хорошо разработанной, но гибкой методологии выполняется мониторинг и сверка платежей компаний и доходов правительства в масштабе отдельной страны.
- Процесс осуществляется под надзором представителей правительства, компаний и гражданского общества.
- Правление и Международный секретариат ИПДО являются гарантами соблюдения методологии ИПДО на международном уровне.

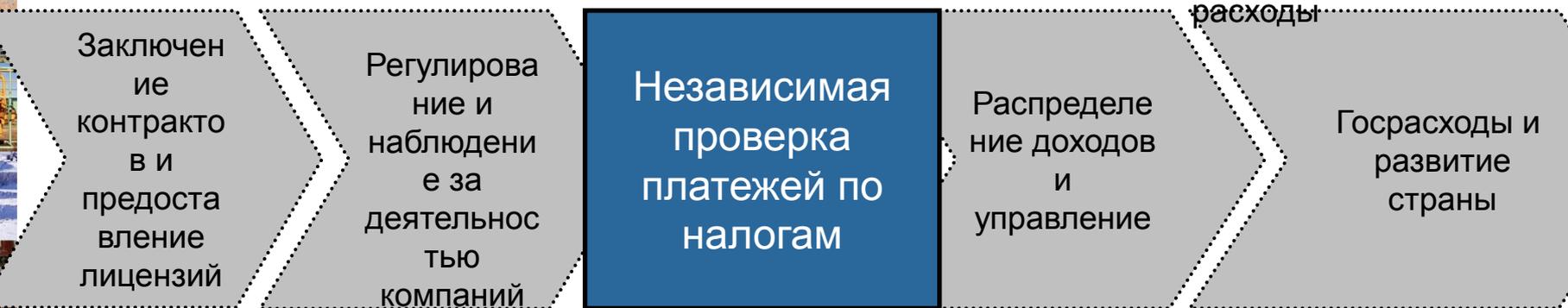


# Как работает ИПДО ?

## В странах реализующих ИПДО...

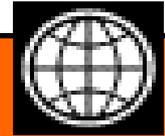
Компании раскрывают данные о платежах

Правительство раскрывает данные о получении платежей



Надзор Многосторонней группы заинтересованных лиц

ИПДО обеспечивает **форум для диалога** и **платформу для более широких реформ**

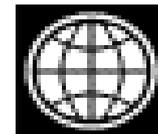


# Новые Стандарты ИПДО (11.07.13)- дополнительно:

- Контекстуальная информация
- Информация о лицензировании
- Государственная собственность
- Данные по добыче
- Передача местным правительствам
- Социальные и инфраструктурные инвестиции

## *Рекомендуется:*

- Бенефициарное право
- Контракты
- Транзитные платежи



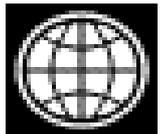
# Преимущества для стран, внедряющих Инициативу

- Лучший инвестиционный климат, поскольку поддержка Инициативы дает четкий сигнал инвесторам и международным финансовым учреждениям о том, что правительство готово к большей прозрачности.
- Повышение ответственности и обеспечение добросовестного управления, а также содействие обеспечению большей экономической и политической стабильности.
- Это, в свою очередь, может способствовать предотвращению конфликтов, возникающих вокруг нефтяного, газового и горнодобывающего секторов.



# Преимущества для компаний и инвесторов

- Уменьшение политических и репутационных рисков
- Прозрачность платежей правительству может также помочь продемонстрировать, какой вклад вносят инвестиции компаний в развитие страны.
- Улучшение отношений с общественностью и правительствами, равные условия, надежность и уважение лидирующих компаний в отрасли, а также улучшение доступа к финансированию.



# Преимущества для гражданского общества

- Увеличение количества информации, ставшей общественным достоянием, о тех доходах, которыми правительства распоряжаются от имени граждан.
- Это сделает правительства более подотчетными.



# Польза реализации ИПДО



Ясный сигнал – о желании страны достичь прозрачности чтобы:

- ✓ Создать хороший инвестиционный климат в стране
- ✓ Создать конкурентную среду для всех инвесторов

Международный стандарт – внедрение общепризнанных в мире стандартов для снижения инвестиционных рисков

Эффективная структура взаимодействия – между правительством, компаниями и НПО

Раскрытие данных – и систематическая доступность к ним

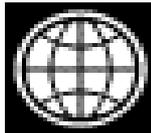
Основа – для начала управленческих реформ и улучшения управления гос. финансами



# Статус развития ИПДО

→ На международном уровне:

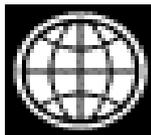
- Воспринимается как стандарт по повышению прозрачности с утвердившимися целями, принципами и методологией ИПДО
- Международная структура ИПДО полностью сформирована
- Серьезная поддержка со стороны транснациональных корпораций, правительств, НПО, институтов развития
- Признание ИПДО на международной арене – ООН, Всемирный банк, МВФ, Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, а также Европейский инвестиционный банк.



