

Розробка нового Робочого плану ІПВГ на 2024 – 2026 роки



EY

Shape the future
with confidence

Зміст

Резюме.....	3
Розділ 1 – Аналіз робочих планів країн-членів ІПВГ та рекомендації щодо вдосконалення робочого плану УАЕІТІ	5
1.1 Методичні рекомендації Міжнародного Секретаріату ІПВГ щодо підготовки Робочого плану	6
1.2 Огляд Робочого плану ІПВГ на 2024 рік для визначення поточних досягнень, викликів та прогалин	14
1.3 Аналіз кращих міжнародних практик робочих планів країн-членів ІПВГ	17
1.4 Роль та потенціал Порталу ІПВГ у відслідковуванні досягнень Робочого Плану ІПВГ	20
1.5 Огляд вимог Стандарту ІПВГ 2023 та викликів, що виникають під час імплементації ІПВГ в Україні	21
1.6 Визначення національних пріоритетів та цілей Робочого плану ІПВГ	23
1.7 Зв'язок Національних пріоритетів, визначених у Робочому плані ІПВГ з Національними стратегіями та планами Уряду	32
1.8 Розробка нової форми Робочого плану на 2024 - 2026 роки	39
Висновки	40
Розділ 2 – Обговорення проекту Робочого плану ІПВГ на 2024-2026 роки	41
2.1 План проведення Воркшопів	42
2.2 Інформація щодо учасників воркшопів	43
2.3 Презентаційні матеріали та документи, які були створені та використані	46
2.4 Коментарі отримані за результатами воркшопів	47
Додатки	66
Додаток 1: Порівняння Вимоги 1.5 Стандарту ІПВГ 2019 та 2023 року	67
Додаток 2: Рекомендації Незалежного адміністратора щодо покращення процесу звітності в рамках ІПВГ у Звіті ІПВГ 2023	70
Додаток 3: Презентаційні матеріали	88

Резюме

Цей Звіт підготовлений відповідно до Контракту 7213164 за дорученням Світового банку в рамках проекту «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні». Метою проекту є надання підтримки Секретаріату ІПВГ в Україні у виконанні зобов'язань Уряду в рамках Ініціативи прозорості видобувних галузей (ІПВГ).

В рамках Договору команда EY повинна була забезпечити підтримку в частині підготовки для Національного секретаріату ІПВГ та членів БГ ІПВГ нового Робочого плану ІПВГ. Підготовка проекту Робочого плану ІПВГ складалася з 2 ключових аспектів:

- ▶ Проведення аналізу робочих планів країн-учасниць ІПВГ та підготовка рекомендацій щодо вдосконалення Робочого плану UAEITI.
- ▶ Розроблення самого проекту Робочого плану та проведення серії воркшопів, присвячених обговоренню:
 - ✓ змін у підходах до формування Робочого плану ІПВГ
 - ✓ запропонованих Національних пріоритетів
 - ✓ взаємозв'язку Національних пріоритетів ІПВГ з Національними стратегіями та планами Уряду
 - ✓ Національних цілей та заходів Робочого плану ІПВГ

У наведеному документі відображено результати аналізу, який був проведений Консультантом. Окремо у Розділі 1.6 приділено увагу визначенню Національних пріоритетів та їх обґрунтуванням. Консультантом було запропоновано 5 Національних пріоритетів, а саме:

- ▶ Національний пріоритет № 1: Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні;
- ▶ Національний пріоритет № 2: Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ 2023, та їх імплементація в контексті України;
- ▶ Національний пріоритет № 3: Цифровізація та доступність даних;
- ▶ Національний пріоритет № 4: Взаємодія з зацікавленими сторонами та партнерами;
- ▶ Національний пріоритет № 5: Оцінка досягнутих результатів та прогресу.

Також Розділ 1.7 містить опис взаємозв'язку Національних Пріоритетів ІПВГ з Національними стратегіями та планами Уряду.

Невід'ємною складовою даного Звіту є сам проект Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026, який був сформований у форматі Excel документу, та переданий Національному секретаріату ІПВГ та членам БГ ІПВГ для ознайомлення.

У Розділі 2 відображено графіки воркшопів, які були заплановані, а також питання, які були охоплені в їх межах. Окремо відображено інформацію щодо кількості учасників, які брали участь у заході, та їх гендерний склад. Розділ також містить інформацію щодо підготовлених презентаційних матеріалів та документів в межах підготовки Звіту.

За результатами проведених 4 воркшопів Консультант здійснив збір пропозицій, які надійшли від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін. Розділ 2.4 описує отримані

пропозиції та статус їх врахування. Як результат, всі отримані коментарі були враховані у доопрацьований проект Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026.

Кінцеве обговорення та затвердження Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026 відбудеться на найближчому засіданні БГ ІПВГ у травні.

The background of the slide is a photograph of a business meeting. Two people are standing and looking down at documents on a table. Their hands are visible, pointing at various charts and graphs. The documents contain financial data, including pie charts and bar graphs. A yellow rectangular box is overlaid on the center of the image, containing the title text.

Розділ 1 - Аналіз робочих планів країн-членів ІПВГ та рекомендації щодо вдосконалення робочого плану UAEIT

1.1 Методичні рекомендації Міжнародного Секретаріату ІПВГ щодо підготовки Робочого плану

Робочий план ІПВГ є основою для всієї діяльності ІПВГ в країнах, що впроваджують ІПВГ, і гарантує, що діяльність з впровадження буде спрямована на досягнення результатів, які були визначені та підтримані членами БГ ІПВГ та зацікавленими сторонами.

Робочий план визначає, для чого впроваджується ІПВГ, та які питання та цілі будуть вирішуватися в процесі імплементації ІПВГ у певному звітному періоді.

Стандарт ІПВГ чітко закріплює необхідність підготовки Робочого плану, який передбачений Вимогою 1.5. Основною метою цієї вимоги є забезпечення того, щоб щорічне планування впровадження ІПВГ сприяло реалізації національних пріоритетів у видобувних галузях, одночасно визначаючи реалістичні заходи, які є результатом консультацій з широким колом зацікавлених сторін. Річний робочий план ІПВГ має бути ключовим документом підзвітності для БГ ІПВГ перед широким колом зацікавлених сторін та громадськістю.

Стандарт ІПВГ 2023 «Короткий опис змін»¹ розкриває декілька нових та вдосконалених положень, які дозволяють країнам реагувати на найбільш нагальні виклики, пов'язані з надмірною експлуатацією природних ресурсів. Міжнародним Секретаріатом ІПВГ було виокремлено чотири основні тематичні напрямки:

- ▶ Антикорупція
- ▶ Енергетичний перехід
- ▶ Гендерні, соціальні та екологічні питання
- ▶ Збір доходів

Відповідно, відбулися певні уточнення у самій Вимозі 1.5, яка тепер зазначає про необхідність включення питань, пов'язаних з корупцією, гендерною рівністю, енергетичним переходом, збором доходів, кустарним і дрібномасштабним видобутком (де це можливо). Більш детальна інформація щодо порівняння вимог 1.5 Стандарту ІПВГ 2019 та 2023 років наведена у **Додаток 1: Порівняння Вимоги 1.5 Стандарту ІПВГ 2019 та 2023 року**.

Окрім того, на сайті Міжнародного Секретаріату ІПВГ опубліковані Методичні рекомендації «Розробка робочого плану ІПВГ»², які поетапно описують процедуру формування робочого плану (**Таблиця 1: Огляд етапів підготовки Робочого Плану ІПВГ**).

¹ Міжнародний Секретаріат ІПВГ, Стандарт ІПВГ 2023 «Короткий опис змін», https://eiti.org/sites/default/files/2023-06/Explainer_EITI%20Standard%202023_%20Summary%20of%20changes.pdf

² Міжнародний Секретаріат ІПВГ, Методичні рекомендації «Розробка робочого плану ІПВГ», <https://eiti.org/guidance-notes/establishing-eiti-work-plan>

Таблиця 1: Огляд етапів підготовки Робочого Плану ІПВГ

Кроки	Ключові питання, які повинні бути обговорені/враховані під час розробки Робочого Плану
Крок 1: Підготовка та організація	▶ Хто відповідає за планування роботи? ▶ Скільки часу і які ресурси будуть необхідні для створення надійного робочого плану? ▶ З якими ключовими зацікавленими сторонами слід консультуватися і як можна врахувати їхні думки?
Крок 2: Визначення пріоритетних питань	▶ Які слабкі місця в існуючій практиці розкриття інформації та імплементації? ▶ Які національні пріоритети для видобувних галузей? ▶ Хто є ключовими зацікавленими сторонами, яких слід залучити до розробки робочого плану, і як з ними слід консультуватися? ▶ Як зацікавлені сторони розуміють поточну практику розкриття інформації та національні пріоритети?
Крок 3: Визначення цілей, видів діяльності та обсягу робіт	▶ Які заходи безпосередньо сприятимуть досягненню цілей робочого плану та інших аспектів управління ресурсами, що вимагаються Стандартом ІПВГ? ▶ Як можна сформулювати заходи та результати так, щоб їх можна було виміряти та визначити часові рамки? ▶ Чи чітко визначено в робочому плані витрати, джерела фінансування та обов'язки? ▶ Чи чітко визначено в робочому плані графік впровадження, включаючи конкретні плани комунікації та поширення інформації?
Крок 4: Погодження та поширення робочого плану	▶ Які ключові питання слід враховувати, щоб зробити робочі плани більш доступними (наприклад, місцеві мови, технологічна грамотність, доступ до медіа)? ▶ Як зацікавлені сторони можуть забезпечити зворотний зв'язок з робочим планом під час його реалізації? ▶ Які альтернативні формати можуть підвищити корисність і доступність робочого плану?
Крок 5: Моніторинг та аналіз	▶ Як часто слід переглядати робочий план і хто повинен нести за це відповідальність? ▶ Чи є можливість додати систему моніторингу, і які переваги це дасть? ▶ Як перегляд робочого плану може допомогти БГ ІПВГ адаптувати та вдосконалити діяльність під час реалізації? ▶ Як перегляд робочого плану вплине на планування майбутньої роботи?

Нижче, ми детальніше розглянемо кожен етап окремо

Етап 1: Підготовка та організація

► Визначте, хто буде відповідати за розробку робочого плану

Для розробки Робочого плану ІПВГ, БГ ІПВГ може уповноважити робочу підгрупу БГ ІПВГ або створити тимчасову робочу групу, яка буде відповідати за проведення консультацій, підготовку документів та сприяння обговоренню і затвердженню робочого плану БГ ІПВГ. Такі групи повинні складатися з представників Національного секретаріату та принаймні по одному представнику від кожної групи зацікавлених сторін БГ ІПВГ. Також до такої роботи можна залучати незалежних консультантів.

► Планування та визначення відповідних часових рамок

Розробка детально відпрацьованого Робочого плану може бути дуже часовитратною та вимагати проведення низки зустрічей і консультацій для врахування та узгодження всіх пропозицій.

Етап 2: Визначення пріоритетних питань

Процес впровадження ІПВГ повинен відповідати поточним потребам країни та продемонструвати, як досягнення існуючих цілей і завдань зможе покращити процес управління ресурсами держави. Тобто, базою для початку робіт повинен стати аналіз існуючих прогалин у розкритті інформації. Після цього слід провести консультації із зацікавленими сторонами з метою визначення та погодження національних пріоритетів у видобувному секторі.

► Перегляд поточної практики розкриття інформації та імплементації

Огляд існуючої практики розкриття даних може допомогти виявити наявні слабкі місця, які слід врахувати під час розробки Робочого плану. Також може бути важливо визначити, які типи даних розкриваються і не розкриваються систематично, і де це можна покращити. Для цієї роботи можуть бути корисні такі джерела, як Річний звіт, Звіт про прогрес та Валідація, тематичні дослідження тощо.

► Перегляд національних пріоритетів

Для перегляду національних пріоритетів можуть бути корисні різні джерела, а саме:

- ✓ Урядові (національні та субнаціональні) політики або стратегії для видобувного сектору, публічні дебати щодо проблем видобувного сектору, а також аналіз та дослідження, проведені урядом, ЗМІ, НГО, компаніями або іншими установами.
- ✓ Існуючі реформи, спрямовані на покращення управління видобувним сектором.
- ✓ Міжнародні зобов'язання, наприклад, перед міжнародними банками та установами розвитку або іншими багатосторонніми ініціативами, такими як Ініціатива «Партнерство «Відкритий Уряд» (OGP).
- ✓ Звіти та дослідження, проведені громадськістю, галузевими організаціями або міжнародними суб'єктами розвитку, такими як Світовий банк або МВФ.

Національні пріоритети, визначені в рамках підготовки, можуть відображати конкретні аспекти управління ресурсами в Стандарті ІПВГ, такі як прозорість контрактів (Вимога 2.4) або розкриття бенефіціарних власників (Вимога 2.5). Національні пріоритети можуть також включати довгострокові національні цілі, пов'язані з енергетичним переходом, національним інвестиційним кліматом або стійкістю державних систем збору доходів.

► **Визначення ключових зацікавлених сторін**

Першим і основним місцем проведення консультацій часто є БГ ІПВГ. Однак не всі ключові зацікавлені сторони можуть бути представлені в БГ ІПВГ, тому важливо, щоб кожна група, яка входить до складу БГ ІПВГ, створила та підтримувала канали консультацій із зовнішніми представниками зацікавлених сторін.

Подання робочого плану для консультацій ширшому колу зацікавлених сторін (включно з партнерами з розвитку) також може бути ключовим для забезпечення того, щоб ІПВГ не працювала ізольовано, а збір інформації не дублювався.

► **Визначити відповідні механізми для проведення консультацій**

Механізми консультацій можуть включати національні або регіональні заходи та воркшопи, активне та відкрите запрошення всіх громадян через національні та місцеві ЗМІ або спеціальні консультації з відповідними міністерствами та організаціями. БГ ІПВГ також може розглянути наступні аспекти:

- ✓ Формат заходу
- ✓ Часові рамки
- ✓ Співпраця
- ✓ Зворотний зв'язок

► **Визначення національних пріоритетів та цілей робочого плану**

Стандарт ІПВГ вимагає, щоб робочі плани включали цілі, які пов'язані з Принципами ІПВГ та відображали національні пріоритети видобувних галузей. Процес відбору та визначення цілей для робочого плану повинен ґрунтуватися на консультаціях із зацікавленими сторонами. БГ ІПВГ може також захотіти наголосити на систематичному розкритті інформації ІПВГ, питаннях, порушених у рекомендаціях за результатами валідації та звітності, або техніко-економічних обґрунтувань, або на цілях, пов'язаних з подоланням обмежень або перешкод на шляху впровадження ІПВГ.

Цілі робочого плану ІПВГ повинні бути стислими та конкретними. Вони повинні відображати те, чого можна обґрунтовано очікувати від впровадження ІПВГ, або те, чому можна сприяти в період, охоплений цим робочим планом. Таким чином, цілі будуть менш амбітними, ніж національні пріоритети, з якими вони пов'язані. Наявність невеликої кількості цілей (п'ять або менше) може полегшити планування діяльності та досягнення результатів.

При формулюванні цілей може бути корисно описати, як вони пов'язані з національними пріоритетами або пріоритетами зацікавлених сторін, або визначити слабкі місця в систематичному розкритті інформації та впровадженні ІПВГ. Цілі також можуть бути

пов'язані з більш конкретними результатами, які є пріоритетними для певних зацікавлених сторін.

Етап 3: Визначення цілей, видів діяльності та обсягу робіт

► Визначення заходів, які сприятимуть досягненню цілей робочого плану

Визначення відповідних заходів для досягнення цілей робочого плану може вимагати стратегічного обговорення або мозкового штурму із зацікавленими сторонами. Це може бути включено до консультацій із зацікавленими сторонами або проведено робочими групами БГ ІПВГ.

► Визначення заходів, які будуть спрямовані на врегулювання інших питань, що вимагаються Стандартом ІПВГ

На додаток до заходів, безпосередньо спрямованих на досягнення цілей робочого плану, робочі плани повинні включати заходи, які відповідають на конкретні питання, що вимагаються Стандартом ІПВГ, в тому числі:

- ✓ Заходи з посилення систематичного розкриття інформації та технічних аспектів розкриття, таких як повнота та надійність даних (Вимоги 4.1 та 4.9);
- ✓ Заходи з відображення наскрізних тем, таких як боротьба з корупцією, енергетичний перехід та мобілізація внутрішніх ресурсів;
- ✓ Заходи з підвищення рівня розкриття контрактів відповідно до Вимоги 2.4 та інформації про бенефіціарних власників відповідно до Вимоги 2.5;
- ✓ Плани комунікації та поширення даних ІПВГ, з особливою увагою до субнаціональних даних, які враховують різні рівні доступу, особливо для жінок, меншин та інших потенційно маргіналізованих груп (Вимоги 7.1 та 7.2);
- ✓ Заходи з подолання обмежень спроможності державних установ, компаній та громадянського суспільства (експертиза, прогалини в даних, потенціал, фінанси, правові та адміністративні питання), які можуть вплинути на виконання робочого плану (Вимога 1.5 (с) i).

► Визначення заходів у спосіб, який можна виміряти та обмежити у часі

Одним з ефективних способів забезпечення цього є застосування критеріїв SMART:

- ✓ Specific (конкретний),
- ✓ Measurable (вимірюваний),
- ✓ Achievable (досяжний),
- ✓ Relevant (актуальний),
- ✓ Time-bound (обмежений у часі).

Найважливіше те, що кожен захід повинен мати часові рамки для реалізації. Часові рамки повинні враховувати терміни. При розробці графіка БГ ІПВГ також повинні враховувати адміністративні вимоги, такі як процеси закупівель та фінансування. Робочі плани також повинні містити оцінку вартості кожного виду діяльності та способи їх фінансування.

Важливо також розглянути можливість розподілу обов'язків між відповідними зацікавленими сторонами за кожним видом діяльності. У деяких випадках це може вимагати залучення зацікавлених сторін, які не представлені в БГ ІПВГ.

► **Підготовка короткого опису для презентації робочого плану**

Після того, як цілі та заходи визначені, тимчасовій групі або робочій групі БГ ІПВГ може підготувати проект опису робочого плану, щоб зробити його більш доступним та корисним для роботи. Ця робота повинна чітко відображати цілі, сферу застосування, заходи та завдання, описані вище, у спосіб, який буде легко доступним для зацікавлених сторін. Крім того, важливо забезпечити включення деяких інших компонентів, що вимагаються Стандартом ІПВГ:

- ✓ Опис того, хто був залучений до процесів консультацій та аналізу на Кроці 1, і як були враховані думки та пріоритети зацікавлених сторін
- ✓ Перелік джерел, розглянутих для визначення національних пріоритетів, включаючи посилання на джерела
- ✓ Огляд внутрішніх і зовнішніх джерел фінансування та технічної допомоги, де це доречно, з метою забезпечення своєчасного виконання узгодженого робочого плану
- ✓ Опис конкретних планів поширення та моніторингу робочого плану
- ✓ Графік впровадження

Етап 4: Затвердження та поширення робочого плану

► **Затвердження робочого плану**

Проект Робочого плану повинен бути затверджений БГ ІПВГ.

► **Поширення з метою забезпечення максимальної доступності та отримання зворотного зв'язку**

БГ ІПВГ має забезпечити широкий доступ до робочого плану для громадськості, як того вимагає Стандарт ІПВГ. Це може включати публікацію робочого плану на національному веб-сайті ІПВГ та/або на веб-сайтах інших відповідних міністерств та відомств, або в друкованих засобах масової інформації чи в інших місцях, які є легкодоступними для громадськості, а також надання його особам, з якими проводяться консультації.

Необхідно визначити конкретні заходи для оприлюднення робочого плану, беручи до уваги наступні моменти:

- ✓ Чи потрібно перекладати і друкувати робочий план;
- ✓ Чи можна представити робочий план у графічному вигляді, щоб його було легше читати і розуміти;
- ✓ Яка комбінація друкованих або онлайн форматів необхідна для забезпечення доступності у випадках, коли доступ до Інтернету та медіаграмотність населення обмежені;
- ✓ Конкретні механізми або канали комунікації, за допомогою яких зацікавлені сторони можуть надавати зворотний зв'язок або вносити свої пропозиції до робочого плану під час його реалізації.

Етап 5: Моніторинг та перегляд

► Визначення графіку для перегляду

Робочий план повинен переглядатися та оновлюватися щорічно. Багато країн також узгоджують нові робочі плани з бюджетними процесами. Незалежно від циклу планування, робочий план повинен переглядатися щонайменше раз на рік, і БГ ІПВГ рекомендується розглянути можливість більш регулярного оновлення та внесення змін.

Перегляд робочого плану також необхідний для відображення нових викликів та перешкод і інтеграції рекомендацій щодо вдосконалення, наданих Незалежним Адміністратором або Валідаційними звітами.

► Розгляд можливості розробки системи моніторингу, оцінки та навчання

БГ ІПВГ може розглянути можливість розробки більш регулярної системи моніторингу, оцінки та навчання на основі впровадження робочого плану ІПВГ. Наявність надійної та конкретної системи може допомогти БГ ІПВГ адаптувати робочі плани та заходи під час впровадження, покращуючи результати впровадження та полегшуючи інформування про вплив ІПВГ.

► Самооцінка

Незалежно від того, чи переглядаються робочі плани щорічно, БГ ІПВГ та Національний секретаріат заохочуються до скликання широкого кола зацікавлених сторін і виділення достатнього часу для аналізу того, як виконувався робочий план. Міжнародний секретаріат наводить низку корисних питань, які покликані допомогти у цьому, а саме:

- ✓ Яких результатів було досягнуто?
- ✓ Які результати не були досягнуті і чому?
- ✓ Що можна було б зробити по-іншому?
- ✓ Чи правильними були припущення щодо того, як діяльність сприятиме досягненню конкретних результатів, досягненню цілей робочого плану та національних пріоритетів?
- ✓ Що можна було б зробити по-іншому зараз і в наступному робочому плані?
- ✓ Які заходи слід перенести на наступний рік?
- ✓ Чи були досягнуті якісь позитивні результати, які не були описані в робочому плані?

► Забезпечити, щоб такий огляд був основою для подальшого планування роботи

Результати процесу аналізу повинні бути зафіксовані таким чином, щоб їх можна було переглянути в процесі подальшого планування роботи.

Примітка I

Протягом даного звітного періоду розробка Робочого плану здійснюється в межах підтримки проекту Світового банку, однак у майбутньому буде необхідно уповноважити представників Національного Секретаріату ІПВГ спільно із представниками БГ ІПВГ (по одному представнику від кожної групи) спільно напрацьовувати проект Робочого плану ІПВГ. А також включити підготовку робочого плану у їх повсякденні обов'язки.

Збирати і публікувати інформацію щодо обговорень та наповнення Робочого плану із широким колом зацікавлених сторін. На думку Консультанта, оптимальним варіантом буде зміна структури чинного Робочого плану. Під зміною структури мається на увазі підготовка окремого документа, у якому буде описано процеси підготовки Робочого плану, зустрічі, які мали місце, інформацію про зацікавлені сторони, які брали участь, та інше.

Також було б доцільно наводити більше інформації про важливість тих чи інших Національних пріоритетів, цілей та заходів, які будуть включені до Робочого плану.

Врахування рекомендацій Незалежного адміністратора та результатів Валідації.

Окремо БГ ІПВГ доцільно прийняти рішення щодо автоматичного включення у нові Робочі плани всіх заходів, які не були реалізовані з тих чи інших причин. Якщо захід втратив свою актуальність, БГ ІПВГ рекомендовано внести зміни у діючий Робочий план та навести обґрунтування.

У зв'язку з необхідністю актуалізації системи моніторингу та оцінки, БГ ІПВГ рекомендується прийняти рішення щодо необхідності такої актуалізації та включення такого завдання до робочого плану.

1.2 Огляд Робочого плану ІПВГ на 2024 рік для визначення поточних досягнень, викликів та прогалин

Робочий план ІПВГ (далі - робочий план або документ) є основним та стратегічним документом БГ ІПВГ, який обговорюється щорічно та покликаний долати виклики в процесі впровадження ІПВГ. Робочий план сформований, як документ короткострокового планування для досягнення результатів протягом певного звітного періоду.

Робочий план ІПВГ на 2024 рік був презентований та затверджений членами БГ ІПВГ на засіданні, що відбулося 26 березня 2024 року.

Робочий план ІПВГ 2024 року складався із 2 національних пріоритетів:

- ▶ Підвищення прозорості та відкриття даних у видобувних галузях
- ▶ Зміцнення партнерства між урядом, органами місцевого самоврядування, компаніями та місцевими громадами з метою зменшення напруги

Тут слід також звернути увагу, що Національні пріоритети України є не змінними з 2018 року, що у свою чергу, показує необхідність їх розукрупнення та фокусування на певні стратегічні пріоритети та цілі.

Національна ціль № 1: Підвищення прозорості та відкриття даних у видобувних галузях складається з 5 основних цілей та 72 заходів.

- ▶ 1.1 Публікація Звіту ІПВГ України за 2023 рік
- ▶ 1.2 Адаптація Звіту ІПВГ України до вимог Стандарту ІПВГ 2023
- ▶ 1.3 Інтеграція ІПВГ в урядові системи
- ▶ 1.4 Інші заходи в рамках впровадження ІПВГ в Україні
- ▶ 1.5 Підсилення потенціалу залучених до ІПВГ сторін

Національна ціль № 2: Зміцнення партнерства між урядом, органами місцевого самоврядування, компаніями та місцевими громадами з метою зменшення напруги складається з 2 основних цілей та 8 заходів.

- ▶ 2.1. Інформаційна робота в регіонах
- ▶ 2.2. Ефективне впровадження комунікаційної стратегії

Робочий план ІПВГ 2024 року передбачає заходи адаптації Звіту ІПВГ України до вимог Стандарту ІПВГ 2023. Низка зазначених заходів вимагає різних підходів до виконання, а саме:

- ▶ внесення змін до ЗУ «Про ІПВГ» чи внесення змін до Постанови КМУ № 858. Попри те, що питання, пов'язані з ІПВГ, є в сфері обов'язків Міненерго, внесення змін до НПА зазвичай є тривалим та ускладненим процесом, що може тривати більше одного року, а отже, заходи потребуватимуть закладання більше часу, ніж один рік. Узгодження позицій щодо формулювань може потребувати додаткових зустрічей та нарад. У випадку, коли пропозиції є суттєвими, після внесення відповідних змін процес погодження необхідно розпочинати з початку.

- ▶ Проведення консультацій з відповідними державними органами та внесення змін до інших нормативно-правових документів - ще більш складніший та комплексний процес. З моменту ідентифікації невідповідностей чинного законодавства з вимогами Стандарту ІПВГ необхідно напрацювати пропозиції, надіслати їх відповідальному органу, провести низку зустрічей щодо обґрунтування необхідності внесення відповідних змін. Такі зміни можуть стосуватися як і самої компетенції державного органу (внесення змін у відповідне Положення), законів та регуляторних актів, внутрішніх процедур роботи з інформацією тощо. В залежності від складності питання, процес може тривати більше одного року та може потребувати залучення більш широкого кола зацікавлених сторін (у т.ч. донорської допомоги).
- ▶ Робота в частині якості даних, які отримуються від різних провайдерів, також може потребувати залучення не лише значного людського ресурсу, а й зміни підходів до збору й формування нових наборів даних.
- ▶ Окремої уваги необхідно приділити відповідальному виконавцю заходів в межах Робочого Плану. Виходячи з Робочого Плану 2024 фактично всі заходи виконує БГ ІПВГ спільно з визначеними зацікавленими сторонами. Однак виконання тих чи інших завдань потребує щоденної адміністративної роботи, яку представники БГ ІПВГ самі по собі не можуть виконувати.
- ▶ У грудні 2023 року були створені відповідні робочі підгрупи БГ ІПВГ, які повинні опікуватися питаннями в межах їхньої компетенції. Робочий План БГ ІПВГ 2024 не містить інформації, яка саме з підгруп опікується цими питаннями. Значну частину операційної діяльності по всіх питаннях забезпечує Національний Секретаріат, однак його роль недостатньо виокремлена. Враховуючи, що у найближчому майбутньому планується створення Національного Секретаріату, доцільно передбачити поділ на безпосередніх виконавців.
- ▶ Враховуючи обставини та реалії, в яких впроваджується ІПВГ в Україні, доцільно вести нову графу «Потенційні ризики», в якій можна буде передбачити ті чи інші фактори, які можуть вплинути на процес виконання заходів в межах Робочого плану. Це, у свою чергу, сприятиме врахуванню тих чи інших викликів під час перегляду Робочого плану у майбутньому.
- ▶ Робочий план ІПВГ 2024 у форматі «Excel» не дає в повній мірі встановити, які саме пропозиції були надані зацікавленими сторонами. Доречно під час формування описової частини Робочого плану передбачити перелік пропозицій, які були надані до Робочого плану ІПВГ, та які були підтримані членами БГ ІПВГ.
- ▶ Чинний робочий план не встановлює чіткого зв'язку Національних пріоритетів з цілями Уряду України, що, у свою чергу, ускладнює розуміння ролі ІПВГ та його внеску в загальну трансформацію України на шляху до прозорості та систематичного розкриття даних.
- ▶ Проведений аналіз також демонструє, що значна кількість рекомендацій Незалежного адміністратора не враховані. Беручи до уваги те, що протягом 2024 року Консультантом було додатково ідентифіковано значну кількість питань, які потребуватимуть уваги з боку БГ ІПВГ, виникає доцільність включити їх усіх у новий Робочий план на 2024 - 2026 .

Примітка II

Перш за все, слід звернути увагу, що відсутня інформація, яка б давала зацікавленим сторонам розуміння визначення Національних пріоритетів, їх змісту та мети. Робочий план не дає чітко зрозуміти, які зміни відбулися у порівнянні з Робочим планом минулого року.

Рекомендується в наступні роки формувати робочий план також у форматі документа з чітким описом процесу формування робочого плану та деталізацією. Окремо повинні бути описані ризики, які потенційно можуть мати місце та впливати на процес виконання робочого плану. Документ повинен також містити опис процесу надання широкому колу зацікавлених осіб можливості для зворотного зв'язку.

Діючий підхід зазначення БГ ІПВГ як відповідального органу також потребує доопрацювання. У зв'язку зі створенням у кінці 2023 року робочих підгруп, доцільно ввести додаткову дезагрегацію, хто відповідає за попередню підготовку та опрацювання кожного заходу. Окремо можна також передбачити поле, яке б давало зрозуміти, хто з зацікавлених сторін брав участь у даному питанні. Такий підхід допоможе не лише покращити процес відслідковування виконання задачі та фіксувати представників зацікавлених сторін, а й допоможе сформувати роботу відповідних підгруп.

Також доцільно передбачити взаємозв'язок Національних пріоритетів ІПВГ з відповідними цілями Уряду (якщо такі мають місце).

Також слід зауважити, що Робочий план 2023 не включає рекомендації Незалежного адміністратора, які були відображені у Національному Звіті ІПВГ.

1.3 Аналіз кращих міжнародних практик робочих планів країн-членів ІПВГ

Аналіз міжнародного досвіду інших країн учасниць ініціативи сприятиме кращому та детальнішому процесу підготовки нового Робочого Плану ІПВГ для України.

Часові рамки робочого плану

Першим кроком, який буде необхідно змінити, є підхід до визначення рамок часового планування та виконання робочого плану. Як зазначалося у підрозділі 1.2, Робочі Плани ІПВГ України сформовані як документи короткострокового планування на конкретний звітний період.

Беручи до уваги комплексність викликів, що стоять перед Україною щодо виконання вимог Стандарту ІПВГ 2023 року, а також збройну агресію росії, яка втілюється у форматі систематичної загрози життю через ракетні удари, відключення світла та повітряні тривоги, постає питання зміни чинного підходу.

Такий підхід не є новим, оскільки низка країн учасниць ІПВГ уже давно розробляє свої робочі плани на декілька років. У таблиці нижче проаналізовано та відображено інформацію щодо часових рамок робочих планів інших країн.

Країна	Часові рамки Робочих Планів (2018 - 2026)								
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Албанія				2021 - 2022	2022 - 2023		2024 - 2025		
Ангола					2022 - 2024			2024 - 2026	
Аргентина					2022-2023				
Вірменія		2019 - 2020		2021 - 2022		2023 - 2024			
Колумбія				2020 - 2023					
Кот-д'Івуар				2021 - 2023			2024 - 2026		
Конго		2018 - 2021							
Домінікана				2021 - 2022		2023 - 2024		2025 - 2026	
Габон					2022 - 2024				
Ірак		2019 - 2020	2020 - 2021		2022 - 2023		2024 - 2025		
Нідерланди							2024 - 2025		
Конго				2021 - 2022			2024 - 2026		
Великобританія							2024 - 2025		

Як ми можемо бачити, Робочі плани можуть охоплювати періоди у два чи три роки. Також спостерігається тенденція, що з моменту прийняття оновлених вимог Стандарту ІПВГ, країни почали переходити до дворічних робочих планів. Якщо подивитися на країни Європейського континенту, у переліку можна побачити такі країни, як Великобританія, Нідерланди, Албанія та Ангола.

Примітка III

Членам БГ ІПВГ рекомендується обговорити та прийняти рішення на засіданні БГ ІПВГ, що Робочий план ІПВГ охоплюватиме часовий проміжок у 3 роки.

Таким чином новий Робочий план ІПВГ буде погоджений на 2024 - 2026 роки. Після завершення війни на території України такий підхід може бути змінений.

Формат Робочого плану ІПВГ

Протягом усього періоду впровадження ініціативи Робочі плани України готувалися виключно у форматі таблиць «Excel», що, не зовсім відповідало вимозі 1.5 Стандарту ІПВГ, оскільки це не відображало результати консультацій із зацікавленими сторонами та не містило детального опису способу визначення Національних пріоритетів, їх співставлення з іншими ініціативами України.

Наразі відсутній уніфікований підхід до формату робочого плану. Консультантом було здійснено аналіз Робочих планів та їх поділ на відповідні категорії:

- ▶ Робочий план виключно у форматі таблиці «Excel»;
- ▶ Робочий план виключно у форматі документу;
- ▶ Робочий план, що містить як з описову частину, так і таблицю.

Найкращими прикладами для наслідування можна вважати Філіппіни та Німеччину.

Національний Секретаріат ІПВГ Філіппін надає детальний опис усіх процесів формування робочого плану, включаючи огляд та оцінку результатів попереднього робочого плану, а також аналіз заходів, під час яких обговорювалися важливі теми для видобувного сектору. Простежується активна залученість широкого кола зацікавлених осіб. Також у Робочому плані представлено більш детальний розподіл відповідальних виконавців за конкретні заходи, що свідчить про пряму залученість усіх членів БГ ІПВГ.

Німеччина, своєю чергою, демонструє більш глибок опис результатів кожної цілі. Особливої уваги заслуговує Робочий план у форматі таблиці «Excel». Його доступність і структура забезпечують зручну навігацію та спрощують роботу із документом для зацікавлених сторін, а також сприяють ефективному відстеженню виконання конкретних заходів.

Примітка IV

На думку Консультанта, необхідно започаткувати новий підхід до формату Робочого плану, а саме готувати Робочий план у форматі документу, який міститиме:

- ▶ інформацію щодо стану виконання минулого робочого плану.
- ▶ опис перешкод, які мали місце у звітному періоду.
- ▶ прогрес у досягненні цілей та їх результати.
- ▶ процес підготовки нового робочого плану.
- ▶ відображення пропозицій широкого кола зацікавлених сторін.

- ▶ розкриття інформації щодо запланованого бюджету.
- ▶ відповідні зміни у інших робочих документах ІПВГ (плани робочих підгруп ІПВГ, комунікаційний план, план робіт Національного Секретаріату ІПВГ, політику відкритих даних, тощо).
- ▶ відображення робочого плану з поділом на національні пріоритети та цілі, а також пріоритети виконання.

Удосконалити структуру Робочого плану форматі таблиці «excel», а саме передбачити:

- ▶ Короткий опис мети та цілей робочого плану.
- ▶ Окремий аркуш з переліком всіх національних пріоритетів та цілей.
- ▶ Створення окремої вкладки на кожен національний пріоритет з більш детальним описом.

Проміжні результати виконання Робочого плану ІПВГ

Впровадження нового часового охоплення Робочого плану ІПВГ потребуватиме його періодичного відстежування. Старий підхід, що передбачав оцінку робочого плану раз на рік, повинен бути змінений.

Новий підхід повинен забезпечувати можливість ефективного врахування актуальних питань видобувного сектору у разі необхідності.

Примітка V

Оптимальним варіантом буде не рідше ніж раз у 6 місяців на засіданнях БГ ІПВГ оцінювати стан виконання Робочого плану ІПВГ, обговорювати виявлені виклики та перешкоди, що виникли під час виконання завдань Робочого Плану.

Це, своєю чергою також сприятиме включенню додаткових завдань у разі потреби або виключенню завдань, що втратили актуальність

Окрім того, це надасть можливість зацікавленим сторонам, які не є членами БГ ІПВГ, подавати свої пропозиції для врахування у Робочому плані у разі необхідності.

1.4 Роль та потенціал Порталу ІПВГ у відслідковуванні досягнень Робочого Плану ІПВГ

Офіційний сайт Національного Секретаріату ІПВГ в Україні та Портал ІПВГ є невід’ємними інструментами не лише для забезпечення виконання вимог Стандарту ІПВГ та зручності відстеження змін, що мали місце протягом звітного періоду, а й унікальним механізмом для широкого кола зацікавлених осіб, який забезпечує систематичний доступ до значного обсягу інформації.

Відповідно, Робочий План ІПВГ може бути також трансформований у формат, який буде легко сприймати та розуміти, а прогрес його виконання – відстежувати. Це, своєю чергою забезпечить громадськість та ЗМІ інструментом моніторингу ефективності виконання завдань, а БГ ІПВГ – інструментом активного збору відгуків та пропозицій щодо завдань і цілей Робочого Плану.

Серед усіх країн учасниць ІПВГ лише одна країна впровадила подібний підхід - Філіппіни. На офіційному сайті Національного Секретаріату ІПВГ Філіппін розміщено трекінг прогресу виконання Робочого плану. Також такий підхід забезпечує можливість прив’язки необхідних документів, які підтверджують виконання того чи іншого заходу³.

PH-EITI 2023 Work Plan - Progress Tracker

Strategic Objective	KEY RESULT AREAS	SPECIFIC ACTIVITIES	TIMELINE	Progress	Committee Assigned	Prog
Strategic Objective No. 3	3.1. Increase capacity of stakeholders to participate in public debate and natural resource governance (NRG)-related conversations (Public debate)	Conduct capacity-building on the fundamentals of production and export data analysis and disclosure	Q1 2023	Completed	None	
Strategic Objective No. 4	4.1. Set the direction of EITI implementation in the Philippines (EITI implementation)	Conduct an MSG Strategic Planning	Q1 2023	Completed	None	
	4.4. Develop reports on PH-EITI progress and accomplishments (Documentations)	Develop and publish the 2021 and 2022 Annual Progress Reports (APR)	Q1 2023	Completed	None	
Strategic Objective No. 1	1.2. Ensure genuine multi-stakeholder participation in extractives governance (Finance for multi-stakeholder)	Implement the MSG-approved plan to address the corrective actions	Q1 - Q3 2023	Carried Over to 2024 Work Plan	Stakeholder Engagement & Implementation	

Примітка VI

БГ ІПВГ рекомендується прийняти рішення щодо доцільності запровадження подібного інструменту відстеження прогресу виконання Робочого плану ІПВГ на базі офіційного сайту Національного секретаріату ІПВГ в Україні або на Порталі ІПВГ.

³ PH-EITI 2023 Work Plan - Progress Tracker
<https://pheiti.dof.gov.ph/2023-workplan-progress-tracker/>

1.5 Огляд вимог Стандарту ІПВГ 2023 та викликів, що виникають під час імплементації ІПВГ в Україні

Оновлений Стандарт ІПВГ 2023 року є суттєвим викликом для України щодо його виконання. Наявні виклики вимагають значної уваги від членів БГ ІПВГ та додаткових зусиль, які потрібно буде здійснити для виконання Стандарту ІПВГ 2023 року.