# Статус развития ИПДО

→ На страновом уровне:

- **44 страны** реализуют ИПДО
- 26 стран признаны странами- последователями.
- 13 стран- кандидаты, 5- временно приостановлены.
- G20 подтвердили свою поддержку ИПДО как средству борьбы с коррупцией (Итоговая декларация 06.09.13)
- Из стран G20 в ИПДО участвуют: Норвегия (последователь); США- кандидат; Австралия- пилотный проект; Франция, Италия, Великобритания обнародовали намерение внедрять ИПДО; Германия также собирается реализовывать пилотный проект.



# Примеры воздействия ИПДО- Нигерия

- Отчеты ИПДО (2009-2011) показали огромные расхождения в доходах, фактически полученных государством и тем, сколько они должны были получить
- Государственная нефтяная компания NNCP недоплатила 2, 6 миллиарда USD. Из них уже выплачено 443 миллиона USD. По остальным ведется расследование.
- После присоединения к ИПДО в 2004 году рейтинг Нигерии в Индексе восприятия коррупции Транспаренси Интернейшнл (CPI TI) поднялся с последних мест до 143й позиции в 2010 году из 178ми стран.
- По заявлению Министра финансов Нгози Оконджо- Ивеала, это повысило FDI- приток прямых иностранных инвестиций.
- Для Нигерии, входящей в 10ку мировых экспортеров нефти и обладателей запасов природного газа, в то же время находящейся на 2м месте по материнской смертности, важность прозрачного управления доходами от добывающих отраслей сложно переоценить.



# Примеры воздействия ИПДО- Либерия

- Недавно Либерия, помимо раскрытия доходов и платежей в рамках ИПДО, раскрыла нефтегазовые и горнодобывающие контракты. Выяснилось, что процесс предоставления контрактов в реальности нарушает многие нормы, принятые в стране.
- Был проведен т.н. аудит процесса после предоставления контрактов. (“Post Award Process audit”), рассмотревший 68 уже заключенных контрактов. Результаты оказались даже хуже предположений.
- Только 10% контрактов соответствуют принятым нормам. Остальные- либо частично (37%) либо не соответствуют большинству существующих норм, таких как получение контракта без проведения тендера, отсутствие всех необходимой документации и пр. (53%).
- В отчете содержится детальная информация о том, какие правила и нормы были нарушены, какая документация отсутствовала, и содержатся рекомендации, каким образом страна может исправить ситуацию.



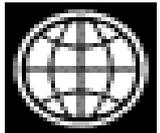
# Примеры воздействия ИПДО- рост FDI

- В 2010 году агентство Fitch повысило кредитный рейтинг Азербайджана. Одной из причин была прозрачность Государственного Нефтяного Фонда SOFAZ, который ответственен за реализацию ИПДО
- Реализация ИПДО и получение статуса страны-последователя оказало влияние на повышение кредитного рейтинга



# Опыт реализации ИПДО в казахстане

- Правительство РК приняло на себя обязательства по реализации Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей (далее – ИПДО) посредством подписания 5 октября 2005 года Меморандума о взаимопонимании (далее МОВ) между Правительством Республики Казахстан, компаниями добывающей отрасли промышленности, группой депутатов Парламента РК, а также Коалицией неправительственных организаций Казахстана «Нефтяные доходы – под контроль общества!».
- 27 сентября 2007 года в городе Осло Казахстан был включен в список стран-кандидатов (пре-валидация).



# ИПДО в Казахстане-НСЗС



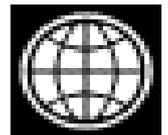
- Национальный совет заинтересованных сторон (НСЗС), в состав которого вошли представители Правительства (Министерство индустрии и новых технологий (МИНТ), Министерство финансов (МФ), Министерство нефти и газа (МНГ), Парламента, ассоциаций компаний (КазЭнержи и АГМП) и неправительственных организаций (Диалоговая площадка НПО)
- По три представителя от каждой стороны (и по 3 заместителя). Решения принимаются консенсусом.
- Рабочие группы- РГ по отчетности, РГ по коммуникациям (до недавнего времени- РГ по валидации и РГ по обновлению MoV)



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- отчеты



- *На настоящий момент Казахстан выпустил семь национальных отчетов ИПДО (2005- 2011)*
- В декабре 2007 года Казахстан выпустил первый национальный отчет за 2005 год, подготовленный Компанией по сверке/аудиторская компания ТОО «Делойт». Первый отчет охватил 39 нефтегазовых компаний на этапе добычи. Поступления в бюджет страны от компаний составили 3,1 млрд. долларов США.





# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- отчеты



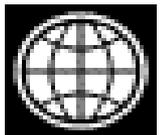
- Пятый национальный отчет о поступлениях и платежах в бюджет за 2009 год был подготовлен в 2010м году и включал данные о платежах в бюджет 123 компаний нефтегазового и горнорудного секторов- *подписантов Меморандума о взаимопонимании (MoU)*. Поступления в бюджет составили примерно 14,5 миллиардов долларов США.
- 6й и 7й отчеты (за 2010 и 2011 гг. соответственно) были подготовлены в 2012м году и содержали данные от 170 компаний (62 нефтегазовые компании и 108 горнодобывающих *выше установленного порога существенности*), поступления в бюджет от которых составили примерно 40,6 миллиардов долларов США. Данные дезагрегированы, также предоставлена информация по социальным выплатам. Охват отчетностью ИПДО- 99,9% платежей компаний.



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане

• С 2008 по 2013 гг. проведение девяти конференций и технических семинаров по ИПДО в добывающих регионах Казахстана, Алматы и Астане (4 региональные и 5 национальных)

• Февраль 2009-  
Награждение  
Казахстана на IV  
Глобальной  
конференции по  
ИПДО в Дохе  
(Катар) за  
широкомасштабное  
информирование  
населения об  
инициативе.



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- законодательная база

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 декабря 2006 года № 1166 «О реализации ИПДДО в Республике Казахстан»;
- Изменения в Законе о недрах от 2007 г, предполагающие присоединение в МоВ ИПДО новых получателей лицензий.
- п.п. 6, 22 статьи 76 и п. 3 статьи 78 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» № 291-IV от 24.06.2010, предписывающие соблюдать условия МоВ и представлять отчетность, подтвержденную аудиторским отчетом, в соответствии с требованиями Инициативы ;
- Меморандум о взаимопонимании в отношении реализации ИПДО между Правительством Республики Казахстан, компаниями – недропользователями и неправительственными организациями- новый от 09.10.10



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- финансирование

- Правительство РК предусмотрело финансирование в рамках республиканской бюджетной программы «Реализация Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Казахстан.
- Республиканский бюджет (программа 029), в частности используется на:
  - а) содержание секретариата ИПДО;
  - б) проведение сверки (аудит) отчетов по налогам и другим обязательным платежам в бюджет от организаций нефтегазового и горнорудного секторов Республики Казахстан;
  - в) проведение валидации (оценки).



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- финансирование



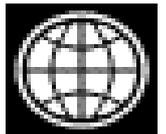
Поддержка реализации ИПДО также оказывается в рамках:

- Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ), между Всемирным Банком и Правительством - поддержка ИПДО осуществляется с 2007 года в течение 6 лет.
- Многостороннего трастового фонда Всемирного банка МДФ ИПДО- в частности, проведение 5ти конференций по популяризации ИПДО в Казахстане в 2008-2009 гг, а также разработка проекта стратегии коммуникаций в 2007-2008 гг.
- Средства Фонда прямой поддержки ОГО ИПДО.
- Финансирования некоторых международных неправительственных организаций, таких как Фонд «Сорос-Казахстан» и др.



# Прогресс реализации ИПДО в Казахстане- валидация

- Согласно решению Международного Правления ИПДО от 17 февраля 2012 года Казахстану был оставлен статус «Страны-кандидата», сделан ряд замечаний и продлен срок прохождения процедуры валидации до 15 августа 2013 года.
- Прохождение валидации в 2013 году.
- 17 октября 2013 года присвоен статус страны- последователя ИПДО



# Содействие Всемирного Банка развитию Инициативы в Казахстане



- Активные консультации и финансовое сотрудничество со Всемирным банком на основании MoU от 2006 года
- Специалисты в местном и головном офисах банка по оказанию консультационной и технической поддержки развития ИПДО
- Финансирование программы популяризации ИПДО в Казахстане
- Привлечение подрядчика по проведению серии Национальных и региональных конференций в Казахстане с целью развития и продвижения ИПДО
- Привлечение консалтинговых компаний для разработки стратегии коммуникации ИПДО, проведения исследования рамок охвата (scoping study)

# Планы на ближайшее будущее

- Выпуск восьмого и девятого отчетов по ИПДО за 2012 и 2013 гг. по новым стандартам ИПДО
- Подготовка и выпуск популярной версии отчетов ИПДО
- Популяризация инициативы в Казахстане (проведение конференций, издание брошюр, буклетов, публикации и т.п.)
- Развитие инициативы в регионах, а также с учетом новых стандартов ИПДО.
- Расширение рамок Инициативы



# Факторы успеха в реализации ИПДО

- Непрерывная политическая приверженность к принципам ИПДО и ее реализации
- Полное владение всем процессом реализации и управление со стороны многосторонней группы заинтересованных лиц
- Устойчивое финансирование (из разных источников)
- Критический и конструктивный диалог
- Фокус на постоянном улучшении
- Информирование и связи с общественностью