Вимога 1.5 передбачає необхідність включення питань, пов'язаних з корупцією, гендерною рівністю, енергетичним переходом, збором доходів, кустарним і дрібномасштабним видобутком (де це можливо) та іншими ключовими питаннями управління видобувним сектором.

Перші спроби БГ ІПВГ України відповідати оновленим вимогам Стандарту ІПВГ знайшли своє відображення у Звіті ІПВГ 2023 року. Значна частина інформації, наведеної у Звіті ІПВГ 2023 є результатом аналізу проведеного Консультантом в рамках завдання 1 «Підготовка оцінки відповідності процесу впровадження ІПВГ в Україні вимогам Стандарту 2023 року».

Інформація викладена у Звіті ІПВГ 2023, здебільшого базується на відкритих джерелах та даних інформації наданої державними органами. Інформація від суттєвих підзвітних компаній не запитувалася.

Такий підхід був використаний у зв'язку з відсутністю у чинній редакції Закону України «Про забезпечення прозорості у видобувних галузях» відповідних положень, які б зобов'язували видобувні компанії надавати таку інформацію.

Попри це, у 2024 році DiXi Group розробляла проект Закону України про внесення змін до Закону про ІПВГ. Відповідно, інформації від суб'єктів господарювання буде офіційно надаватися після ухвалення змін.

Іншим аспектом є необхідність внесення змін до форм звітності. Рекомендації, розроблені Консультантом у рамках завдання 2.5 - «Рекомендації щодо удосконаленню та адаптації Порталу ІПВГ», стосувалися форм звітності згідно з вимогами Стандарту ІПВГ 2019 року.

Попри це, Консультант в межах завдання 1.1 - «Аналіз наявності та повноти даних, необхідних для дотримання вимог Стандарту EITI 2023, а також коригувальних дій та рекомендацій за результатами останньої валідації» здійснив аналіз доступних даних у відкритих джерелах та вказав на прогалини, які потребують уваги від членів БГ ІПВГ.

Також в межах завдання 3.1- «Проведення воркшопів для членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін» Консультант провів воркшопи, присвячені найбільш важливим питанням. Під час воркшопів були наведені також додаткові рекомендації, які, на думку Консультанта, будуть важливі під час Виконання вимог Стандарту ІПВГ.

Окрім того, 26 березня 2024 року на засіданні БГ ІПВГ було ухвалено Робочий план БГ ІПВГ на 2024 рік. Заходи та цілі, презентовані у Робочому плані на 2024 рік, будуть переглянуті та доповнені у новому робочому плані.

Також будуть враховані рекомендації, надані Незалежним адміністратором ІПВГ у Звіті ІПВГ 2022 році, які залишилися невиконаними, та рекомендації, наведені у Звіті

ІПВГ 2023 року. Детальна інформація щодо цих рекомендацій міститься у **Додаток 2: Рекомендації Незалежного адміністратора щодо покращення процесу звітності в рамках ІПВГ у Звіті ІПВГ 2023.**

Окрема увага також буде приділена рекомендаціям, наданим Міжнародним секретаріатом ІПВГ за результатами третьої Валідації. Ці рекомендації будуть також відображені у новому Робочому Плані.

1.6 Визначення національних пріоритетів та цілей Робочого плану ІПВГ

Процес визначення національних пріоритетів для Робочого плану ІПВГ України ґрунтувався на історичному підході, аналізі прогресу попередніх періодів та врахуванні нових викликів у контексті Стандарту ІПВГ 2023 року. Оскільки з 2018 року перелік національних пріоритетів залишався незмінним, а геополітична ситуація, вимоги до звітності, очікування зацікавлених сторін і потреби в повоєнному відновленні змінилися, виникла об'єктивна потреба в їх оновленні.

Нові пріоритети відповідають сучасним умовам, посилюють інституційну спроможність, фокусуються на цифровізації, сталому розвитку, зміцненні міжнародної довіри до ІПВГ та спрямовані на реальне посилення прозорості й підзвітності у видобувному секторі.

Національний пріоритет		Обґрунтування
	№ 1: Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні	Процес впровадження ІПВГ потребує значної та безперервної уваги з боку представників БГ ІПВГ. Для забезпечення сталого та оптимального впровадження ІПВГ значні зусилля будуть спрямовані на розбудову інституційної спроможності та необхідних механізмів для належного виконання Стандарту ІПВГ
	№ 2: Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ 2023, та їх імплементація в контексті України	Запровадження Стандарту ІПВГ 2023 вимагає глибокої адаптації нормативно-правової бази, процедур збору та публікації даних, а також внутрішніх процесів управління даними в державних органах та компаніях. У сучасному контексті, коли вимоги до звітності розширюються й охоплюють нові сфери – такі як енергетичний перехід, кліматичні ризики, антикорупція, сталий розвиток, гендерна рівність – забезпечення відповідності Стандарту ІПВГ є важливою умовою збереження членства України в Ініціативі та підтримання її міжнародного авторитету. Відповідність положенням Стандарту сприятиме системному оновленню українського законодавства, покращенню якості даних, зміцненню довіри суспільства та партнерів, а також інтеграції прозорості у державну політику у сфері видобувного сектору.
	№ 3: Цифровізація та доступність даних	Для зміцнення доступності інформації та культури відкритих даних, ІПВГ прагне забезпечити публікацію інформацію та дані про видобувні галузі та їх використання широким колом зацікавлених сторін. Доступ до отриманої інформації може сприяти органам державної влади, громадськості, ЗМІ приймати відповідні стратегічні рішення та побудувати прозоре суспільство

Національний пріоритет		Обґрунтування
	№ 4: Взаємодія з зацікавленими сторонами та партнерами	Сталий розвиток ІПВГ в Україні неможливий без активної взаємодії між усіма ключовими учасниками - урядом, бізнесом, громадянським суспільством, міжнародними партнерами та органами місцевого самоврядування. Залучення зацікавлених сторін до обговорення, розробки та впровадження ініціатив ІПВГ дозволяє враховувати різні перспективи, забезпечує прозорість процесів та формує довіру між сторонами. Така взаємодія також підвищує ефективність прийняття рішень, покращує комунікацію результатів ІПВГ, сприяє поширенню знань про ініціативу на регіональному рівні та дозволяє оперативно реагувати на виклики, пов'язані з розвитком галузі в умовах воєнного стану та повоєнного відновлення.
	№ 5: Оцінка досягнутих результатів та прогресу	Оцінка результатів впровадження ІПВГ є необхідною умовою для підтримання ефективності ініціативи, прозорості її реалізації та прийняття обґрунтованих рішень. Систематичний моніторинг і звітування дозволяють відстежувати досягнення, аналізувати прогалини та виклики, адаптувати робочий план відповідно до змін зовнішнього середовища, вимог Стандарту ІПВГ і потреб зацікавлених сторін. Водночас підготовка таких аналітичних продуктів, як Звіти про Прогрес, Проміжні та Підсумкові звіти про виконання Робочого плану, підвищує довіру до процесу ІПВГ на національному та міжнародному рівнях та сприяє інформуванню громадськості.

Національний пріоритет № 1: Інституціоналізація та посилення провадження ІПВГ в Україні

Процес впровадження ІПВГ потребує значної та безперервної уваги зі сторони представників БГ ІПВГ. Для забезпечення сталого та оптимального впровадження ІПВГ значні зусилля будуть зосереджені на розбудові інституціоналізації процесів та необхідних кроків для належного виконання Стандарту ІПВГ.

№	Назва цілі	Обґрунтування
1.1	Посилити потенціал БГ ІПВГ	Для забезпечення сталого та оптимального впровадження, ІПВГ необхідно зосередитися на розбудові та налагодженні внутрішніх процесів. Активізувати взаємодію та координацію між зацікавленими сторонами та регіонами задля покращення процесу координації та співпраці.
1.2	Діяльність Робочих підгруп БГ ІПВГ	Чітко визначені та розподілені зони компетенції в межах Робочих підгруп покликані оперативно та всебічно реагувати на питання, що можуть виникнути в процесі впровадження ІПВГ.
1.3	Запуск та функціонування Національного Секретаріату ІПВГ	Забезпечення повсякденної роботи щодо впровадження ініціативи потребує титанічної роботи та уваги до усіх можливих деталей. Забезпечення належної роботи щодо запуску та функціонування Національного Секретаріату ІПВГ в Україні є вкрай необхідним для посилення інституційної спроможності ІПВГ в Україні.
1.4	Функціонування Регіональних БГ ІПВГ	Підвищення спроможності зацікавлених сторін брати участь у публічних дебатах та дискусіях, пов'язаних з управлінням природними ресурсами на регіональному рівні є необхідним для налагодження належної комунікації та всебічного розуміння проблем, які можуть бути подолані або висвітлені ініціативою.
1.5	Підготовка Звіту ІПВГ	Підготовка Національного Звіту ІПВГ України передбачає розкриття ключових даних про управління природними ресурсами, таких як доходи, контракти, бенефіціарні власники, видобуток, експорт, державні підприємства, а також соціальні та екологічні наслідки.
1.6	Процес Валідації	Валідація сприяє діалогу щодо досягнутого прогресу, а також виявленню та вирішенню проблем у впровадженні ІПВГ.
1.7	Інші питання процесу впровадження ІПВГ	Блок питань, які мають вплив на процес виконання та імплементацію ІПВГ.

Національний пріоритет № 2 - Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ 2023, та їх імплементація в контексті України

Запровадження Стандарту ІПВГ 2023 вимагає глибокої адаптації нормативно-правової бази, процедур збору та публікації даних, а також внутрішніх процесів управління даними в державних органах та компаніях. У сучасному контексті, коли вимоги до звітності розширюються й охоплюють нові сфери – такі як енергетичний перехід, кліматичні ризики, антикорупція, сталий розвиток, гендерна рівність – забезпечення повної відповідності Стандарту ІПВГ є важливою умовою збереження членства України в Ініціативі та підтримання її міжнародного авторитету. Відповідність положенням Стандарту сприятиме системному оновленню українського законодавства, покращенню якості даних, зміцненню довіри суспільства та партнерів, а також інтеграції прозорості у державну політику у сфері видобувного сектору.

№	Назва цілі	Обґрунтування
2.1	Гармонізація Українського законодавства з Вимогами Стандарту ІПВГ	Для повноцінної реалізації вимог Стандарту ІПВГ 2023 необхідно внести зміни до українського законодавства, як на рівні законів, так і на рівні підзаконних актів. Гармонізація нормативно-правової бази дозволить забезпечити системність і сталість процесу звітування, а також уникнути правової невизначеності для компаній і державних органів.
2.2	Адаптація Звіту ІПВГ України до вимог Стандарту ІПВГ 2023	Звіт ІПВГ наразі є основним джерелом інформації про видобувний сектор, тому його адаптація до оновлених вимог дозволить забезпечити відповідність України Стандарту ІПВГ 2023. Це підвищить репутацію країни на міжнародній арені, сприятиме залученню інвестицій та забезпечить кращу поінформованість громадськості про стан управління ресурсами.
2.3	Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Виконання вимог Стандарту ІПВГ 2023 р. забезпечує цілісність процесу впровадження ініціативи та демонструє готовність України дотримуватися принципів відкритості, відповідальності та підзвітності. Це необхідно як для проходження успішної Валідації, так і для формування довіри з боку зацікавлених сторін.
2.4	Звітність зі сталого розвитку у видобувних галузях	З огляду на глобальні тенденції та зобов'язання України щодо кліматичних цілей, інтеграція принципів сталого розвитку у звітність ІПВГ є актуальною та стратегічно важливою. Це дозволить краще відображати екологічні, соціальні та управлінські аспекти діяльності компаній, сприятиме переходу до зеленої економіки та інтеграції у європейський простір звітності.
2.5	Роль ІПВГ для повоєнного відновлення України	Видобувний сектор може стати ключовим рушієм економічного відновлення країни. ІПВГ здатна надати прозору і структуровану інформацію для ефективного планування використання природних ресурсів, залучення інвестицій у критичну сировину, контроль за використанням доходів і підтримку довіри донорів і суспільства.

№	Назва цілі	Обґрунтування
2.6	Інші питання в рамках імплементатії та виконання ІПВГ в Україні	Реалізація Стандарту ІПВГ вимагає комплексного підходу, що враховує не лише базові вимоги, а й інші заходи, які впливають на прозорість і підзвітність. Включення додаткових аспектів дозволяє адаптувати процес ІПВГ до актуальних викликів та забезпечити його ефективне функціонування в умовах змін.
2.7	Виконання Рекомендацій наданих під час Валідації	Виконання рекомендацій Валідації є важливою умовою збереження статусу країни як учасника ІПВГ, яка демонструє прогрес і готовність до постійного вдосконалення. Це також сприяє підвищенню довіри до ІПВГ в Україні серед внутрішніх і зовнішніх зацікавлених сторін, підтверджуючи сталість та ефективність процесу.

Національний пріоритет № 3: Цифровізація та доступність даних

Для зміцнення доступності інформації та культури відкритих даних, ІПВГ прагне забезпечити публікацію інформацію та дані про видобувні галузі та їх використання широким колом зацікавлених сторін. Доступ до отриманої інформації може сприяти органам державної влади, громадськості, ЗМІ приймати відповідні стратегічні рішення та побудувати прозоре громадянське суспільство.

№	Назва цілі	Обґрунтування
3.1	Доступність інформації для широкого кола зацікавлених осіб	Забезпечення систематичного доступу громадськості до інформації, пов'язаної з діяльністю ІПВГ та побудова відкритого та прозорого управління природними ресурсами на базі відкритих даних є основною місією ініціативи.
3.2	Підтримка функціонування та розвитку порталу	Портал ІПВГ є важливим інструментом впровадження ініціативи, який забезпечує легкий та зрозумілий доступ до значного об'єму інформації. Систематичне вдосконалення Порталу ІПВГ є важливим для доступності даних отриманих в рамках підготовки Звіту ІПВГ та виконання вимог Стандарту ІПВГ.
3.3	Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	З метою налагодження автоматичного та системного отримання інформації, а також зменшення часу на письмові звернення до різних розпорядників інформації, автоматичний обмін інформацією забезпечить швидший підхід до збору, аналізу необхідної інформації для підготовки Звіту ІПВГ та буде важливим кроком на шляху до систематичного розкриття інформації в режимі реального часу.
3.4	Робота в частині якості та повноти наборів даних, необхідних для підготовки Звіту ІПВГ	Для забезпечення відповідності Стандарту ІПВГ 2023, підготовки якісного Звіту ІПВГ та висвітлення даних на Порталі ІПВГ необхідно мати повні, актуальні та машиночитані набори даних. Наразі частина інформації є неповною або недоступною. Робота з розпорядниками, технічне вдосконалення даних та розширення їх обсягу дозволить підвищити якість звітності, прозорість та зручність використання даних, та буде важливим кроком на шляху до систематичного розкриття інформації.

Національний пріоритет № 4: Взаємодія з зацікавленими сторонами та партнерами

Сталий розвиток ІПВГ в Україні неможливий без активної взаємодії між усіма ключовими учасниками - урядом, бізнесом, громадянським суспільством, міжнародними партнерами та органами місцевого самоврядування. Залучення зацікавлених сторін до обговорення, розробки та впровадження ініціатив ІПВГ дозволяє враховувати різні перспективи, забезпечує прозорість процесів та формує довіру між сторонами. Така взаємодія також підвищує ефективність прийняття рішень, покращує комунікацію результатів ІПВГ, сприяє поширенню знань про ініціативу на регіональному рівні та дозволяє оперативно реагувати на виклики, пов'язані з розвитком галузі в умовах воєнного стану та повоєнного відновлення.

№	Назва цілі	Обґрунтування
4.1	Посилення статусу України на міжнародному рівні	Участь України в ІПВГ сприяє зміцненню міжнародного іміджу держави як прозорого та відповідального партнера у сфері управління природними ресурсами. Реалізація Стандарту ІПВГ підвищує довіру з боку міжнародних інвесторів, донорів та фінансових інституцій. Це дозволяє Україні активніше інтегруватися у глобальні ініціативи та посилює її позиції на міжнародній арені.
4.2	Залучення зацікавлених сторін до ІПВГ на національному рівні	Залучення до ІПВГ учасників на національному рівні є необхідною умовою для ефективного впровадження вимог Стандарту ІПВГ та забезпечення якісного процесу звітування. Підвищення обізнаності, професійних знань і навичок представників уряду, бізнесу та громадянського суспільства сприятиме кращій взаємодії між сторонами та посиленню аналітичної спроможності. Це, у свою чергу, забезпечить сталість процесу ІПВГ та посилить його вплив на ухвалення рішень у сфері управління ресурсами.
4.3	Залучення регіональних бенефіціарів до ІПВГ	Залучення регіональних бенефіціарів сприяє ефективному та прозорому процесу управління ресурсами. Забезпечує врахування місцевого контексту, підвищує обізнаність та довіру до ініціативи.
4.4	Посилення ролі Порталу ІПВГ у комунікації з зацікавленими сторонами	Портал ІПВГ є основним інструментом відкритого доступу до даних, тому його розвиток сприятиме ширшому використанню інформації та підвищенню прозорості.
4.5	Публікація матеріалів у ЗМІ та соціальних мережах	Активна комунікація через медіа забезпечує ширше охоплення аудиторії, популяризує ІПВГ та сприяє підвищенню обізнаності громадськості.
4.6	Взаємодія БГ ІПВГ та Національного Секретаріату ІПВГ з	Співпраця з Міненерго в частині публікації інформації щодо процесу імплементації ІПВГ на сайті Міненерго

№	Назва цілі	Обґрунтування
	Міненерго в частині публікації інформації	
4.7	Форма зворотного зв'язку з зацікавленими сторонами	Наявність зворотного зв'язку дозволяє враховувати потреби зацікавлених сторін, підвищує якість комунікації та сприяє покращенню змісту звітності.

Національний пріоритет № 5: Оцінка досягнутих результатів та прогресу

Оцінка результатів впровадження ІПВГ є необхідною умовою для підтримання ефективності ініціативи, прозорості її реалізації та прийняття обґрунтованих рішень. Систематичний моніторинг і звітування дозволяють відстежувати досягнення, аналізувати прогалини та виклики, адаптувати робочий план відповідно до змін зовнішнього середовища, вимог Стандарту ІПВГ і потреб зацікавлених сторін. Водночас підготовка таких аналітичних продуктів, як Звіти про Прогрес, Проміжні та Підсумкові звіти про виконання Робочого плану, підвищує довіру до процесу ІПВГ на національному та міжнародному рівнях та сприяє інформуванню громадськості.

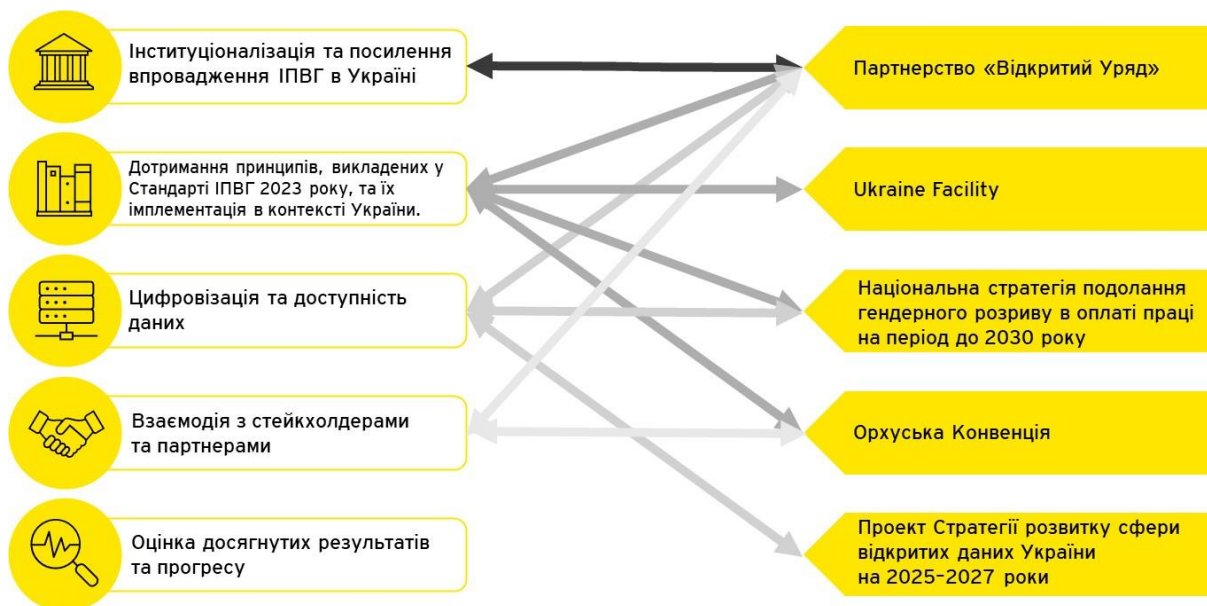
№	Назва цілі	Обґрунтування
5.1	Підготовка Звіту про виконання Робочого плану	Звіт про виконання Робочого плану дозволяє оцінити рівень реалізації запланованих заходів та виявити прогалини, що потребують уваги. Це забезпечує прозорість, підзвітність та підґрунтя для подальшого стратегічного планування.
5.2	Моніторинг та оцінка впровадження ІПВГ в Україні	Регулярний моніторинг і оцінка дозволяють відстежувати динаміку прогресу у впровадженні ІПВГ, ідентифікувати успішні практики та вчасно реагувати на виклики. Це сприяє сталості процесу та ефективнішому управлінню ініціативою.
5.3	Підготовка Звіту про прогрес	Звіт про прогрес є ключовим документом для інформування національних та міжнародних зацікавлених сторін про досягнення, виклики та плани ІПВГ. Його публікація зміцнює довіру до процесу та підтверджує зобов'язання України дотримуватися принципів прозорості.

Примітка VII

Сформульовані Національні пріоритети та відповідні цілі Робочого плану ІПВГ України є результатом прагнення гармонізувати українські підходи до управління природними ресурсами із сучасними міжнародними стандартами прозорості. Вони враховують не лише вимоги Стандарту ІПВГ 2023 року, а й особливості поточної економічної, соціальної та безпекової ситуації в країні. Запропоновані напрями роботи – від посилення інституційної спроможності до цифровізації, звітності з ESG, взаємодії з партнерами та оцінки прогресу – формують цілісну рамку для сталого розвитку ІПВГ в Україні та її активної участі в повоєнному відновленні. Успішна реалізація пріоритетів забезпечить підвищення довіри до держави, ефективніше управління ресурсами та зміцнення позицій України як відповідального гравця на міжнародній арені.

1.7 Зв'язок Національних пріоритетів, визначених у Робочому плані ІПВГ з Національними стратегіями та планами Уряду

Виконання Стандарту ІПВГ вимагає скоординованої міжвідомчої взаємодії та активної участі органів державної влади в частині розкриття даних, удосконалення звітності та дотримання принципів прозорості. Хоча в Україні наразі відсутня стратегія, яка б комплексно регулювала впровадження ІПВГ у довгостроковій перспективі, значна кількість заходів та планів інтегровані в низку стратегічних документів, програм та реформ.



Серед ключових рамкових стратегічних документів та міжнародних зобов'язань України, які прямо чи опосередковано підтримують реалізацію ІПВГ, можна виокремити Партнерство «Відкритий Уряд», План Ukraine Facility, Національна Стратегія подолання гендерного розриву в оплаті праці на період до 2030 року, Орхуська Конвенція, Проект Стратегії розвитку сфери відкритих даних України на 2025 - 2027 роки. Багато з передбачених у цих документах заходів безпосередньо корелюються із цілями та пріоритетами Робочого плану ІПВГ – зокрема в частині розвитку ІТ-інфраструктури, вдосконалення доступу до інформації, управління державними активами, ESG-звітності, енергетичного переходу та прозорості у видобувному секторі.

Робочий план ІПВГ інтегрується в загальнодержавну політику, підтримує імплементацію ключових реформ та посилює вплив України як відповідального міжнародного партнера у сфері управління природними ресурсами.

Партнерство «Відкритий Уряд»

Ініціатива «Партнерство «Відкритий Уряд» (Open Government Partnership, OGP)⁴ є ключовим міжнародним інструментом просування прозорості, підзвітності та громадської участі у врядуванні. Україна приєдналася до OGP у 2011 році та вже реалізувала шість Планів дій у партнерстві з громадянським суспільством.

Низка завдань, визначених у чинному Робочому плані ІПВГ України, напряду корелює з цілями та індикаторами, закріпленими в рамках шостого Плану дій OGP на 2023-2025 роки (затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.11.2023 № 1079-р).

Одним із важливих досягнень є офіційне включення до Плану дій зобов'язання щодо інституалізації імплементації Ініціативи прозорості у видобувних галузях, що демонструє політичну підтримку процесу з боку Уряду. Це зобов'язання безпосередньо співвідноситься з **Національним пріоритетом № 1 Робочого плану ІПВГ**.

Станом на сьогодні актуальними індикаторами залишаються:

- ▶ Створення Національного секретаріату Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях;
- ▶ Забезпечення фінансування функціонування і розвитку онлайн-платформи Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях
- ▶ Розроблення аналітичних модулів онлайн-платформи Ініціативи щодо забезпечення прозорості у видобувних галузях.

Окрім того, пункт 9 Плану дій OGP щодо забезпечення доступу до публічної інформації у формі відкритих даних перетинається з реалізацією **Національного пріоритету № 3 Робочого плану ІПВГ**, а саме:

- ▶ Проведення трискладового тесту відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;
- ▶ Приведення структури наборів даних, визначених переліком наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних;
- ▶ Відновлення оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних.

Інтеграція з OGP передбачає оприлюднення даних у відкритому, машиночитному форматі, а також розбудову інфраструктури для обміну даними з розпорядниками. Зокрема, в межах даного Документу також закріплені окремі зобов'язання Держгеонадр:

- ▶ Створення єдиної державної електронної геоінформаційної системи користування надрами
- ▶ Внесення змін до нормативно-правових актів щодо форми спеціального дозволу на користування надрами, порядку ведення Державного реєстру артезіанських свердловин, порядку ведення Державного реєстру нафтових і газових свердловин

Також у шостому Плані дій OGP на 2023-2025 роки міститься зобов'язання, що стосуються цифрового інструменту управління проєктами відбудови, відкритості інформації щодо бенефіціарних власників, доступу до наукових досліджень та екологічної інформації, що узгоджуються з окремими цілями **Національних пріоритетів 1, 3 та 4 Робочого плану ІПВГ**.

⁴ Партнерство «Відкритий Уряд», <https://www.kmu.gov.ua/gromadskosti/gromadyanske-suspiilstvo-i-vlada/partnerstvo-vidkritij-uryad>

Ukraine Facility⁵

Ukraine Facility – масштабна програма фінансової підтримки України від Європейського Союзу, яка охоплює період 2024-2027 років і передбачає мобілізацію до €50 млрд на цілі бюджетної підтримки, стимулювання інвестицій та надання технічної допомоги. У рамках цієї програми затверджено План для реалізації Ukraine Facility, що визначає 69 реформ та понад 150 індикаторів, у т.ч. в частині енергетики, управління надрами, сталого розвитку, державного управління та цифровізації – сфер, що тісно перетинаються з пріоритетами ІПВГ.

Хоча у Ukraine Facility не міститься прямого згадування про ІПВГ, виконання певних індикаторів спрямоване на забезпечення основних завдань Стандарту ІПВГ. Отже, імплементація Стандарту ІПВГ також сприятиме виконанню Україною завдань за програмою Ukraine Facility. Нижче буде наведено основні кроки.

В рамках «Управління державними фінансами»

- ▶ Схвалення Національної стратегії доходів на 2024-2030 роки
- ▶ Схвалення стратегічного плану цифровізації Державної податкової служби
- ▶ Схвалення плану цифровізації Державної митної служби
- ▶ Схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки
- ▶ Схвалення Плану заходів з реалізації Дорожньої карти щодо реформування управління публічними інвестиціями

В рамках «Боротьба з корупцією та відмиванням грошей»

- ▶ Прийняття нової Антикорупційної стратегії та Державної антикорупційної програми на період після 2025 року

В рамках «Управління державними активами»

- ▶ Ухвалення політики державної власності та ранжування державних компаній
- ▶ Набуття чинності Закону про корпоративне управління держкомпаній
- ▶ Створення наглядових рад із більшістю незалежних членів
- ▶ Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків
- ▶ Прийняття Дорожньої карти щодо розмежування діяльності з виконання спеціальних обов'язків та діяльності не пов'язаній з виконанням спеціальних обов'язків

В рамках «Людський капітал»

- ▶ Затвердження Стратегії зайнятості населення

В рамках «Децентралізація та регіональна політика»

- ▶ Набрання чинності постанови Кабінету Міністрів про внесення змін до Державної стратегії регіонального розвитку на 2021- 2027 роки

В рамках «Енергетичний сектор»

- ▶ Розроблення та затвердження Інтегрованого національного плану з енергетики та клімату
- ▶ Запровадження ринкової концепції відновлюваної енергетики
- ▶ Інвестиції для зміцнення енергетичної інфраструктури України

⁵ План для Ukraine Facility, <https://www.ukrainefacility.me.gov.ua/>

В рамках «Управління критично важливими матеріалами»

- ▶ Прийняття Закону України "Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року
- ▶ Публікація звіту за підсумками верифікації запасів стратегічних корисних копалин в Україні
- ▶ Публікація портфолію інвестиційних проєктів у видобувній галузі щодо критичних сировинних ресурсів. Підготовка та просування переліку ділянок надр, що пропонуються через механізм електронних аукціонів та УРП для твердих корисних копалин
- ▶ Запуск міжнародних тендерів УРП із забезпеченням їх прозорості
- ▶ Оновлення електронного кабінету надрокористувача; діджиталізація вторинної геологічної інформації (власність держави), цифровий спецдозвіл на користування надрами (витяг з державного реєстру)
- ▶ Публікація звіту щодо чинного законодавства у сфері запровадження ESG звітування

В рамках «Зелений перехід та охорона довкілля»

яття Закону України "Про основні засади державної кліматичної політики"
 дження Положення про Науково експертну раду з питань зміни клімату та збереження
 юго шару
 дження 2-го національно визначеного внеску України до Паризької угоди
 дження Плану дій щодо створення національної системи торгівлі квотами на викиди парникових
 яття Національного плану управління відходами до 2033 року
 ілення концептуальної записки, що визначає сферу відступів від правил ОВД та CEO

Національна стратегія подолання гендерного розриву в оплаті праці на період до 2030 року

Стратегія⁶ визначає мету, цілі та завдання для якнайшвидшого досягнення Україною Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, а саме: забезпечення гендерної рівності, розширення прав і можливостей усіх жінок та дівчат (ціль 5), сприяння поступальному, всеохоплюючому та сталому економічному зростанню, повній і продуктивній зайнятості та гідній праці для всіх (ціль 8) та скорочення нерівності (ціль 10), визначених Указом Президента України від 30 вересня 2019 р. № 722.

Метою Стратегії є до 2030 року досягти скорочення гендерного розриву в оплаті праці з 18.6% до 13,6%. Хоча в тексті стратегії не виділяються окремо показники по видобувному сектору, загальний підхід відповідає вимогами Стандарту ІПВГ щодо гендерних питань та Національним пріоритетом 2.

Стратегічна ціль 2. Створення сприятливих умов для подолання стереотипів і дискримінації щодо професій за ознакою статі передбачає наступні завдання та заходи

⁶ Національна стратегія подолання гендерного розриву в оплаті праці на період до 2030 року, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/815-2023-%D1%80#Text>

Завдання 3: Створення умов для збільшення кількості роботодавців, які впроваджують принцип гендерної рівності на робочому місці, у тому числі принцип рівної оплати за працю рівної цінності.

- ▶ проведення досліджень економічних вигод від застосування гендерних підходів для бізнесу
- ▶ проведення для роботодавців навчальних заходів щодо застосування принципів розширення прав і можливостей жінок (WEPs)
- ▶ складення та регулярне оновлення каталогу кращих практик впровадження гендерної рівності на робочому місці, у тому числі принципу рівної оплати за працю рівної цінності, та роботодавців, які впроваджують зазначені практики
- ▶ проведення комплексу заходів для роботодавців для їх заохочення до:
 - приєднання до принципів розширення прав і можливостей жінок (WEPs); проведення гендерних аудитів;
 - складення планів дій із забезпечення гендерної рівності, у тому числі за результатами проведення гендерних аудитів;
 - запровадження гендерних квот в органах управління та на керівних посадах;
 - проведення під час здійснення відбору кандидатів на посаду тестувань, під час яких комісії з відбору невідома стать шукачів роботи ("сліпі" тестування);
 - виділення ресурсів для стимулювання кар'єрного зростання жінок;
 - розроблення внутрішніх (на рівні роботодавця) механізмів реагування на випадки гендерної дискримінації, у тому числі в оплаті праці, та насильства за ознакою статі у трудових відносинах

Завдання 4: Сприяння проведенню гендерних аудитів і впровадженню роботодавцями керівництв у сфері гендерної рівності та недискримінації на робочому місці.

- ▶ проведення для роботодавців навчань з питань створення та роботи внутрішніх механізмів реагування на випадки гендерної дискримінації, у тому числі в оплаті праці, та насильства за ознакою статі у трудових відносинах
- ▶ проведення раз на два роки конкурсів з дотримання принципів гендерної рівності роботодавцями та інформаційних заходів для привернення уваги громадськості

Завдання 6: Створення умов для жінок та чоловіків для здобуття освіти та вибору професії у сферах, де вони традиційно недопредставлені.

- ▶ сприяння заохоченню дівчат і жінок здобувати освіту і працювати у сферах, де вони традиційно були недопредставлені, особливо за високооплачуваними професіями, у тому числі шляхом подолання/трансформації гендерних професійних стереотипів

Чому це важливо для ІПВГ?

- ▶ Забезпечення розкриття інформації щодо чутливих гендерних питань.
- ▶ Передбачені кроки передбачають покрокову та системну роботу в частині забезпечення гендерної рівності в оплаті праці.

Орхуська Конвенція

Орхуська конвенція (Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя в питаннях, що стосуються довкілля)⁷ – це ключовий міжнародний договір, який закріплює права громадян на екологічну інформацію, участь у прийнятті рішень та доступ до правосуддя. Україна є стороною Конвенції з 1999 року, і її положення залишаються надзвичайно актуальними в умовах повоєнного відновлення, децентралізації управління природними ресурсами та переходу до стійких форм розвитку.

У сфері ІПВГ (Ініціативи прозорості видобувних галузей) положення Орхуської конвенції стають практичним інструментом для реалізації підходів до відкритості, залучення зацікавлених сторін та забезпечення екологічної підзвітності компаній та органів влади. Її норми інтегруються у впровадження **Національного пріоритету 2 та 4**.

Доступ до екологічної інформації

- ▶ Дані про стан довкілля в районах видобутку, включаючи забруднення повітря, води, ґрунтів.
- ▶ Інформація про дозвільну документацію, оцінки впливу на довкілля (ОВД), плани діяльності компаній.
- ▶ Відомості про використання природних ресурсів: воду, землю, надра.

Участь громадськості в екологічному управлінні

- ▶ Залучення до процесів ухвалення рішень щодо видобувної діяльності.
- ▶ Участь у стратегічному плануванні, регіональних програмах відновлення та енергетичного переходу.
- ▶ Проведення публічних обговорень щодо ліцензій, дозволів, компенсаційних заходів.

Доступ до правосуддя в екологічних справах

- ▶ Можливість оскаржувати рішення, що порушують право громадян на безпечне довкілля.
- ▶ Підсилення ролі громадськості в контролі за дотриманням екологічного законодавства.

Чому це важливо для ІПВГ?

- ▶ Орхуська конвенція надає нормативне підґрунтя для розширення переліку екологічної інформації, яка підлягає розкриттю у звітах ІПВГ відповідно до Стандарту 2023 року.
- ▶ Її положення посилюють аргументи для інституціалізації участі громадськості у видобувному управлінні, включаючи прозорість процесів ОВД та оцінки ризиків.
- ▶ Конвенція забезпечує синергію між екологічною звітністю та антикорупційною відкритістю, зменшуючи ризики «екологічного грінвошингу» та прихованих рішень щодо видобутку.

⁷ Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція), https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_015#Text

Проект Стратегії розвитку сфери відкритих даних України на 2025-2027 роки

Проект Стратегії розвитку сфери відкритих даних на 2025-2027 роки⁸ визначає базові підходи до формування інклюзивного, прозорого та доступного середовища для обміну публічною інформацією. Вона не лише продовжує імплементацію європейських підходів до цифрової відкритості, а й створює фундамент для посилення демократичної участі громадян у прийнятті рішень. Це напряму перетинається з **Національним пріоритетом 3**.

У контексті ІПВГ, де залучення зацікавлених сторін, розкриття суспільно значущих даних та зворотний зв'язок із громадами мають ключове значення, реалізація Стратегії відкритих даних дає низку важливих переваг.

Основні теми, які перетинаються з ІПВГ і можуть бути використані для досягнення цілей Національного пріоритету 3:

- ▶ **Гарантований доступ громадськості до публічної інформації** – через покращення архітектури Єдиного державного вебпорталу відкритих даних, модернізацію фільтрів, API, форм подачі даних.
- ▶ **Інституційне залучення громадянського суспільства** – через створення сталих механізмів зворотного зв'язку з користувачами, зокрема через Платформу Data+.
- ▶ **Регулярна участь зацікавлених сторін у формуванні політики** – передбачено щонайменше 10 щорічних засідань Платформи Data+ для оцінки прогресу, формування спільних рішень і публічного діалогу.
- ▶ **Вдосконалення якості відкритих даних** – через системну роботу з розпорядниками даних щодо метаданих, актуальності, інтероперабельності, що покращує достовірність даних, у т.ч. екологічних, соціальних, фінансових.
- ▶ **Підтримка ініціатив громад і бізнесу на основі відкритих даних** – включно з організацією хакатонів, інкубаторів і програм технічної допомоги, що відкриває можливості для локального контролю над ресурсами та антикорупційних ініціатив.
- ▶ **Пріоритетність публічної інформації у сфері екології, бюджету, соціальних прав** – що повністю відповідає ключовим темам ІПВГ (екологічна інформація, бюджетні потоки, соціальний внесок бізнесу).

Чому це важливо для ІПВГ?

Стратегія відкритих даних дає інструменти для посилення аналітики, впливу та обізнаності громадськості щодо управління природними ресурсами. Це не лише формує довіру до влади, а й створює умови для повноцінної участі громад у процесах, які безпосередньо впливають на місцевий розвиток, довкілля та економічну справедливість.

Що отримає ІПВГ- спільнота від реалізації Стратегії:

- ▶ стабільний і доступний інтерфейс для аналітики та моніторингу даних;
- ▶ технічну підтримку через оновлену інфраструктуру порталу;
- ▶ зменшення бар'єрів у доступі до інформації завдяки інтероперабельності;
- ▶ можливість впливати на порядок денний завдяки участі у Платформі Data+;
- ▶ більшу залученість локальних громад через спеціальні освітні та комунікаційні формати.

⁸ Проект Стратегії розвитку сфери відкритих даних на 2025-2027 роки, https://data.gov.ua/uploads/files/2024-06-04-131815_0196200DStrategy2025-2027.pdf

1.8 Розробка нової форми Робочого плану на 2024 - 2026 роки

Консультантом було доопрацьовано поточний робочий план у форматі «excel» та передано окремим документом на ознайомлення членам БГ ІПВГ та Національному секретаріату ІПВГ.

Висновок

Протягом даного звітнього періоду розробка Робочого плану здійснюється в межах підтримки проекту Світового банку, однак у майбутньому буде необхідно уповноважити представників Національного Секретаріату ІПВГ спільно із представниками БГ ІПВГ (по одному представнику від кожної групи) спільно напрацьовувати проект Робочого плану ІПВГ.

Членам БГ ІПВГ рекомендується обговорити та прийняти рішення на засіданні БГ ІПВГ, що Робочий план ІПВГ охоплюватиме часовий проміжок у 3 роки.

Слід також звернути увагу, що у діючому Робочому плані відсутня інформація, яка б давала зацікавленим сторонам розуміння визначення Національних пріоритетів, їх змісту та мети. Доцільно змінити Національні пріоритети, забезпечити їх обґрунтування та встановити їх взаємозв'язок з відповідними цілями Уряду (якщо такі мають місце).

У зв'язку зі створенням у кінці 2023 року робочих підгруп, доцільно ввести додаткову дезагрегацію, хто відповідає за попередню підготовку та опрацювання кожного заходу. Окремо можна також передбачити поле, яке б давало зрозуміти, хто з зацікавлених сторін брав участь у даному питанні. Такий підхід допоможе не лише покращити процес відслідковування виконання задачі та фіксувати представників зацікавлених сторін, а й допоможе сформувати роботу відповідних підгруп.

На думку Консультанта, у наступні роки необхідно формувати Робочий план у форматі документа та у форматі «Excel». Робочий план у форматі документу, повинен міститиме:

- ▶ інформацію щодо стану виконання минулого робочого плану.
- ▶ опис перешкод, які мали місце у звітному періоду.
- ▶ прогрес у досягненні цілей та їх результати.
- ▶ процес підготовки нового робочого плану.
- ▶ відображення пропозицій широкого кола зацікавлених сторін.
- ▶ розкриття інформації щодо запланованого бюджету.
- ▶ відповідні зміни у інших робочих документах ІПВГ (плани робочих підгруп ІПВГ, комунікаційний план, план робіт Національного Секретаріату ІПВГ, політику відкритих даних, тощо).
- ▶ відображення робочого плану з поділом на Національні пріоритети та цілі, а також пріоритети виконання.

Удосконалити структуру Робочого плану форматі таблиці «Excel», а саме передбачити:

- ▶ Короткий опис мети та цілей робочого плану.
- ▶ Окремий аркуш з переліком всіх національних пріоритетів та цілей.
- ▶ Створення окремої вкладки на кожен Національний пріоритет з більш детальним описом.

Закріпити рішенням БГ ІПВГ, що оцінка стану виконання Робочого плану ІПВГ повинна здійснюватися не рідше ніж раз у 6 місяців. БГ ІПВГ також рекомендується прийняти рішення щодо доцільності запровадження онлайн трекінгу прогресу виконання Робочого плану.

**Розділ 2 - Обговорення проекту
Робочого плану ІПВГ на 2024-2026 роки**

EY

Shape the future
with confidence

2.1 План проведення Воркшопів

У рамках процесу розробки та обговорення Робочого плану ІПВГ 2024 - 2026 було організовано серію воркшопів для членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін. Під час цих заходів було здійснено детальний огляд основних змін структури та наповнення проекту Робочого плану ІПВГ 2024 - 2026.

№	Теми воркшопів	Дата та час	Теми, які будуть охоплені в межах воркшопів
1	Обговорення основних змін проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	8.04.2025 об 11:00	▶ Обговорення основних змін проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026; ▶ Національні пріоритети Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026 роки; ▶ Зв'язок Національних пріоритетів ІПВГ з Національними стратегіями та планами Уряду.
2	Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	10.04.2025 об 10:30	▶ Детальне обговорення заходів визначених в межах Національного Пріоритету 2 «Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ, та їх імплементація в контексті України».
3	Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	14.04.2025 об 11:00	▶ Детальне обговорення заходів визначених в межах Національного Пріоритету 2 «Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ, та їх імплементація в контексті України».
4	Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	17.04.2025 об 10:00	▶ Детальне обговорення заходів визначених в межах інших Національних Пріоритетів: • Національний пріоритет 1 «Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні»; • Національний пріоритет 3 «Цифровізація та доступність даних»; • Національний пріоритет 4 «Взаємодія з стейкхолдерами та партнерами»; • Національний пріоритет 5 «Оцінка досягнутих результатів та прогресу».

2.2 Інформація щодо учасників воркшопів

Назва заходу	Назва проєкту	Дата	Місце проведення	Учасники	Розподіл учасників за гендером
Воркшоп № 1 Обговорення основних змін проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	Серія тренінгів в рамках проекту «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні»	08.04.2025 об 11:00	Онлайн	Члени БГ ІПВГ: <u>Представники ЦОВВ:</u> - Міністерство енергетики України - Державна податкова служба України - Державна служба геології та надр України <u>Представники бізнесу:</u> - НАК Нафтогаз - ПрАТ «Природні ресурси» <u>Представники громадськості:</u> - ГС «Агенція місцевого економічного розвитку Яворівщини» - ГО «Нова Енергія» - Dixi Group Національний Секретаріат ІПВГ Зацікавлені сторони: <u>Представники партнерів:</u> GIZ <u>Представники ЗМІ:</u> NADRA.info	Всього учасників: 20 З яких: - Жінки - 10 - Чоловіки - 10 Без урахування команди організатора: 16 З яких: - Жінки - 8 - Чоловіки - 8
Воркшоп № 2 Детальне обговорення структури та наповнення	Серія тренінгів в рамках проекту «Підтримка	10.04.2025 об 10:30	Онлайн	Члени БГ ІПВГ: <u>Представники ЦОВВ:</u> Міністерство енергетики України	Всього учасників: 13 З яких: - Жінки - 7 - Чоловіки - 6

Назва заходу	Назва проєкту	Дата	Місце проведення	Учасники	Розподіл учасників за гендером
проєкту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	впровадження ІПВГ в Україні»			<u>Представники бізнесу:</u> • НАК Нафтогаз • ПрАТ «Природні ресурси» <u>Представники громадськості:</u> • ГО «Нова Енергія» • ГС «Агенція місцевого економічного розвитку Яворівщини» Національний Секретаріат ІПВГ Зацікавлені сторони: <u>Представники партнерів:</u> GIZ	Без урахування команди організатора: 9 З яких: ▶ Жінки - 5 ▶ Чоловіки - 4
Воркшоп № 3 Детальне обговорення структури та наповнення проєкту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	Серія тренінгів в рамках проєкту «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні»	14.04.2025 об 11:00	Онлайн	Члени БГ ІПВГ: <u>Представники ЦОВВ:</u> • Міністерство енергетики України <u>Представники бізнесу:</u> • НАК Нафтогаз • АТ «Укргазвидобування» <u>Представники громадськості:</u> • Громадська організація «Нова Енергія» Національний Секретаріат ІПВГ Зацікавлені сторони: <u>Представники партнерів:</u> GIZ <u>Представники ЗМІ:</u> NADRA.info	Всього учасників: 12 З яких: ▶ Жінки - 5 ▶ Чоловіки - 7 Без урахування команди організатора: 7 З яких: ▶ Жінки - 3 ▶ Чоловіки - 4

Назва заходу	Назва проєкту	Дата	Місце проведення	Учасники	Розподіл учасників за гендером
Воркшоп № 4 Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026	Серія тренінгів в рамках проекту «Підтримка впровадження ІПВГ в Україні»	17.04.2025 об 10:00	Онлайн	Члени БГ ІПВГ: <u>Представники ЦОВВ:</u> - Міністерство енергетики України <u>Представники бізнесу:</u> - НАК Нафтогаз <u>Представники громадськості:</u> - ГО «Нова Енергія» - ГО «Агенція розвитку та співробітництва» - МФ "Відродження" Національний Секретаріат ІПВГ	Всього учасників: 15 3 яких: - Жінки - 9 - Чоловіки - 6 Без урахування команди організатора: 11 3 яких: - Жінки - 7 - Чоловіки - 4

2.3 Презентаційні матеріали та документи, які були створені та використані

1. Даний документ, а саме Розділ 1 «Аналіз робочих планів країн-членів ІПВГ та рекомендації щодо вдосконалення робочого плану UAEITI».
2. Проект Робочого Плану ІПВГ на 2024 - 2026 у «Excel».
3. Оновлений проект Робочого Плану ІПВГ на 2024 - 2026 з врахування пропозицій та коментарів членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін.
4. Презентаційні матеріали до воркшопу 1 «Обговорення основних змін проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026», що охоплюють основні зміни проекту Робочого плану ІПВГ 2024-2026 та їх обґрунтування.
5. Презентаційні матеріали до воркшопу 2 та 3 «Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026», що охоплюють детальний опис та обґрунтування заходів в межах Національного пріоритету № 2: «Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ 2023, та їх імплементація в контексті України».
6. Презентаційні матеріали до воркшопу 4 «Детальне обговорення структури та наповнення проекту Робочого Плану ІПВГ 2024 - 2026», що охоплюють детальний опис та обґрунтування заходів в межах:
 - ▶ Національного пріоритету №1: «Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні»;
 - ▶ Національного пріоритету №3: «Цифровізація та доступність даних»;
 - ▶ Національного пріоритету №4: «Взаємодія з стейкхолдерами та партнерами»
 - ▶ Національного пріоритету №5: «Оцінка досягнутих результатів та прогресу».

2.4 Коментарі отримані за результатами воркшопів

Нижче наведено зведену таблицю із коментарями та пропозиціями, отриманими під час проведення воркшопів, присвячених проекту Робочого плану ІПВГ та їх врахування в оновлену редакцію проекту Робочого Плану.

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
Національний пріоритет № 1: Інституціоналізація та посилення впровадження ІПВГ в Україні				
1	Ціль 1.3: Запуск та функціонування Національного Секретаріату ІПВГ	Захід 22 Підготовка оновленої Комунікаційної стратегії Захід 23 Оновлення методології проведення моніторингу та оцінки	Оксана Колосова Міністерство енергетики України Запропоновано додати Міністерство енергетики України до безпосередніх виконавців	Пропозиція врахована Міненерго додано як безпосередніх виконавців до заходів № 22 та № 23
2	Ціль 1.3: Запуск та функціонування Національного Секретаріату ІПВГ	Захід 22 Підготовка оновленої Комунікаційної стратегії	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано додати ГО «Нова Енергія» до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована ГО «Нова Енергія» додано як зацікавлену сторону до заходу № 22
3	Ціль 1.4: Функціонування Регіональних БГ ІПВГ	Захід 25 Обговорення членами БГ ІПВГ доцільності відновлення роботи щодо створення регіональних БГ ІПВГ Захід 26 Продовжена активна робота в регіонах задля створення	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано додати до переліку відповідальних сторін ГО «Нова Енергія»	Пропозиція врахована ГО «Нова Енергія» додано як зацікавлену сторону до заходів Цілі 1.4

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		партнерства, ідентифіковано нові питання для співпраці, зокрема, створення регіональних БГ ІПВГ та проведення засідань		
4	Ціль 1.6: Процес Валідації	Захід 46 Надання зворотного зв'язку до Міжнародного Секретаріату ІПВГ щодо Валідаційного звіту	Олексій Орловський Міжнародний Фонд «Відродження» Запропоновано уточнити часові рамки для надання зворотного зв'язку Міжнародному Секретаріатові ІПВГ щодо Валідації	Пропозиція врахована Часові рамки в межах Заходу 46 уточнені на «квітень 2025 - травень 2025»
5	Ціль 1.7: Інші питання процесу впровадження ІПВГ	Захід 51 Комплекс заходів щодо передбачення коштів у Державному Бюджеті України на послуги Незалежного адміністратора у 2026 році	Оксана Колосова Міністерство енергетики України Запропоновано змінити формулювання заходу: «Комплекс заходів щодо пошуку фінансування на послуги Незалежного адміністратора у 2026 році»	Пропозиція врахована Формулювання відповідно заходу уточнено.
6	Ціль 1.7: Інші питання процесу впровадження ІПВГ	-	Филенко Віталій Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Олексій Орловський Міжнародний Фонд «Відродження» Запропоновано додати захід «Проведення роботи з донорами	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 1.7 Захід обліковується під № 53

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
			щодо залучення фінансової підтримки для процесу імплементації ІПВГ в Україні»	
Національний пріоритет № 2: Дотримання принципів, викладених у Стандарті ІПВГ, та їх імплементація в контексті України				
7	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 22 Забезпечення публікації повних текстів угод щодо користування надрами (УРП, ДСД, інші видобувні контракти), підписаних після 15.01.2022 року, а також змін до них, на сайті Міненерго	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано винести окремо публікацію умов УРП за всі періоди.	Пропозиція врахована частково Уточнено формулювання Заходу 24 з врахуванням наданої пропозиції «Обговорення можливості ініціювання змін до Закону про ІПВГ щодо запровадження обов'язку публікації повних текстів угод щодо користування надрами, укладених між 01.01.2021 та 15.01.2022, та УРП укладених до 2021 року»
8	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 38 Обговорення можливості ініціювання змін до законодавства, спрямованих на: поширення правил публічних закупівель на компанії, чиї корпоративні права були арештовані та передані в управління іншому державному підприємству.	Марина Бузань-свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано додати Міністерство економіки України до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована Мінекономіки додано як зацікавлену сторону до заходу №38

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
9	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 42 На засіданні БГ ІПВГ обговорення з суттєвими ДП можливості розкриття інформації про те, як їхні інвестиційні рішення узгоджуються з міркуваннями щодо енергетичного переходу та кліматичних ризиків	Світлана Мізіна GIZ Запропоновано додати Міндовкілля та Мінфін до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована Мінфін та Міндовкілля додано як зацікавлену сторону до заходу №42
10	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 49 Обговорення можливості ініціювання внесення змін до законодавства в частині перегляду статусу інформації щодо балансових запасів та обсягів видобутку руд титану та урану як державної таємниці Захід 50 Обговорення можливості ініціювання внесення змін до законодавства в частині перегляду статусу інформації щодо розвідки, балансових запасів та обсягів видобутку критичних матеріалів як державної таємниці	Світлана Мізіна GIZ Запропоновано додати Міністерство економіки України до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована Мінекономіки додано як зацікавлену сторону до заходів №49 та № 50

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
11	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 52 Розглянути можливість відновлення збору та публікації Держгеонадрами інформації про стан мінерально-сировинної бази України.	Світлана Мізіна GIZ Запропоновано додати Міндовкілля до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована Міндовкілля додано як зацікавлену сторону до заходу №52
12	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 58 Включення опису методики розрахунку експорту та моніторингу точності даних, включаючи оприлюднення результатів	Світлана Мізіна GIZ Запропоновано додати ДМС до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована ДМС додано як зацікавлену сторону до заходу №58
13	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 59 Визначення можливих підходів до збору дезагрегованих даних щодо експорту корисних копалин за окремими компаніями, проєктами та/або та ініціювання прийняття відповідних змін до статті 6 Закону України “Про забезпечення прозорості у видобувних галузях” та форм звітності.	Світлана Мізіна GIZ Запропоновано додати ДМС до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована ДМС додано як зацікавлену сторону до заходу №59
14	Ціль2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 68 Ініціювання змін до Закону про ІПВГ, якими встановлюється, що перелік платежів на користь	Оксана Колосова Міністерство енергетики України	Пропозиція врахована Міненерго додано як безпосереднього виконавця до

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		держави в Законі про ІПВГ та інформації, що має міститися в звітах, має бути невичерпним Захід 69 Ініціювання змін до Закону про ІПВГ та форм звітності для встановлення обов'язку подання звітів про платежі на користь держави передбачено для інвестора за УРП та для уповноваженої особи за ДСД для забезпечення єдиного підходу до звітування	Запропоновано додати Міненерго до зацікавлених сторін. Уточнити формулювання заходів	заходів № 68 та № 69 Формулювання уточнено
15	Ціль 2.3: Виконання вимог Стандарту ІПВГ	Захід 72 Підготовка змін до форм звітування для впровадження звітування про платежі у натуральній формі на користь держави та про платежі, що не мають коду бюджетної класифікації Захід 73 Підготовка змін до законодавства для уточнення того, що в частині органів державної влади «отримувачами платежів» є	Оксана Колосова Міністерство енергетики України Запропоновано додати Міненерго до зацікавлених сторін. Уточнити формулювання заходів	Пропозиція врахована Міненерго додано як безпосереднього виконавця до заходів № 72 та № 73 Формулювання уточнено

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		«органи, що контролюють справляння надходжень бюджету» в розрізі кодів бюджетної класифікації, які належать до платежів для цілей Закону про ІПВГ		
Національний пріоритет №3: Цифровізація та доступність даних				
16	Ціль 3.1: Доступність інформації для широкого кола зацікавлених осіб	Захід №1 Підтримка офіційного сайту ІПВГ в Україні (підтримка і хостинг)	Олексій Орловський Міжнародний Фонд «Відродження» Запропоновано додати Міжнародний фонд «Відродження» до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована МФ «Відродження» додано як зацікавлену сторону до заходу № 1
17	Ціль 3.1: Доступність інформації для широкого кола зацікавлених осіб	-	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано додати захід, що стосуватиметься ведення реєстру паперових звітів та зазначити Міністерство енергетики України, як зацікавлену сторону.	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 3.1. Захід обліковується під № 16
18	Ціль 3.1: Доступність інформації для широкого кола зацікавлених осіб	Захід 33 Проведення засідань Підгрупи № 3 спільно з представниками Міненерго щодо обсягу публікації звіту та проведення трискладового тексту (у разі обмеження інформації у	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано зазначити в Робочому плані, що заходи є щорічними.	Пропозиція врахована Після внесення відповідних пропозицій, Заходи обліковується під № 34 та № 35

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		Звіті ІПВГ) Захід 34 Обговорення на засіданнях БГ ІПВГ питань щодо обмежень у розкритті інформації у Звіті ІПВГ		У графіку виконання заходів 34 та 35 змінено на «щорічно до моменту закінчення воєнного стану»
19	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	-	Оксана Колосова Міністерство енергетики України Запропоновано додати Міністерство енергетики України як першого виконавця щодо заходів, які стосуються «Електронної системи подання та аналізу звітності ІПВГ» (Порталу ІПВГ).	Пропозиція врахована Міненерго додано до всіх заходів в межах Цілі 3.2 «Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ»
20	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	Захід 39 Проведення Стратегічної сесії з розвитку Порталу ІПВГ у 2024 році	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано додати до переліку відповідальних сторін ГО «Нова Енергія»	Пропозиція врахована Після внесення відповідних пропозицій, Захід обліковується під № 40 ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін у Захід 39

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
21	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	Захід 40 Проведення Стратегічної сесії з розвитку Порталу ІПВГ у 2025 році	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано замінити рік на 2026 та додати до переліку відповідальних сторін ГО «Нова Енергія»	Пропозиція врахована Після внесення відповідних пропозицій, Захід обліковується під № 41 ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін у Захід 40
22	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	Захід 41 Погодження оновленого Плану дій із забезпечення функціонування Порталу ІПВГ на 2024-2025 рр.	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання та узагальнити пункт щодо очікуваних документів (дій), зважаючи на те, що Міністерство енергетики України готує для національної програми інформатизації на 2026-2028 рік план розвитку Порталу ІПВГ «Моніторинг, оновлення та затвердження» виконання на щорічній основі	Пропозиція врахована Після внесення відповідних пропозицій, Захід обліковується під № 42 Формулювання відповідно заходу уточнено. Уточнено формулювання очікуваних документів (дій) Графік виконання змінено на «щорічно»
23	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	-	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано додати захід: «Реалізація Плану дій із	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 3.2

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
			забезпечення функціонування «Електронної системи подання та аналізу звітності ІПВГ» (Порталу ІПВГ) на 2025 рр.	Захід обліковується під № 43
24	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	-	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано додати захід: «Розробка і погодження оновленого Плану дій із забезпечення функціонування Порталу ІПВГ на 2026-2028 рр».	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 3.2 Захід обліковується під № 44
25	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	-	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано додати захід, що стосуватиметься адміністрування даних звітів несуттєвих компаній, зважаючи на звернення користувачів даних про забезпечення якості даних Порталу	Пропозиція врахована частково Пропозиція була відображена у комірці «Очікувані документи (дії)» до Заходу № 46 «Підтримка та адміністрування процесу звітності»
26	Ціль 3.2: Підтримка функціонування та розвитку Порталу ІПВГ	Захід 45 Імплементация змін нових форм у бізнес-логіку Порталу ІПВГ Захід 47 Запуск англомовної версії Порталу ІПВГ	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано видалити заходи, оскільки вони дублюють завдання 2.13, 3.8 та 3.16 проекту Плану дій із забезпечення функціонування Порталу ІПВГ на 2025 р.	Пропозиція врахована За результатами обговорення на воркшопі дублювання низки заходів із завданнями Плану дій із забезпечення функціонування Порталу ІПВГ на 2025 рік відповідні заходи були видалені.

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		Захід 48 Впровадження ШІ на Порталі ІПВГ		
27	Ціль 3.3: Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	Захід 58 Інтеграція реєстру спецдозволів з ЄДР	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходу: «Розглянути можливість інтеграції реєстру спецдозволів з ЄДР».	Пропозиція врахована Формулювання уточнено Уточнено формулювання очікуваних документів (дій)
28	Ціль 3.3: Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	Захід 61 Включення результатів проведення консультацій з громадами або створення відповідного розділу на веб-сайті Порталу даних видобувної галузі України.	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходу: «Аналіз можливостей включення результатів проведених консультацій з громадами або створення відповідного розділу на веб-сайті Порталу даних видобувної галузі України» Також додати Міністерство захисту	Пропозиція врахована Формулювання уточнено Міндовкілля добавлено до безпосередніх виконавців у Захід № 61

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
			довкілля та природних ресурсів України до відповідальних сторін.	
29	Ціль 3.3: Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	Захід 62 Висвітлення інформації про процедури ОВД, СЕО та випадки притягнення до відповідальності або створення відповідного розділу на веб-сайті Порталу даних видобувної галузі України	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходу: «Розгляд можливості висвітлення інформації про процедури ОВД, СЕО та випадки притягнення до відповідальності або створення відповідного розділу на веб-сайті Порталу даних видобувної галузі України». Також додати Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України до відповідальних сторін.	Пропозиція врахована Формулювання уточнено Міндовкілля додано до безпосередніх виконавців у Захід № 62

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
30	Ціль 3.3: Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	Захід 63 Налагодження обміну інформацією з Держгеонадра щодо розкриття інформації про відхилення від затверджених процедур видачі дозволів	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано прибрати захід.	Пропозиція врахована Захід 63 «Налагодження обміну інформацією з Держгеонадра щодо розкриття інформації про відхилення від затверджених процедур видачі дозволів» видалено
31	Ціль 3.3: Забезпечення процесу обміну даними з розпорядниками інформації	-	Марина Бузань-Свірська Команда ІТ підтримки Порталу ІПВГ Запропоновано залишити заходи в Робочому плані, проте опис дій зосередити саме на організаційній складовій.	Пропозиція врахована Уточнено формулювання очікуваних документів (дій) у заходах в межах Цілі 3.3
32	Ціль 3.4: Робота в частині якості та повноти наборів даних, необхідних для підготовки Звіту ІПВГ	Захід 73 Звернутися до Української енергетичної біржі щодо інтеграції з порталом ІПВГ в частині інтеграції даних про обсяги, ціни продажу та покупців державної частки прибуткової продукції природного газу, що продається ДК "Газ України", а також щодо можливості розкриття копій договорів купівлі-продажу. Для інтеграції даних з Порталом ІПВГ може	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано перенести захід до Національної Цілі 3.3.	Пропозиція врахована Формулювання уточнено Захід перенесений у Ціль 3.3 Захід обліковується під № 63

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		знадобитися передача даних через API		
33	Ціль 3.4: Робота в частині якості та повноти наборів даних, необхідних для підготовки Звіту ІПВГ		Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано перенести виконання заходів, що стосуються розкриття даних на 2026 рік.	Пропозиція врахована Внесено зміни у графік виконання заходів в межах Цілі 3.4
Національний пріоритет 4: Взаємодія з стейкхолдерами та партнерами				
34	Ціль 4.1: Посилення статусу України на міжнародному рівні	Захід 2 Налагодження обміну досвідом з іншими країнами-учасниками ІПВГ	ГО «Нова Енергія» Змінити формулювання заходу: «Налагодження обміну досвідом з країнами, що імплементують або підтримують ІПВГ» Додати до відповідальних ГО «Нова Енергія»	Пропозиція врахована Формулювання заходу уточнено ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін у Захід 2
35	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Захід 7 Проведення громадських обговорень щодо доцільності включення та розкриття у Звіті ІПВГ інформації щодо критичних мінералів	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано додати DiXi Group до зацікавлених сторін.	Пропозиція врахована DiXi Group додано як зацікавлену сторону до заходу № 7

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
36	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Захід 10 Проведення спільного заходу з бізнесом та громадськістю щодо важливості гендерних питань у видобувному секторі	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано додати Гендерний комітет Міненерго до виконавців заходу.	Пропозиція врахована Гендерний комітет Міненерго додано як зацікавлену сторону до заходу № 10
37	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Захід 12 Проведення заходу щодо важливості розкриття видобувними компаніями нефінансових показників	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано прибрати захід.	Пропозиція врахована Пропозиція врахована Захід 12 «Проведення заходу щодо важливості розкриття видобувними компаніями нефінансових показників» видалено
38	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Захід 13 Підготовка звернення до Міненерго та Держгеонадр звернутися до компаній, що здійснюють видобуток корисних копалин, щодо важливості подачі звітів про платежі на користь держави	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходу.	Пропозиція врахована Формулювання уточнено
39	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Захід 14 Організація заходу, присвяченого презентації десятого Національного Звіту ІПВГ	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано прибрати USAID як зацікавлену сторону.	Пропозиція врахована

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
		Захід 15 Організація заходу, присвяченого презентації одинадцятого Національного Звіту ІПВГ		
40	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	Заходи 8 -12	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано: об'єднати заходи 8 - 12 з наступним формулюванням: «Проведення серії публічних заходів з метою обговорення ключових аспектів впровадження ІПВГ в Україні (зокрема: гендерна рівність, енергетичний перехід, антикорупційна політика, критичні мінерали, кліматична відповідальність, нефінансова звітність тощо), із залученням представників державного сектору, бізнесу та громадськості».	Пропозиція врахована Відповідні заходи видалено Відповідний захід додано до Цілі 4.2. Захід обліковується під № 8 ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін
41	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	-	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано додати захід: «Проведення заходів щодо можливостей та ризиків угод про розподіл продукції (УРП)».	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 4.2. Захід обліковується під № 11 ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
42	Ціль 4.2: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на національному рівні	-	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано уточнити формулювання Цілі 4.2	Пропозиція врахована Формулювання Цілі 4.2 уточнено та викладено у наступній редакції «Залучення зацікавлених сторін до ІПВГ на національному рівні»
43	Ціль 4.3: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні	-	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано додати захід: «Проведення до 5 заходів з підвищення обізнаності активних мешканців, місцевих лідерів думок та ОМС щодо можливостей та ризиків УРП».	Пропозиція врахована Відповідний заходи додано до Цілі 4.3. Захід обліковується під № 14
44	Ціль 4.3: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні	Захід 17 - 21	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано об'єднати заходи 17 - 21 з наступним формулюванням: «Проведення 10+ регіональних заходів для активних мешканців, місцевих лідерів думок та ОМС на території, яких здійснюється видобування корисних копалин щодо використання даних ІПВГ».	Пропозиція врахована Відповідні заходи видалено Відповідний захід додано до Цілі 4.3 Захід обліковується під № 15 ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
45	Ціль 4.3: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні	-	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано додати захід: «Підтримка у проведенні заходів інформування та створення регіональних БГ ІПВГ по залученню громадськості на територіях здійснення УРП».	Пропозиція врахована Відповідний захід додано до Цілі 4.3. Захід обліковується під № 16
46	Ціль 4.3: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні	Захід 22 Організація низки заходів спільно з ОМС щодо впливу війни на видобувний сектор регіону	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано прибрати захід.	Пропозиція врахована Захід 22 видалено
47	Ціль 4.3: Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні		Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Запропоновано уточнити формулювання Цілі 4.3	Пропозиція врахована Формулювання Цілі 4.2 уточнено та викладено у наступній редакції «Підсилення потенціалу залучення до ІПВГ на регіональному рівні»
48	Ціль 4.5: Публікація матеріалів у ЗМІ та соціальних мережах	Захід 32 Підготовка публікацій на сайті Національного Секретаріату ІПВГ	Софія Молочій ГО «Нова Енергія» Додати до відповідальних сторін ГО «Нова Енергія».	Пропозиція врахована ГО «Нова Енергія» додано до відповідальних сторін

№	Національна ціль	Захід	Коментарі отримані від членів БГ ІПВГ та зацікавлених сторін	Статус виконання заходу
49	Ціль 4.6: Взаємодія БГ ІПВГ та Національного Секретаріату ІПВГ з Міненерго в частині публікації інформації	-	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходів: «Реалізація заходів в рамках комунікаційної стратегії», додаткові заходи залишити поза Стратегією».	Пропозиція врахована Внесено відповідні зміни до Цілі 4.6
50	Ціль 4.7: Форма зворотного зв'язку з зацікавленими сторонами	-	Віталій Филенко Експерт з організації роботи Національного секретаріату ІПВГ Запропоновано змінити формулювання заходів: «Розробка інструментів зворотного зв'язку із зацікавленими сторонами».	Пропозиція врахована Внесено відповідні зміни до Цілі 4.7

A woman with long brown hair and black-rimmed glasses is looking down at a document she is holding. In the background, a large computer monitor displays various financial charts and data, including a line graph and a table of numbers. The scene is set in an office environment.

Додатки



Shape the future
with confidence

Додаток 1: Порівняння Вимоги 1.5 Стандарту ІПВГ 2019 та 2023 року

	Стандарт ІПВГ 2019	Стандарт ІПВГ 2023
	-	Метою цієї вимоги є встановлення консультативного циклу планування роботи та моніторингу, який забезпечує актуальність та підзвітність впровадження ІПВГ національним зацікавленим сторонам, допомагаючи ІПВГ досягти відповідних результатів та наслідків.
	Багатостороння група зацікавлених осіб повинна вести поточний робочий план із зазначенням статей витрат та у відповідності до строків подання звітності та проведення Валідації, встановлених Правлінням ІПВГ. Робочий план повинен:	-
1.5 a	Містити цілі впровадження ІПВГ, що пов'язані з Принципами ІПВГ та відображають національні пріоритети для видобувних галузей. Багатостороння група зацікавлених осіб повинна розглянути кроки, які необхідно здійснити для активного впровадження та інтегрування ІПВГ у корпоративні та державні системи. Багатостороннім групам зацікавлених осіб пропонується здійснювати пошуки інноваційних підходів до розширення впровадження ІПВГ з метою інформування учасників громадських дискусій про управління природними ресурсами та сприяння високим стандартам прозорості та підзвітності в громадському житті, діяльності уряду та в бізнесі.	Багатостороння група зацікавлених сторін зобов'язана вести робочий план впровадження ІПВГ. Робочий план повинен охоплювати найбільш актуальні теми для управління природними ресурсами відповідно до національних пріоритетів. Робочий план повинен включати: I. Цілі впровадження ІПВГ, що відображають національні пріоритети, включаючи питання, пов'язані з корупцією, гендерною рівністю, енергетичним переходом, збір доходів, кустарним і дрібномасштабним видобутком (де це можливо) та іншими ключовими питаннями управління видобувним сектором, а також консультації з ключовими зацікавленими сторонами. II. Вимірювані та обмежені у часі заходи для досягнення узгоджених цілей та рекомендацій за результатами Валідації та звітності. III. Обґрунтування того, які вимоги ІПВГ є пріоритетними, та опис того, які заходи в робочому плані сприяють виконанню кожної вимоги. IV. Повністю прорахований бюджет із зазначенням джерел фінансування.
1.5 b	Відображати результати консультацій із ключовими зацікавленими особами і отримувати підтвердження від багатосторонньої групи зацікавлених осіб.	Багатостороння група зацікавлених сторін повинна проводити щорічний огляд прогресу виконання робочого плану, який має стати основою для наступного робочого плану.

	Стандарт ІПВГ 2019	Стандарт ІПВГ 2023
		Огляд процесу має включати: I. Прогрес і проблеми в досягненні цілей робочого плану, зміни в цілях та адаптацію реалізації для кращого досягнення цілей. II. Огляд діяльності та результатів, досягнутих завдяки впровадженню ІПВГ. III. Опис механізмів надання зацікавленими сторонами зворотного зв'язку щодо впровадження ІПВГ, а також документування ідей зацікавлених сторін. IV. Документацію багатосторонньої групи зацікавлених сторін з врахуванням ґендерних показників та інклюзивності. V. Звіт про фактичні витрати порівняно з бюджетом робочого плану.
1.5 С	Включати вимірювану та визначену у часових рамках діяльність задля досягнення узгоджених цілей. Сфера впровадження ІПВГ повинна бути пристосована під досягнення бажаних цілей, що були визначені в процесі консультацій. Робочий план повинен: i. Оцінювати та окреслювати плани з метою реагування на потенційні обмеження можливостей в урядових органах та відомствах, компаніях та громадянському суспільстві, які можуть виявитися перешкодою для ефективного впровадження ІПВГ. ii. Визначати обсяг впровадження ІПВГ, включаючи плани щодо поліпшення систематичного розкриття інформації та вирішення технічних аспектів звітності, таких як повнота та достовірність даних (4.1 та 4.9). iii. Визначати та окреслювати плани щодо усунення будь-яких потенційних законодавчих та регуляторних перешкод запровадженню ІПВГ, включаючи, у разі необхідності, будь-які плани включення Вимог ІПВГ до національного законодавства або регуляторної бази. iv. Окреслювати плани багатосторонньої групи зацікавлених осіб стосовно впровадження рекомендацій за результатами впровадження ІПВГ та Валідації.	Усі заходи з планування, моніторингу та перевірки роботи повинні ґрунтуватися на консультаціях з національними зацікавленими сторонами та бути задокументованими у форматі, доступному для громадськості.

	Стандарт ІПВГ 2019	Стандарт ІПВГ 2023
	в. Окреслювати плани розкриття інформації про договори відповідно до Вимоги 2.4(b) та інформації щодо бенефіціарних власників відповідно до Вимоги 2.5(c)-(f), включаючи етапи та строки виконання.	
1.5 d	Визначати внутрішні та зовнішні джерела фінансування та технічної допомоги з метою забезпечення своєчасної реалізації узгодженого робочого плану.	Багатостороння група зацікавлених сторін має розглянути питання щодо оцінювання прогресу у виконанні заходів на постійній основі, включаючи визначення того, чи сприяла їхня діяльність за попередній рік поліпшенню управління видобувним сектором.
1.5. e	Бути доступним широкій громадськості, наприклад: опублікований на загальнодержавному веб-сайті ІПВГ та/або веб-сайтах інших відповідних міністерств та відомств, а також у друкованих ЗМІ або публічно доступних місцях.	Якщо це доречно, багатосторонній групі зацікавлених сторін рекомендується надати опис того, чи розглядала вона публічно відомі випадки корупції в секторі, які мають національне значення за звітний рік, а також задокументувати результати обговорення, реагування та рекомендації.
1.5 f	Щорічно переглядатися та оновлюватися. У разі перегляду робочого плану багатостороння група зацікавлених осіб повинна розглянути питання більш детального змісту та розширення обсягу процесу впровадження ІПВГ. Відповідно до Вимоги 1.4 (b), багатостороння група зацікавлених осіб повинна документально оформлювати свої дискусії та прийняття рішень.	
1.5 g	Включати графік впровадження, що відповідає строкам, встановленим Правлінням ІПВГ (розділ 4 - Нагляд за впровадженням ІПВГ з боку Правління ІПВГ), та враховує адміністративні вимоги, такі як процедури закупівель та фінансування.	

Додаток 2: Рекомендації Незалежного адміністратора щодо покращення процесу звітності в рамках ІПВГ у Звіті ІПВГ 2023

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
1.	Забезпечити використання одних і тих же методичних підходів до відображення інформації про податкові та інші платежі державними органами та видобувними компаніями.	 Високий	Незважаючи на те, що Міністерством енергетики України були розміщені Методичні рекомендації для суб'єктів господарювання на платформі ІПВГ, органи державної влади, які є розпорядниками інформації, не подають звіти про платежі на користь держави та не здійснюють обмін даними через платформу ІПВГ. Це, у свою чергу, унеможливує вироблення уніфікованого підходу для відображення інформації. Враховуючи це, необхідно завершити процес обміну даними зі всіма розпорядниками інформації та платформою ІПВГ, для розроблення уніфіковано підходу щодо подачі необхідної інформації, її опрацювання, відображення та можливості розроблення окремих Методичних рекомендацій для представників органів державної влади. Також необхідно внести зміни до форм звітності ІПВГ.
2.	Доповнити інформацію, яка підлягає розкриттю підзвітними суб'єктами відповідно до Закону про ІПВГ та форм звітування, інформацією, що необхідна для виконання вимог Стандарту ІПВГ 2023 Забезпечити можливість надсилання додаткових запитів до підзвітних організацій через електронну систему ІПВГ для отримання інформації,	 Високий	Відповідно до Закону про ІПВГ, подання інформації про платежі підзвітними організаціями здійснюється в обсязі та за формами, затвердженими КМУ. На дату цього звіту форми звітності з ІПВГ затверджені Постановою КМУ №858 від 23 вересня 2020 року. Від змісту та обсягу запитуваних даних згідно з формами звітності ІПВГ значним чином залежить повнота розкриття інформації згідно зі Стандартом ІПВГ, якість Звіту ІПВГ та швидкість його підготовки. Слід зазначити, що підзвітні компанії та відповідні органи державної влади в більшості випадків надавали усю необхідну додаткову інформацію на запити Міненерго та Незалежного адміністратора. Наразі також розроблено проект змін до форм звітності, що мають покращити процес звітування, для приведення форм у відповідності до Закону про ІПВГ. Також готується законопроект для приведення Закону про ІПВГ у відповідність до вимог Стандарту 2023. Водночас, зазначені зміни ще не були прийняті та поточні форми не містять інформації, необхідної для виконання низки вимог Стандарту ІПВГ 2023 року:

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	що не покривається затвердженими формами.		1) Вимоги 2.2 (наприклад, через часткове оприлюднення інформації відповідальними органами на своїх офіційних сайтах щодо угод про користування надрами, а також у зв'язку з обмеженим доступом до публічної інформації через воєнний стан в Україні) 2) Вимоги 2.4 (наприклад, інформація про істотні умови договорів (угод) щодо користування надрами на сайті Міненерго є вибірковою і неповною, а також не включена до форм звітності). Оскільки значна частина інформації не перебуває в офіційному публічному доступі, вона повинна бути запитана додатково шляхом направлення запитів до видобувних компаній, Міненерго та Держгеонадра 3) Вимоги 2.5.F (розкриття інформації про політично значущих осіб незалежно від рівня їх бенефіціарного володіння, розкриття інформації кінцевих бенефіціарних власників з пороговими значеннями частки власності на рівні 10% або нижче) 4) Вимоги 2.5.G (розкриття структури власності) 5) Вимоги 2.6.D. (розкриття підприємствами з державною участю інформації про інвестиції у видобувні галузі (включаючи активи та зобов'язання), розкриття інформації про те, як їхні інвестиційні рішення узгоджуються з міркуваннями щодо енергетичного переходу та кліматичних ризиків). 6) Вимоги 2.6.E. (розкриття підприємствами з державною участю інформації про особу та бенефіціарних власників своїх агентів або посередників, постачальників або підрядників у суттєвих транзакціях, якщо інформація не може бути зібрана з відкритих джерел) 7) Вимоги 3.1 (наприклад, частина інформації щодо розвідки відсутня у публічному доступі, для її отримання надсилається запит у Держгеонадра)Вимоги 3.3.B. (розкриття даних про обсяги експорту та вартість за видами продукції та компанією-експортером із розбивкою даних про експорт за операціями, а також оцінка експорту, отриманого в результаті кустарної та дрібномасштабної діяльності) 8) Вимоги 3.3.D (розкриття інформації про обсяги та вартість реалізованих продажів у розрізі проєктів компаніями-експортерами та покупцями продукції, включаючи сировинними трейдерами) 9) Вимоги 3.3.E (розкриття даних про експорт за регіонами, країнами призначення та покупцями, інформації про те, чи є покупець пов'язаною стороною) 10) Вимоги 4.1 (розкриття інформації про податкові відрахування та пільги у звітному періоді)

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
			11) Вимоги 4.1 (наприклад, форма звіту про платежі на користь держави не передбачає подання звітності про податкові платежі, які сплачуються під податковим номером УРП чи ДСД, та технічно не адресує внесення деталей про платежі в натуральній формі) 12) Вимоги 4.2 (наприклад, форми не передбачають подання звітності про інформацію про продаж нафти, газу та/або мінеральних ресурсів або інших доходів у натуральній формі, що були отримані державою), а також розкриття відповідних договорів купівлі-продажу державної частки продукції з компаніями-покупцями) 13) Вимоги 4.10.В (розкриття остаточних звітів про витрати та про податкові перевірки або резюме цих звітів, включаючи витрати, які не підлягають відшкодуванню, а також донарахування, які будуть отримані державою в результаті цього) 14) Вимоги 4.10.С (розкриття задекларованих витрат з розбивкою за проєктами, а також за витратами, пов'язаними з операційними та капітальними витратами) 15) Вимоги 5.3.С (розкриття прогнозованих рівнів видобутку за проєктами та орієнтовні терміни, пов'язані з відшкодуванням витрат) 16) Вимоги 6.1 (наприклад, у зв'язку з відсутністю визначення поняття «соціальний проєкт» інформація про витрати на охорону навколишнього середовища може бути зібрана не в повній мірі) 17) Вимоги 6.1.А (розкриття деталізованих ґендерних даних про бенефіціарів обов'язкових видатків на соціальні потреби, якщо такими бенефіціарами є треті особи (тобто не урядове відомство); контракти та будь-які інші документи, передбачені законодавством, які описують рівень та розподіл матеріальних обов'язкових соціальних витрат) 18) Вимоги 6.1.В (розкриття контрактів, якими передбачені екологічні платежі) 19) Вимоги 6.2 (інформація щодо квазіфіскальних операцій взагалі відсутня у формах для звітування) Внесенню змін до форм звітності в багатьох випадках має передувати внесення змін до законодавства, яке ще не адаптоване до вимог Стандарту ІПВГ 2023 року.
3.	Уточнити, що в частині органів державної влади «отримувачами платежів» є «органи, що	 Високий	Законодавство України не визначає поняття «орган державної влади, орган влади АР Крим або орган місцевого самоврядування, що <u>отримує</u> платежі». Відповідно до бюджетного законодавства України, податки, збори та інші доходи державного бюджету зараховуються безпосередньо на єдиний казначейський рахунок Державної

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	контролюють справляння надходжень бюджету» в розрізі кодів бюджетної класифікації, які належать до платежів для цілей Закону про ІПВГ		казначейської служби України (далі - «Казначейство України»). Воно здійснює казначейське обслуговування бюджетних коштів та бухгалтерський облік усіх видатків та надходжень державного бюджету України. Отже, формально саме Казначейство України може вважатися «отримувачем платежів» у термінології Закону про ІПВГ. Водночас, Казначейство України не володіє інформацією про платежі з деталізацією на рівні окремої видобувної компанії, тому дані від Казначейства є недостатніми для підготовки звіту ІПВГ. Наразі Незалежний адміністратор одержує інформацію про платежі від органів, що контролюють справляння надходжень бюджету в розрізі кодів бюджетної класифікації доходів бюджету, а саме: ДПС, ДМС, Держгеонадра, відповідно до Бюджетного кодексу України та Постанови КМУ №106 від 16.02.2011 р. Однак такі органи не отримують відповідні платежі (не мають права акумулювати такі надходження на власних рахунках), а лише здійснюють контроль за правильністю та своєчасністю їх справляння. Від чіткого визначення суб'єктного складу отримувачів платежів, які зобов'язані складати звіти про отримані платежі, залежить у тому числі ефективність функціонування електронної системи ІПВГ.
4.	Надати Незалежному адміністратору можливість на рівні Закону про ІПВГ додатково запитувати та уточнювати не лише «інформацію про платежі», але й іншу інформацію, що необхідна для підготовки Звіту ІПВГ та є обов'язковою для розкриття відповідно до Закону про ІПВГ	 Високий	Відповідно до ст. 5 Закону про ІПВГ, Відповідно до Закону про ІПВГ Незалежний адміністратор позбавлений можливості додаткового запиту інформації не про платежі, яка також необхідна для підготовки Звіту ІПВГ та обов'язок розкриття якої передбачений Законом про ІПВГ та/або формами звітності, затвердженими КМУ (наприклад, дані про обсяги видобування, бенефіціарних власників, угоди про користування надрами, фінансування підприємств, що перебувають у власності держави, тощо). На практиці органи державної влади та компанії надавали відповідну інформацію в добровільному порядку. Водночас, відсутність такого права є недоліком. Відповідні зміни включені до законопроекту, який зараз перебуває на стадії розробки.
5.	Закріпити обов'язок щодо розкриття істотних умов угод про користування надрами, що були укладені та/або змінені	 Високий	Закон про ІПВГ передбачає обов'язкове розкриття істотних умов угод про користування надрами, а саме: угод про умови користування надрами, УРП, ДСД та інших договорів, на підставі яких здійснюється проектна діяльність (у тому числі діяльність з транспортування трубопроводами вуглеводнів). Зокрема, закон покладає обов'язок на:

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	починаючи з 2021 року, але <u>до</u> дати набрання чинності Законом про ІПВГ, забезпечити фактичне розкриття такої інформації на вебсайті Міненерго, а також надати методичні рекомендації щодо підходу до розкриття такої інформації. Уточнити строк оприлюднення істотних умов/копій (угод) щодо користування надрами на вебсайті Міненерго після створення порталу ІПВГ		- суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, - надавати Міненерго інформацію про істотні умови угод про користування надрами разом із відповідними витягами із таких угод; - Міненерго - оприлюднювати інформацію про угоди на офіційному вебсайті. Закон про ІПВГ історично зобов'язував Міненерго та Держгеонадра публікувати інформацію щодо тих угод, які були укладені або до яких вносились зміни після набрання чинності Законом про ІПВГ (тобто після 16.11.2018 р.). Додатково, згідно з Законом про внесення змін щодо ІПВГ, копії договорів (угод) про користування надрами розкриваються після набрання чинності Законом про внесення змін щодо ІПВГ (після 15 січня 2022 року). Отже, договори (угоди) про користування надрами, які укладені до цього періоду і в які не вносяться зміни, можуть не розкриватися у зв'язку із неузгодженістю положень законодавства. Обов'язок надати / оприлюднити інформацію про договори (угоди) щодо користування надрами протягом 90 днів з дня набрання чинності Законом про ІПВГ, визначений у Прикінцевих та перехідних положеннях, не конкретизує період, за який така інформація повинна бути надана / оприлюднена. Окрім цього, ст 12 Закону про ІПВГ, що врегульовує строки оприлюднення на вебсайті Міненерго інформації про істотні умови / копії договорів (угод) щодо користування надрами, встановлює для міністерства місячний строк на оприлюднення лише до запровадження платформи ІПВГ. Відповідно, нечітко врегульований строк оприлюднення в разі отримання Міненерго копій договорів (угод) щодо користування надрами протягом після запровадження платформи ІПВГ. Крім того, для уніфікації підходу до розкриття істотних умов та витягів з УРП, рекомендується прийняття методичних рекомендацій для такого розкриття. Станом на дату підготовки цього звіту істотні умови не всіх УРП, укладених в 2021 році, опубліковані на вебсайті Міненерго.
6.	Привести Закон про ІПВГ у відповідність до Вимоги 2.4 Стандарту ІПВГ, в тому числі в частині обов'язку з розкриття повних текстів угод про користування	 Високий	Як зазначено вище, Закон про ІПВГ передбачає розкриття копій договорів (угод) щодо користування надрами лише щодо договорів (угод), укладених з дня набрання чинності Закону про внесення змін щодо ІПВГ (15.01.2022 р.), а також будь-яких змін до них. Для приведення Закону про ІПВГ у відповідність до Вимоги 2.4 Стандарту ІПВГ необхідно внести додаткові зміни до Закону про ІПВГ, якими встановити обов'язок з розкриття повних текстів угод про користування надрами, що укладені (будуть укладені) та/або змінені (будуть змінені) з

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	надрами, що укладені (будуть укладені) та/або змінені (будуть змінені) з 01.01.2021 р., та забезпечити відновлення доступу до копій спеціальних дозволів та угод про користування надрами		01.01.2021 р., а не з 15.01.2022 р., як це визначено у Законі про ІПВГ в редакції, чинній на дату цього Звіту. Також необхідно забезпечити відновлення публікації копій спеціальних дозволів та повних текстів угод про користування надрами, доступ до яких був закритий у зв'язку з воєнним станом.
7.	Спрощення доступу до інформації щодо ключових аспектів ІПВГ, зокрема до технічної інформації щодо запасів корисних копалин, особливо руд титану	 Високий	Забезпечити більш повне і детальне розкриття Держгеонадра геологічної інформації у відкритому доступі, що дозволить пересвідчитись в її повноті. А також публікування такої інформації у форматі, придатному до її автоматизованої консолідації та обробки. Відновити доступ до реєстрів та інформації, доступ до яких був обмежений у зв'язку з воєнним станом. Розглянути питання щодо перегляду статусу інформації щодо запасів руд титану як державної таємниці.
8.	Впровадження єдиної методології оцінки запасів корисних копалин, яка буде гармонізована з найкращими світовими практиками, наприклад, на базі міжнародного шаблону звітності по результатах геологорозвідувальних робіт, мінеральних ресурсів та запасів (CRIRSCO Template)	 Високий	Впровадження універсальної системи оцінки запасів корисних копалин та публічної звітності по них в Україні в усіх видобувних галузях, що були б сумісні з міжнародними стандартами. Це сприятиме підвищенню прозорості даних про поточний стан запасів, дасть змогу достовірно оцінювати дані про мінерально-сировинні активи підприємств видобувних галузей при публічному розміщенні акцій, отриманні банківських гарантій і кредитуванні та, в кінці кінців, суттєво допоможе у підвищенні інвестиційної привабливості видобувних галузей України.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
9.	Починаючи з 2025 року здійснювати оцінку матеріальності неподаткового платежу «витрат на виплату та доставку пільгових пенсій по Списку 1 та Списку 2»	 Високий	У зв'язку з встановлення потенційно суттєвих платежів під видобувних компаній в сторону Пенсійного фонду України, рекомендується здійснювати його щорічну оцінку та у разі підтвердження матеріальності включення його до переліку обов'язкових соціальних платежів.
10.	Створити Національний Секретаріат ІПВГ	 Високий	Впровадження ІПВГ потребує приділяти увагу повсякденній діяльності з підтримки уряду та багатосторонньої групи зацікавлених сторін у виконанні їхніх функцій. Одним із способів зробити це, як це зробили майже всі країни, що впроваджують ІПВГ, є створення Національного секретаріату.
11.	Звернутися до Держгеонадр з проханням розширити набір даних «Перелік спеціальних дозволів на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами)», який розміщений на data.gov.ua	 Високий	Держгеонадрам рекомендується розширити перелік даних у наборі «Перелік спеціальних дозволів на користування надрами (у тому числі на користування нафтогазоносними надрами)» шляхом додавання графі із зазначенням типу корисної копалини (загальнодержавного чи місцевого значення) та зазначенням всіх основних та супутніх корисних копалин, передбачених у спеціальному дозволу на користування надрами.
12.	Спільно з ДПС напрацювати механізми можливого покращення якості даних щодо платежів підзвітних компаній щодо нарахованої рентної плати попроектно	 Високий	У зв'язку з виявленням значної кількості неточностей у відомостях ДПС, які передаються Незалежному адміністратору та наданих даних в рамках протоколу обміну з Міненерго необхідно напрацювати механізми вирішення даної проблеми. У майбутньому можуть виникнути суттєві складнощі в частині автоматизації процесу звірки платежів за допомогою Порталу ІПВГ.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
13.	Розширення змісту форми звіту про отримані платежі	 Високий	Чинна форма звіту про отримані платежі не передбачає розкриття частини інформації, що вимагається стандартом ІПВГ. Зокрема, вона не адаптована під платежі, що не мають коду бюджетної класифікації, а також платежі в натуральній формі (частка держави в прибутковій продукції), а також не містить значну кількість інформації, що має бути розкрита отримувачами платежів.
14.	Забезпечення єдиного підходу до звітування за УРП та ДСД	 Високий	Наразі Законом про ІПВГ обов'язок подання звітів про платежі на користь держави передбачений для інвестора за УРП та для уповноваженої особи за ДСД. Оскільки УРП та ДСД є окремими платниками податку, звіт, який подано під податковим номером інвестора/уповноваженої особи, не буде повно розкривати інформацію про УРП/ДСД, бо частина податків сплачується під податковим номером УРП/ДСД. Також не врегульовано звітування за УРП з кількома інвесторами, а також ситуації, коли уповноважена особа за ДСД не співпадає з особою, яка є власником спеціального дозволу на користування надрами. При цьому УРП та ДСД не є самостійними суб'єктами розкриття інформації. Слід внести зміни до Закону про ІПВГ та форм звітності для врегулювання питання звітування за УРП та ДСД.
15.	Відновити доступ до відкритих даних та розширити обсяг відкритих даних	 Високий	У зв'язку з військовою агресією РФ в Україні було обмежено доступ до низки ресурсів, які до повномасштабного вторгнення були відкритими. Рішенням Верховного Суду була сформована позиція, що обмеження доступу до інформації може здійснюватися при дотриманні сукупності таких вимог (виконання т.зв. «трискладового тесту»): - виключно в інтересах національної безпеки, територіальної цілісності або громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи кримінальним правопорушенням, для охорони здоров'я населення, для захисту репутації або прав інших людей, для запобігання розголошенню інформації, одержаної конфіденційно, або для підтримання авторитету і неупередженості правосуддя - розголошення інформації може завдати істотної шкоди цим інтересам - шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні Відсутність висновку розпорядника інформації щодо наявності хоча б однієї з наведених вище трьох підстав означає, що відмова у доступі до публічної інформації є необґрунтованою.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
			Водночас, на практиці, доступ до більшості баз даних, відкритий публічний доступ до яких необхідний для виконання вимог Стандарту ІПВГ, залишається закритим або обмеженим без наведення конкретних причин та/або без наведення результатів проведеного «трискладового тесту». Рекомендується працювати над відновлення доступу до відкритих даних та розширення обсягу відкритих даних, а в разі, коли закриття даних обумовлено безпековими міркуваннями, забезпечити проведення «трискладового тесту» для обґрунтування обмеження доступу.
16.	Розширити обсяг інформації про участь держави та забезпечити розкриття інформації про участь держави видобувними компаніями, незалежно від того, чи є вони компаніями з державною участю	 Високий	Звіт про платежі на користь держави містить обмежений обсяг інформації про участь держави, який є вужчим, аніж у Законі про ІПВГ та Стандарті ІПВГ 2023. Рекомендується внести зміни до Закону про ІПВГ з метою розширення обсягу інформації, який додатково розкривається суб'єктами господарювання державного сектору економіки та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, в яких держава опосередковано володіє більше ніж 50% акцій (часток), для виконання Вимог 2.6 та 4.5 Стандарту.
17.	Адвокатувати зміни до законодавства щодо запровадження нижчого порогу розкриття інформації про політично значущих осіб та прийняття рішення щодо доцільності зниження порогу розкриття кінцевих бенефіціарних власників до 10%	 Високий	1. За Стандартом ІПВГ 2023 року очікується розкриття інформації про наявність політично значущих осіб серед кінцевих бенефіціарних власників незалежно від рівня володіння. Чинне законодавство передбачає розкриття інформації щодо наявності статусу політично значущої особи у бенефіціарного власника з порогом володіння щонайменше 25%. З огляду на обов'язковість вимоги стандарту про політично значущих осіб БГ ІПВГ рекомендується обговорити питання адвокації змін до нормативно-правових актів з метою запровадження нижчого порогу розкриття інформації про політично значущих осіб для видобувних галузей. 2. Стандарт ІПВГ 2023 року заохочує встановити поріг розкриття інформації щодо кінцевих бенефіціарних власників на рівні 10% або нижче. БГ ІПВГ має прийняти рішення щодо доцільності ініціювання внесення змін до законодавства та запровадження нижчого порогу для розкриття бенефіціарів для видобувних галузей. В разі, якщо буде прийняте рішення не ініціювати відповідні зміни з огляду на рекомендаційність вимоги стандарту, БГ ІПВГ матиме обґрунтовувати застосування законодавчо встановленого відсотка розкриття рівнем ризиків, пов'язаних з таким розкриттям

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
18.	Адвакація змін до законодавства щодо більш раннього розкриття повної структури власності	 Високий	Стандарт ІПВГ 2023 заохочує розкриття структури власності підзвітних компаній. Наразі обов'язок щодо розкриття структури власності відтерміновано до закінчення дії воєнного стану. БГ ІПВГ може розглянути можливість адвокації більш раннього розкриття повної структури власності шляхом внесення змін до нормативно-правових актів, які дозволяють відтермінувати оновлення даних до закінчення воєнного стану.
19.	Обмежити незастосовність відповідальності за не публікацію фінансової звітності з аудиторським висновком, неподання звіту про платежі на користь держави та статистичних звітів	 Високий	Відповідно до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» у період дії воєнного стану або стану війни, а також протягом трьох місяців після його припинення чи скасування особи, відповідальність не застосовується за порушення строків: - Подання та оприлюднення річної фінансової звітності та річної консолідованої фінансової звітності з аудиторським висновком - Подання звіту про платежі на користь держави та консолідованого звіту про платежі на користь держави. - Статистичних звітів. Зазначені правила призводять до того, що не всі підзвітні компанії публікують фінансову звітність та подають звіти про платежі на користь держави. Крім того, внаслідок недостатньої інформації Держстат не може публікувати низку статистичних спостережень, що негативно впливає на доступність даних, необхідних для підготовки звіту ІПВГ. Рекомендується ініціювати внесення змін до законодавства та звузити застосування відповідного звільнення.
20.	Забезпечити визначення того, чи поширюються вимоги Закону про ІПВГ на діяльність зі зберігання вуглеводнів.	 Середній	Закон про ІПВГ поширюється на видобувні галузі та діяльність з транспортування трубопроводами вуглеводнів, у тому числі з метою транзиту. При цьому, у формах звітності, затверджених КМУ, наявні питання не тільки про витрати на транспортування вуглеводнів та доходи від надання таких послуг, а й питання про зберігання вуглеводнів, зокрема: ▶ Розділ IV, таблиця 4 «Платежі за послуги зберігання (закачування, відбору) та інші платежі операторам транспортних систем протягом звітного періоду»; - Розділ IV, таблиця 6 «Платежі за послуги зберігання (закачування, відбору) та інші платежі, отримані оператором транспортної системи».

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
			Незважаючи на це, Закон ІПВГ не містить чіткої вказівки про те, що його дія поширюється і на діяльність зі зберігання вуглеводнів. Наразі йде обговорення щодо доцільності внесення до законопроекту положень про зберігання, враховуючи відсутність відповідних вимог стандарту. З 2020 року зберігання природного газу в Україні відокремлене від діяльності з транспортування природного газу. Зберігання природного газу здійснює АТ «Укртрансгаз», який є оператором газосховищ України. Оскільки діяльність зі зберігання природного газу формально не відноситься до транспортування вуглеводнів відповідно до законодавства й не покривається ані Законом про ІПВГ, ані Стандартом ІПВГ, БГЗО має прийняти рішення щодо доцільності охоплення відповідної діяльності в Звіті ІПВГ.
21.	Розглянути доцільність проведення окремого дослідження для виявлення можливих додаткових квазіфіскальних операцій, властивих для видобувних компаній України, з метою включення інформації про такі операції до форм звітності ІПВГ та виконання вимоги 6.2 Стандарту ІПВГ	 Середній	Стандарт ІПВГ вимогою 6.2 акцентує увагу на розкритті у Звіті ІПВГ інформації щодо квазіфіскальних витрат підприємств, що перебувають у власності держави. Відповідно до Стандарту, квазіфіскальні витрати покривають заходи, за допомогою яких такі підприємства здійснюють публічні соціальні витрати та враховують платежі за соціальні послуги, державну інфраструктуру, паливні субсидії та обслуговування національного боргу тощо, поза межами національного бюджетного процесу. Стандарт також зазначає, що БГ ІПВГ повинна розробити процес звітування з урахуванням дотримання рівня прозорості, співмірного з іншими потоками платежів та доходів, а також з розкриттям даних дочірніх підприємств та спільних підприємств. При визначенні поняття квазіфіскальних витрат рекомендується враховувати напрацювання МВФ. Закон про ІПВГ передбачає використання терміну «квазіфіскальні операції» в значенні, визначеному Бюджетним кодексом. При цьому перелік квазіфіскальних операцій, передбачений Розпорядженням КМУ № 692-р від 01.08.2012 року, є застарілим, щонайменше в частині продажу природного газу населенню та теплокомуненерго за цінами, нижчими порівняно з промисловими споживачами, вважаючи на значні зміни законодавства в частині регулювання покладення спеціального обов'язку (ПСО) протягом останніх років. Для підвищення ефективності звітування щодо КФО Незалежний адміністратор рекомендує провести дослідження для виявлення інших операцій видобувних компаній, що можуть мати ознаки квазіфіскальних, крім тих, що визначені КМУ, із перспективою їх включення до зазначеної постанови КМУ та/або форм звітності ІПВГ. Аналогічна рекомендація міститься в звіті за результатами другої валідації України.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
22.	Вдосконалити процес збору даних для поprojektного звітування в межах Стандарту ІПВГ шляхом внесення змін до Закону про ІПВГ та форм звітування	 Середній	Рішенням Міжнародного Секретаріату розпочато процес поступового переходу усіх країн в рамках Стандарту ІПВГ на розкриття в річних звітах інформації, дезагрегованої за окремими проектами. Постановою КМУ «Деякі питання забезпечення прозорості у видобувних галузях» №858 від 23.09.2020 р. затверджено форми для звітування згідно з Законом про ІПВГ, що передбачають поprojektне звітування щодо (i) рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин, (ii) плати за землю та (iii) екологічного податку. Водночас, законодавством не передбачена можливість надання поprojektної інформації отримувачами платежів, що на практиці унеможлиблює звірку платежів на рівні проекту. Крім того, податковим законодавством України не передбачене декларування плати за землю та екологічного податку в розрізі окремої проектної діяльності, що значно ускладнює підготовку видобувними компаніями звіту про платежі в цій частині. У Законі про ІПВГ запроваджене відображення загальної суми сплати за землю та/або екологічного податку в розрізі адміністративно-територіальної одиниці, на території якої здійснюється така проектна діяльність, у разі неможливості відображення загальної суми за кожним видом платежів щодо окремої проектної діяльності. Незалежний адміністратор пропонує внести додаткові зміни до Закону про ІПВГ з урахуванням того, що проектна діяльність може здійснюватись на території декількох адміністративно-територіальних одиниць.
23.	Розглянути можливість впровадження відповідних нормативних змін до бюджетної системи України для того, щоб рух платежів від видобувних компаній можна було відслідковувати (як на шляху до державного бюджету країни, так і на етапі перерозподілу у місцеві бюджети)	 Середній	Можливість відслідковування надходжень до місцевих бюджетів, які реально надійшли від видобувних компаній, що працюють в регіоні, допоможе підвищити прозорість та ефективність використання коштів регіонами. Метою цієї рекомендації є підвищення доступності для широкого загалу інформацію про частку в сумарних доходах місцевих бюджетів (в т.ч. за рахунок трансфертів), яку складають платежі від видобувних компаній, що реально працюють у цьому регіоні.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
24.	Уніфікувати та спростити доступ до інформації про обсяги видобування корисних копалин	 Середній	Необхідно уніфікувати методологію та підходи для визначення обсягів видобування та забезпечити вільний доступ до детальної інформації про обсяги видобування в Україні, зокрема за регіонами, що акумулюється декількома державними органами - Держстатом, Держгеонадра, Міненерго і ДПС.
25.	Зробити публічно доступною дезагреговану інформацію про вартість продукції окремих видобувних галузей	 Середній	Забезпечити публікування Держстатом інформації про вартість продукції (випуск) та вартість реалізованої продукції галузей економіки, що була б деталізована за галузями і підгалузями, в тому числі тими, що охоплюються Звітом ІПВГ. Наразі, відповідна інформація Держстату доступна у відкритому доступі тільки в узагальненій формі, що, як правило, об'єднує декілька галузей.
26.	Забезпечити повноцінне функціонування онлайн платформ ІПВГ, в тому числі: ▶ звітування державними органами щодо інформації про отримані платежі від видобувних компаній через онлайн-платформу ІПВГ; здійснити технічні доопрацювання, які б дозволили консолідувати, фільтрувати за різними критеріями і обробляти інформацію від всіх видобувних компаній;	 Середній	Виконання цих рекомендацій дозволить проводити звірку даних про платежів видобувних компаній на користь держави безпосередньо на онлайн-платформі ІПВГ. Крім того, це зробить можливим зручну і швидку консолідацію і обробку даних про платежі видобувних компаній безпосередньо на платформі.
27.	Узгодити визначення терміну «суб'єкт господарювання державного сектора	 Середній	В Закон про ІПВГ було внесено термін «суб'єкт господарювання державного сектора економіки», що вживається у значенні, наведеному у ст. 22 Господарського кодексу, а саме, суб'єктами господарювання державного сектора економіки є суб'єкти, що діють на основі лише державної власності, а також суб'єкти, державна частка у статутному капіталі яких перевищує 50 відсотків

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	економіки» у Законі про ІПВГ з тим, яке використовується у Звітах ІПВГ і відповідає визначенню підприємства з державною участю (state-owned entity, SOE) згідно з Вимогою 2.6 Стандарту ІПВГ		чи становить величину, яка забезпечує державі право вирішального впливу на господарську діяльність цих суб'єктів. Визначення «суб'єкт господарювання державного сектора економіки» в значенні Господарського кодексу є вужчим, ніж те, що використовувалось Незалежним адміністратором в цілях підготовки Звіту ІПВГ. Згідно з рішеннями БГ ІПВГ, у Звітах ІПВГ під підприємствами з державною участю («state-owned entity») відповідно до Вимоги 2.6 Стандарту ІПВГ слід вважати 1) суб'єктів господарювання державного сектора економіки у видобувних галузях та 2) видобувні підприємства, в яких держава опосередковано володіє більше ніж 50% акцій (часток). Таким чином, закріплення в Законі про ІПВГ визначення, що є вужчим за те, що використовувався раніше для підготовки Звіту про ІПВГ, може негативно відобразитись на якості та повноті отриманої інформації. Зокрема, Зокрема, частина підзвітних організацій, в тому числі в яких держава здійснює опосередковане володіння, не будуть підпадати під таке звітування.
28.	Передбачити процес консультування з Незалежним адміністратором під час підготовки/внесення змін у форми звітності для суб'єктів господарювання, які подаються ними за Законом про ІПВГ	 Середній	Частиною 2 статті 6 Закону ІПВГ передбачено, що підготовка звіту про платежі на користь держави здійснюється суб'єктами розкриття інформації в обсязі та за формою, погодженими багатосторонньою групою з імплементації ІПВГ та затвердженими КМУ. Законом про внесення змін щодо ІПВГ було виключено з Закону про ІПВГ положення про необхідність погодження форм звітності Незалежним адміністратором⁹. Водночас, технічне завдання щодо надання послуг Незалежного адміністратора з підготовки та погодження звіту ІПВГ за 2023 рік покладає на нього обов'язок з розробки за необхідності шаблонів звітності¹⁰. Рекомендується передбачити у Законі про ІПВГ процесу консультації з Незалежним адміністратором для внесення змін до форм звітності. Відсутність такої процедури може негативно відобразитись на якості та повноті отриманої згідно з формами інформації та створити необхідність надсилання більшої кількості додаткових запитів.

⁹ Згідно з попередньою версією Закону про ІПВГ форми для звітування погоджувались Незалежним адміністратором та багатосторонньою групою з імплементації ІПВГ, але у разі запровадження електронної системи подання та аналізу звітності форми мали погоджуватись тільки багатосторонньою групою.

¹⁰ Зокрема, Етапом 1 підготовки Звіту ІПВГ (Попередній аналіз і початковий звіт) передбачено, що за необхідністю Незалежний адміністратор розробить шаблони звітності для затвердження БГ ІПВГ. Згідно з Додатком №2 до Договору, Звіт також має включати підготовлені Виконавцем документи, зокрема шаблони і форми для заповнення.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
29.	Внести в зміни в закон «Про запобігання корупції» в частині обов'язкового публікування антикорупційних програм всіма видобувними компаніями	 Середній	З метою виконання нової вимоги Стандарту ІПВГ 2023 року передбачити, що всі компанії видобувного сектору повинні мати та розкривати інформацію щодо своїх антикорупційних програм. До моменту внесення відповідних змін у закон, передбачити окремий блок питань у запиті на роль держави
30.	Дослідити питання доцільності розкриття інформації щодо транспортування інших корисних копалин, ніж вуглеводні	 Середній	Відповідно до стандарту доходи від транспортування мають включати всі корисні копалини, якщо вони є істотними. В чинній редакції Закону про ІПВГ та у формах підлягають розкриттю доходи від транспортування операторів транспортних систем тільки щодо вуглеводнів. В разі, якщо доходи держави від транспортування інших видів корисних копалин будуть визнані БГ ІПВГ суттєвими, можна розглянути можливість внесення змін до Закону про ІПВГ з розширенням переліку суб'єктів розкриття у ст. 4 Закону про ІПВГ, додавши державні компанії (в прямій чи опосередкованій власності держави), що здійснюють транспортування корисних копалин, інших, ніж вуглеводні та передбачити для них обов'язок розкривати інформацію про виручку від транспортування корисних копалин.
31.	Щорічно здійснювати оцінку матеріальності платежу щодо безкоштовного забезпечення вугіллям на побутові потреби	 Середній	З метою всебічного охоплення інформації щодо суми платежів на безоплатне забезпечення вугіллям на побутові потреби державними та приватними видобувними компаніями та розкриття гендерного розподілу, рекомендується включити окремо блок питань у запит на роль держави.
32.	Спільно з Міндовкілля напрацювати механізми розкриття інформації щодо викидів парникових газів у розрізі суб'єктів	 Середній	Згідно з Вимогою 3.4 Стандарту ІПВГ, компаніям рекомендується розкривати інформацію про викиди парникових газів (ПГ) відповідно до існуючих провідних стандартів розкриття інформації. Українське законодавство не містить прямої норми щодо розкриття (публікування) суб'єктами господарювання інформації про викиди парникових газів.

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	господарювання та дезагрегованому вигляді		Проект змін до закону про ІПВГ передбачає розкривати загальні обсяги викидів парникових газів в СО2 еквіваленті з визначенням там, де це можливо, за видами парникових газів, видами діяльності або видами продукції. У зв'язку з чим виникає необхідність доступності дезаггегованих даних належної якості, які будуть систематично публікуватися у дезаггегованому вигляді.
33.	Впровадження звітування про платежі у натуральній формі на користь держави та про платежі, що не мають коду бюджетної класифікації	 Середній	Закон про ІПВГ передбачає, що до платежів на користь держави можуть відноситися, в тому числі, платежі в натуральній формі. Водночас, чинна форма звіту про платежі на користь держави не адаптована під звітування про платежі у натуральній формі на користь держави та звітування за платежами, які не мають коду бюджетної класифікації. Рекомендовано доповнити Звіт про платежі на користь держави додатковим підрозділом для платежів в натуральній формі.
34.	Передбачити розкриття витрат на охорону довкілля, участь в екологічних та інфраструктурних проектах, які вимагаються Стандартом	 Середній	Вимоги до звіту про платежі на користь держави, передбачені в ст. 6 Закону про ІПВГ та форма звіту про платежі на користь держави не передбачає витрати на охорону довкілля, участь в екологічних та інфраструктурних проектах, які вимагаються Стандартом. Рекомендується внести зміни до Закону про ІПВГ, передбачивши, що звіт (консолідований звіт) про платежі на користь держави включає також інформацію щодо витрат на охорону довкілля, участі в екологічних та інфраструктурних проектах, які є обов'язковими відповідно до законодавства чи передбачені договором з державою, та загальну суму платежів за такими проектами.
35.	Перелік платежів на користь держави в Законі про ІПВГ та інформації, що має міститися в звітах, має бути невичерпним	 Середній	Термін «платіж» у Законі про ІПВГ визначений як «будь-який платіж, здійснений суб'єктом господарювання...безпосередньо у зв'язку з діяльністю у видобувних галузях». Проте, у цьому ж терміні перед переліком видів платежів зазначені слова «а саме», що може розглядатися як вичерпний перелік в законі, і зазначений перелік є вужчим, ніж фактично розкривається у формах. Це створює суперечність зі стандартом ІПВГ, який містить невичерпний перелік платежів. Рекомендується розширити визначення «платіж» у ст. 1 Закону про ІПВГ та зробити його невичерпним. Також слід передбачити, що обсяг інформації, що має міститися в звіті про платежі на користь держави та звіті про отримані платежі, не є вичерпним.

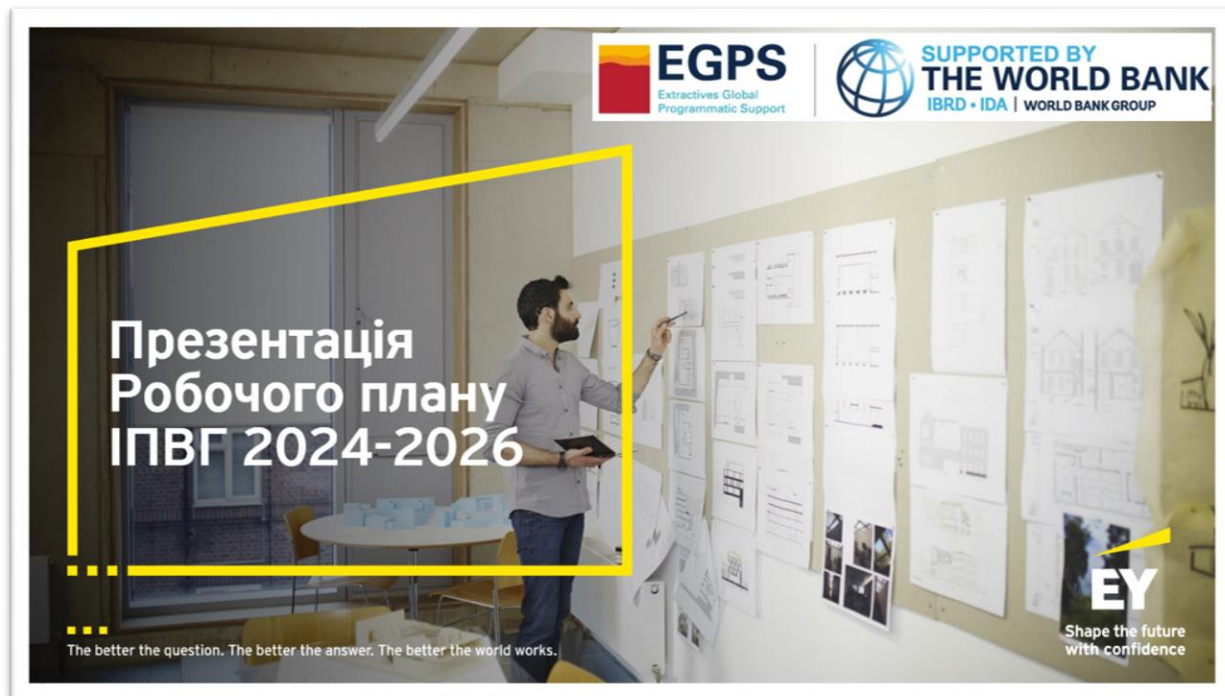
№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
36.	Зобов'язати публічні компанії та їхні дочірні підприємства надавати посилання на звітність з вебсайтів фондових бірж, де містяться відомості про кінцевого бенефіціарного власника	 Середній	Стандарт ІПВГ вимагає від публічних компаній та їх дочірніх підприємств розкривати інформацію про КБВ з фондових бірж, проте наразі ця вимога не відображена в законодавстві. З метою приведення процесу звітування до вимог Стандарту, рекомендується закріпити в Законі про ІПВГ обов'язок для суб'єктів розкриття, включаючи видобувні компанії, що є дочірніми підприємствами публічних компаній-нерезидентів, відображати у звітах (консолідованих) звітах про платежі на користь держави посилання на звітність з вебсайту фондової біржі, де містяться відомості про КБВ. Після внесення змін до Закону про ІПВГ буде вимагатися внесення відповідних змін до форм звітності.
37.	Забезпечити розкриття інформації про кредити, державні гарантії, отримані від держави чи підприємств з державною участю видобувними компаніями, що не мають державної участі	 Середній	Закон про ІПВГ передбачає розкриття всіма видобувними компаніями інформації про обсяги фінансування, отриманого від органів державної влади. Стандарт ІПВГ вимагає розкриття також інформації щодо кредитів або кредитних гарантій від уряду та видобувних підприємств з державною участю, а також суттєвих платежів видобувних компаній на користь підприємств з державною участю. Рекомендується розширити перелік інформації про роль держави, що має подаватися видобувними компаніями, незалежно від того, чи мають вони державну участь. Для цього потрібні будуть зміни до Закону про ІПГ та до форм звітності.
38.	Закріпити вимоги щодо розкриття в Бюджетній декларації низки інформації	 Середній	Рекомендується закріпити вимоги щодо розкриття в Бюджетній декларації деталізованої інформації з описом та прогнозом надходжень від видобувного сектору, міркуваннями щодо енергетичного переходу та кліматичних ризиків, публікувати дані, пов'язані з прогнозованими обсягами виробництва та цінами на сировинні товари.
39.	Продовжити централізацію та публікацію інформації в межах державної платформи «ЕкоСистема» для полегшення доступу до інформації щодо	 Низький	У травні 2021 р. була запущена у тестовому режимі національна онлайн-платформа «ЕкоСистема»¹¹, що має на меті забезпечити централізований доступ до екологічної інформації, опублікованої різними органами державної влади та місцевого самоврядування. Держателем платформи є Міндовкілля. Наразі на цьому веб-порталі централізовано розміщені посилання на велику кількість джерел інформації про стан довкілля (в тому числі результати державного моніторингу, реєстри спеціальних дозволів на користування природними ресурсами, інформація про видані ліцензії,

¹¹ [Офіційний веб-портал «ЕкоСистема»](#)

№	Рекомендація	Ступінь важливості	Коментарі
	впливу видобувних галузей на стан довкілля		викиди забруднюючих речовин тощо), і постійно ведеться робота над збільшенням кількості оприлюдненої інформації. Попри те, що запровадження ресурсу є значним позитивним кроком на шляху до відкритості даних в сфері екології та користування природними ресурсами, ця платформа потребує вдосконалення та подальшого наповнення. До того ж платформа «ЕкоСистема» здебільшого є агрегатором реєстрів та інформації, яка розміщена на вебсайтах органів державної влади або на порталі відкритих даних.
40.	Відновити розміщення інформації про перевірки Держекоінспекції та надати можливість пошуку результатів перевірок Держекоінспекції суб'єктів господарювання з поділом на види економічної діяльності	 Низький	Станом на грудень 2024 року на вебсайті Держекоінспекції є розділи з інформацією про планові та позапланові перевірки за 2018 та 2019 рр. (посилання не активні). За 2020-2024 рр. інформація відсутня. До обмеження доступу інформація про результати перевірок публікувалася на державному Інспекційному порталі без можливості швидкого оброблення цієї інформації та без вказівок на основний вид діяльності конкретного суб'єкта господарювання. Так само, через особливості збору і зберігання інформації, у Держекоінспекції відсутня можливість надати у відповідь на запит інформацію про проведені перевірки і накладені штрафи у розрізі видів діяльності (наприклад, КВЕД-2010)с
41.	Відновити доступ до Інспекційного порталу	 Низький	Станом на грудень 2024 року через воєнний стан відсутній доступ громадськості до Інспекційного порталу, на якому до повномасштабного вторгнення РФ публікувалася інформація про заходи контролю, що проводяться державними органами. Рекомендується ініціювати зміни до законодавства для відновлення доступу.

Додаток 3: Презентаційні матеріали

Workshop 1 - General overview_UA



Workshop 2 and 3 - National Priority 2_UA



Workshop 3 - National Priorities 1, 3-5_UA



**Обговорення
Національних
пріоритетів 1, 3-5**

**Проекту Робочого
плану ІПВГ 2024-2026**

EGPS
Extractives Global
Programmatic Support

SUPPORTED BY
THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

■■■
The better the question. The better the answer. The better the world works.

EY
Shape the future
with confidence